

# 2021-2022 年度宁阳县国家文物保护专项 项目全周期跟踪问效报告

委托单位：宁阳县财政局

项目主管部门：宁阳县文物局

跟踪问效机构：山东德睿融投资咨询有限公司



2022 年 11 月



# 目 录

一、项目概况 .....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 项目资金概况 .....	2
(三) 项目实施内容和实施情况 .....	2
二、项目绩效目标 .....	7
(一) 长期目标 .....	7
(二) 年度目标 .....	7
三、全周期跟踪问效工作开展情况 .....	8
(一) 跟踪问效目的 .....	8
(二) 跟踪问效对象及内容 .....	9
(三) 跟踪问效主体 .....	9
(四) 跟踪问效资金范围 .....	9
(五) 跟踪问效依据 .....	9
(六) 跟踪问效原则、方法 .....	11
(七) 跟踪问效指标体系 .....	13
(八) 跟踪问效工作计划、程序和时间进度 .....	22
四、绩效目标完成情况分析 .....	26
(一) 项目绩效目标 .....	26
(二) 项目决策跟踪问效情况 .....	29
(三) 项目过程跟踪问效情况 .....	31
(四) 项目产出跟踪问效情况 .....	34



---

(五) 项目效益跟踪问效情况 .....	38
<b>五、存在的主要问题 .....</b>	<b>41</b>
(一) 项目执行力不足 .....	41
(二) 文物保护宣传频率不高，宣传方式单一 .....	42
(三) 人力资源匹配不足 .....	42
(四) 绩效指标设置不规范 .....	43
(五) 经济效益不突出 .....	43
<b>六、意见建议 .....</b>	<b>43</b>
(一) 加强合同意识，强化监管主体责任，规范档案管理 .....	43
(二) 加大文物保护宣传频率，实现宣传方式多样化 .....	44
(三) 提高办事效率，增加人力资源供给 .....	45
(四) 实现绩效指标设置规范化 .....	45
(五) 加快施工进度，积极寻求经济合作 .....	45
<b>七、提示报告使用者注意事项的说明 .....</b>	<b>45</b>
附表 1：泰安市宁阳县国家文物保护专项工程项目全周期跟踪问效 指标体系 .....	47
附表 2：泰安市宁阳县国家文物保护专项工程项目调查问卷 .....	54



## 正文部分

### 一、项目概况

#### (一) 项目背景

2021年4月28日，经省委、省政府同意，山东省人民政府办公厅印发《关于进一步加强文物保护利用工作的若干措施》（鲁政办发〔2021〕8号等文件，对山东省深化文物保护利用改革、推进文物事业高质量发展的迫切需要。近年来，山东省认真贯彻落实党中央、国务院关于文物保护利用改革的决策部署，坚持理念创新、管理创新、协同创新，文物工作不断涌现出新经验、新做法，文物保护状况持续改善，但与新时代要求和人民对美好生活新期待相比，还存在问题和差距，如文物保护利用不平衡、不充分的矛盾依然存在，文物合理利用存在短板，文物安全形势依然严峻，文物管理能力和管理水平亟需进一步提升等。

按照中央和省委省政府关于加强文物保护利用的决策部署，切实那大文物保护力度，推进宁阳县文物保护事业健康发展，结合宁阳县文物保护单位实际情况，根据山东省文化和旅游厅文件《关于做好2021年度国家文物保护专项资金申报工作的通知》（鲁文旅财〔2020〕10号）要求，宁阳县文物部门依照省式物局方案批复意见，拟实施宁阳灵山寺修缮保护工程、宁阳关圣帝君碑保护工程和宁阳县博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程共3项工程项目，申请国家文物保护专项资金。从而对可移动文物和文物保护单位进行了科学有效的保护和修复，使宁阳县文物能更好地保存、展览和研究，让更多观众领略华夏文物的魅力，使更好地发挥其艺术价值、历史价值和文物价值。



## （二）项目资金概况

本次纳入跟踪问效评价的财政资金为 2021-2022 年度泰安市宁阳县国家文物保护专项工程项目经费，预算资金总额为 370 万元，实际拨付项目金额 56.085789 万元，其中灵山寺修缮施工方第一次款项 29.325789 万元，拨付宁阳县博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程项目第一次款项 26.76 万元。具体项目资金明细如下表：

表 1 2021-2022 年度泰安市宁阳县国家文物保护专项工程项目资金明细表(万元)

年 份	资金类型	灵山寺修缮工程	博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复	关圣帝君碑保护	合计
	2021	计划到位资金	293.25789	-	-
实际到位资金		29.325789	-	-	29.325789
2022	计划到位资金	-	26.76	-	
	实际到位资金	-	26.76	-	26.76
合计				-	56.085789

## （三）项目实施内容和实施情况

该项目共涉及宁阳关圣帝君碑保护工程项目、宁阳县博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程、宁阳灵山寺修缮保护工程三个项目，其中宁阳关圣帝君碑保护工程项目已完成，但尚未完成工程验收；剩余两个项目尚在建设中。截止到项目评价日共支出项目资金 56.085789 万元。

### 1、灵山寺修缮工程

灵山寺现存建筑包括：韦驮殿、东过门、西过门、钟楼、鼓楼、现代房、东配房、东庑、西庑、大雄正殿、玉皇阁、北廊、影壁，通过勘察现状，并依据各单体建筑的建筑形制及风貌特征进行修缮，修缮性质除了西配房为原址恢复以外，其余建筑均以现状修整，屋面揭瓦为主。最终使其最大限度的保留并延长灵山寺的建筑与历史信息，更完整的展



现其艺术价值。

## 2、博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程

本项目拟保护修复的 115 件（套）陶瓷文物（三级文物 43 件一般文物 30 件，重要出土文物 42 件）是本地历史文物的代表，存放于宁阳县博物馆库房内。体现了宁阳县悠久的历史 and 灿烂的文化，是本地历史文化发展的见证，保护好这些文物，是对历史的尊重，是保存历史文化遗存的重要举措。目前所涉及的这批文物存在病害、剥落、残断、泥土附着物、其他附着物、裂缝、裂纹等病害，为落实“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针，为使此批文物得到有效的保护。

## 3、关圣帝君碑保护工程

本次工程范围主要为关圣帝君碑及其所在院落（面积：407 平方米）和院墙。

（1）保护性设施建设工程：搭设简易钢构保护棚架，防止雨水侵蚀及人为破坏文物本体。

### （2）修缮工程：

①关圣帝君碑：刨除关圣帝君碑周边的现代水泥方砖，碑体处于凹陷处的地面做十字缝尺二方砖地面，周边做十字缝小停泥青砖散水；拆除凹陷处碑体四至的红砖挡土墙，补砌小停泥青砖挡土墙。关圣帝君碑残损为自然现象，本体保存较好，本工程方案暂不干预。

②院落：平整院落地面，自北向南放坡，以满足自然排水至现状排水口；对院落进行绿化，铺设草皮，清理院落地面杂物及生长的杂草、



灌木；关圣帝君碑散水至院门处铺设小停泥十字缝青砖甬路。

③院墙；为使院墙与文物环境相协调，剔除墙面后抹的水泥及涂料，修整、加固松动的墙砖。墙面抹灰采用混合灰打底，下碱(高 700)麻刀灰罩面，做假缝子（用平尺和竹片做成假缝子），墙体上身抹白灰；修整、加固院墙墙体墙帽。

项目实施具体完成情况如下：

#### （1）灵山寺修缮工程

灵山寺由于年久失修，损毁严重。此次抢救保护项目包括：拆除现代房屋，清除清运灌木杂草垃圾，修缮盘道、韦驮殿、东过门、西过门、钟楼、鼓楼、东西配房、东西两庑、大雄宝殿、东西过门、玉皇阁、方丈室、影壁、地窖、围墙以及铺装硬化院落地面等项目建设，严格按照各单体建筑的建筑形制及历史风貌特征进行修缮，使其最大限度的保留灵山寺的建筑与历史信息，更完整的展现其蕴含的历史、艺术和科学价值。2021 年争取到位灵山寺修缮工程国家专项补助资金 260 万元，县文化和旅游局、县文物保护中心自筹资金 60 万元，共投入资金 320 万元实施灵山寺保护项目建设。2021 年 7 月份经过长达一个月的清除清运寺内灌木杂草垃圾、接通水电、施工便道等一系列准备工作，于 2021 年 8 月 13 日，泰安市文物保护中心主任田承军同志，县委副书记柳桂敏同志，辰信矿业集团有限公司董事长、总经理蔡依超先生，华丰镇党委书记周乾坤同志，文旅局局长石玉奎同志、文物保护中心及施工、监理、审计等有关工作人员 30 余人在灵山寺举行开工仪式。截止项目评价日，经过长达 17 个月的施工，中间因冬季天气寒冷、雨天以及受新冠病毒



疫情影响停工约 4 个半月。灵山寺抢救修缮工程现已完成中院钟楼、鼓楼、东西两厢房、东西两庑、东西院门、韦陀殿、大雄宝殿、东西过门，后院影壁、玉皇阁、方丈室、影壁等上述单体建筑维修以及部分院落地面铺装硬化等建设项目，完成全部工程量的 85%。2022 年因进入冬季暂时无法施工，拟定于定于二零二三年正月十六日开始实施上山盘道、院墙、地窖、围墙维修以及院落地面铺装硬化、绿化等后续工程，预计 2023 年 6 月底全部完成灵山寺工程项目建设。

## （2）博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程

宁阳县博物馆馆藏陶瓷文物保护修复项目共需修复 115 件（套），涉及的修复陶瓷器文物病害主要有剥落、残断、泥土附着物、其他附着物、裂缝、裂纹等情况，其中重度残损程度 29 件，中度残损程度 40 件，轻度残损程度 45 件。针对每件器物的不同状况采取相应的保护修复措施。在建立详实档案资料的基础上，对文物表面进行检测分析。拟采取机械清理与有机溶剂浸泡相结合的方法清除陶瓷器表面的泥土附着物、其他附着物等，对待粘接的茬口预涂一层 B72 丙酮溶液，实现后期保护修复处理的再操作性能。陶瓷器修复工作诸如清洗、粘接、补配和仿釉材料均选择国际上成熟的材料。针对上述文物的病害特征采取相应的保护修复措施，最大限度地恢复文物原貌，延长文物寿命，发掘文物价值。修复工作按照文物修复“修旧如旧”的原则来开展，且兼顾该批文物的历史、观赏及艺术价值，按照文物尺寸制作文物保存囊匣，保证在保管展示中的文物安全。最后从温湿度等方面，对保护修复后的文物保存环境提出科学的建议。对馆藏陶器文物保护修复采取的技术路线





是：照相建档（文字记录、拍照）→检测分析→表面清理→脱盐→加固→粘接→补缺→做旧→封护→预防性保护→完善档案→移交。对馆藏瓷器文物保护修复采取的技术路线是：移交→建档记录（文字记录、拍照）→检测分析→拆解→清洗→矫形→粘接→补配→做釉→封护→预防性保护→完善档案→移交。该项目于2022年8月15日开始，截止2022年11月30日已修复馆藏陶瓷器文物49件，其中瓷器31件，陶器18件。剩余66件馆藏陶瓷器拟于2022年12月1日至2023年5月15日修复完成，平均每月计划修复完成13件。

### （3）宁阳县关圣帝君碑修缮工程

关圣帝君碑位于宁阳县东疏镇马庙村中，为山东省文物保护单位。关圣帝君碑修缮工程包括制作碑亭及其所在院落（面积：407平方米）和大门、院墙等整修项目。由于该碑所处位置年久失修，改之它用，破坏严重，现有院落为素土地面高低不平，院内杂草丛生，影响观瞻；院落局部为现代水泥方砖，且破损严重；院内无排水口，雨季积水严重；关圣帝君碑高出院内地坪300mm；院墙、大门与文物本体环境风貌不符，破损严重，综上所述关圣帝君碑现院落堆积的杂物，如砖块、碎瓦等影响建筑风貌，且地面高低不平，排水不畅，雨水易淤积。院墙墙面后抹的水泥及涂料，与文物不协调。现存碑身基本完好，由于周期性温湿度变化、冻融作用及水盐活动等原因导致碑身表面（层）风化，部分碑刻已经模糊，碑身出现细小裂缝。加之在长期保存过程中外力侵蚀、人为破坏等因素致使关圣帝君碑在外貌形态上也产生了较大变化。碑体处于地面凹陷处，容易积聚雨雪，雨雪的冻融更不利于碑体基座的保



护，同时也不利于碑身的防潮处理。关圣帝君碑修缮项目工程 2021 年 6 月 22 日开工，2022 年 8 月 6 日到竣工。截止项目评价日已全部工程完成院落、院墙、院门、关圣帝君碑亭项目建设，预计 2023 年 8 月份省文化和旅游厅组织专家终验，拨付审计定案后付至审计定案值的 97%，余款作为质保金，质保期满一年无质量问题一次性无息（付清）一次性付清。

## 二、项目绩效目标

### （一）长期目标

通过实施宁阳关圣帝君碑保护工程、宁阳灵山寺修缮保护工程、宁阳县博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程，对可移动文物和文物保护单位进行了科学有效的保护和修复，使宁阳县文物能更好地保存、展览和研究，让更多观众领略华夏文物的魅力，使更好地发挥其艺术价值、历史价值和文物价值。

### （二）年度目标

#### 1、宁阳关圣帝君碑保护工程

2021 年目标及 2022 年目标:实施完成关圣帝君碑文物本体保护工程建设，消除文物安全隐患，保存和延续文物的真实历史信息、价值以及与之相关的历史、人文和自然环境。达到对外开放条件，继续作为历史文化旅游景观使用，弘扬优秀历史文化。

#### 2、宁阳灵山寺修缮保护工程

2021 年目标及 2022 年目标：实施完成灵山寺文物本体保护工程建设，消除文物安全隐患，保存和延续文物的真实历史信息、价值以及与



之相关的历史、人文和自然环境。达到对外开放条件，继续作为历史文化旅游景观使用，弘扬优秀历史文化。

### 3、宁阳县博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程

2021 年目标及 2022 年目标：利用现代科学仪器分析检测陶瓷器材质、强度和病害等，科学鉴定和评估文物病害。修复针对不同的病害，采用传统和成熟的材料、工艺和方法进行保护。修复过程中对各种新材料应先做实验，根据实验结果选取材料，确保使用得当，并对缓蚀后的器物进行稳定性检查，以满足文物保护基本原则要求。修复工作诸如粘合、补配复原、加固封护均符合文物保护行业标准。修复工作按照文物修复“修旧如旧”的原则来开展，且兼顾该批文物的历史价值和观赏价值。该批文物通过保护修复处理，达到可以公开陈列展出的要求。

## 三、全周期跟踪问效工作开展情况

### （一）跟踪问效目的

通过对 2021-2022 年度泰安市宁阳县国家文物保护专项工程项目实施情况进行跟踪评价，全面分析项目资金使用、管理和实施情况，进一步分析资金支出和项目实施中存在的影晌绩效目标实现程度、项目实施进度、资金支出进度等的具体问题，并明确责任主体，督促责任主体及时落实整改，保障项目总体目标实现。为做好预算绩效管理，提高财政资金效益，优化财政支出结构提供依据。及时总结经验，分析存在的问题，将绩效评价结果作为财政政策设计和审核、年度预算安排及执行调整、资金管理机制持续优化的重要参考，促进项目实施与预算活动深度融合，切实提高财政资金使用效果。实现“预算编制有目标、预算执行



有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的项目全过程预算绩效管理。

## （二）跟踪问效对象及内容

1、本次跟踪问效的对象是 2021-2022 年度泰安市宁阳县国家文物保护单位专项工程项目，资金总额 370 万元。

2、本次跟踪问效的内容主要包括以下几点

（1）深入了解宁阳县国家文物保护单位专项工程项目组织实施过程；

（2）深入了解宁阳县国家文物保护单位专项工程项目资金使用与管理情况；

（3）深入了解宁阳县国家文物保护单位专项工程项目实际完成情况及项目实施产生的效益。

## （三）跟踪问效主体

泰安市宁阳县文物局。

## （四）跟踪问效资金范围

2021-2022 年度泰安市宁阳县国家文物保护单位专项工程项目经费预算资金总额为 370 万元，实际拨付项目金额为 56.085789 万元，其中拨付 2021-2022 年宁阳灵山寺修缮保护工程资金 293.25789 万元，拨付 2021-2022 年宁阳县博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程资金 26.76 万元。

## （五）跟踪问效依据

（1）财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10 号）；



- (2) 《关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预〔2011〕416号）；
- (3) 《山东省省级财政支出绩效评价管理暂行办法》（鲁财预〔2011〕67号）；
- (4) 《山东省省级预算绩效管理委托第三方机构评价管理办法（试行）》（鲁财绩〔2014〕4号）；
- (5) 《山东省省级项目支出预算管理办法》（鲁财预〔2007〕38号）；
- (6) 《关于全面推进预算绩效管理的意见》（鲁财预〔2013〕86号）；
- (7) 《关于进一步明确省级政府购买服务工作有关事项的通知》（鲁财购〔2014〕4号）；
- (8) 《关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53号）；
- (9) 《山东省人民政府关于深化预算管理制度改革的实施意见》（鲁政发〔2014〕20号）；
- (10) 《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- (11) 《关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）；
- (12) 《关于印发山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）的通知》（鲁财绩〔2018〕7号）；



(13) 《中共山东省委山东省人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔2019〕2号）；

(14) 《山东省人民政府办公厅关于印发〈山东省省级部门单位预算绩效管理办法〉和〈山东省省对下转移支付资金预算绩效管理办法〉的通知》（鲁政办字〔2019〕20号）；

(15) 《宁应县文物局关于申请2021年度宁阳县国家重点文物保护单位专项资金的报告》（宁文物〔2020〕5号）；

(16) 《宁阳县文物保护中心国家文物保护单位专项经费实施方案》；

(17) 《宁阳关圣帝君碑保护工程设计方案/实施方案(2021-2022)》；

(18) 《宁阳灵山寺修缮深化设计方案/实施方案》；

(19) 《宁阳县博物馆馆藏陶瓷文物保护修复方案》；

(21) 相关行业政策、行业标准及专业技术规范；

(22) 项目资金申请文件和备案文件；

(23) 申请预算时提出的绩效目标及其他相关材料；

(24) 项目工作总结、计划、部门相关制度等相关资料；

(25) 有关财务会计资料；

(26) 其他相关资料。

## （六）跟踪问效原则、方法

### 1、跟踪问效评价原则

(1) 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的流程步骤，做到指标合理、标准科学、方法适当、结果可信。



(2) 绩效相关原则。根据评价对象的特点，针对项目决策、过程、产出、效益进行绩效评价，评价结果应当清晰反映绩效目标的实现情况以及预算支出和绩效之间的对应关系。

(3) 公开透明原则。评价结果应当符合真实、客观、公正的要求，依法依规公开并接受监督。我们在评价工作中，始终坚持独立的第三方立场，保持客观、公正，时刻接受相关部门的监督。

(4) 激励约束原则。评价结果与项目的设立、保留、整合、调整和退出相挂钩，作为改进管理、安排预算的重要依据。

## 2、评价方法

本次全周期跟踪问效坚持在“客观、公正、科学、规范”的前提下实施简便有效的原则，综合运用比较法、因素分析法、公众评判法等方法，采取定量优先、定量与定性相结合，全面跟踪问效与抽样调查、现场核查与综合分析相结合的方式评价。

此外，通过查阅项目档案、调取档案及相关资料研究、小组讨论、数据核查、电话访谈、现场问询、满意度问卷调查等方法进行跟踪。具体如下：

### (1) 听取情况介绍

听取宁阳县文物局对本项目绩效目标设定及完成程度、组织管理制度建设及落实情况、预算支出执行情况、财务管理状况、项目产出和效益等情况介绍，通过听取情况介绍作为跟踪问效分析评价的依据。

### (2) 资料核查





根据宁阳县文物局提供的资料数据，围绕项目资金落实、业务管理、财务管理、项目产出、项目效益等指标，通过查阅账簿、凭证等相关资料，对项目的财务数据信息进行整理分析，判断财务制度的健全性、有效性和本项目资金核算的合法性、规范性，以便对项目绩效进行客观、科学、合理地跟踪问效。

### （3）进行实地核查

通过对项目的实地核查，了解项目的最新动态和运行现状，并通过反复沟通了解项目的部分信息数据，核实款项使用情况与产生的效益。使跟踪问效量化指标评价更充分，以保证跟踪问效评价与项目的实际执行情况衔接。

### （4）分析评价

以财政资金使用单位收集到的资料形成的底稿、各种勘察核对记录和调查问卷等相关资料为基础，对项目资料和数据进行汇总分析，确保数据和资料的真实性、有效性。并对照绩效目标和评价指标及标准，对跟踪问效项目资金的投入、过程、产出和效果等方面进行分析评价，总结项目全周期存在的问题，进行相关原因分析。

## （七）跟踪问效指标体系

通过与宁阳县文物局国家文物保护单位项目负责人及相关人员进行座谈沟通，结合预算单位提供的绩效目标表、自评资料及其他档案资料，跟踪问效小组了解到本项目因建设进度与付款进度不完全一致，所以跟踪问效评价小组未对各年度进行单独设置绩效指标评价体系，而是设置了一个绩效指标评价体系，在该体系中选取最能体现本项





目实际情况的指标作为一级和二级指标，再针对二级指标所对应的评价内容的特点，设定具体的第三级指标，本项目全周期跟踪问效指标评价体系整体框架共设置决策、过程、产出、效益 4 个一级指标，下设项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、社会效益、经济效益、生态效益、可持续性影响、满意度 14 个二级指标，根据项目实际情况细分为 27 个三级指标。指导评价依据包括国家法律法规和政策制度、项目单位职能文件、项目业务及财务管理办法、资金管理辦法、单位管理制度、绩效目标申报表、项目初步设计报告、预算批复指标文件、自评报告、会计账簿、财务拨款凭证、实际支出凭证、照片、调查问卷、现场观察等。本项目全周期跟踪问效指标体系如下：

表5 宁阳县国家文物保护专项工程项目全周期跟踪问效指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	是否跟踪问效
决策 (20分)	项目立项 (6分)	立项依据充分性(3分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	是
		立项程序规范性(3分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	是
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性(3分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	是

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	是否跟踪问效
		绩效指标明确性 (3分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	是
	资金投入 (8分)	预算编制科学性 (4分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	是
		资金分配合理性 (4分)	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	是
过程 (20分)	资金管理 (8分)	资金到位率 (2分)	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率= (实际到位资金/预算资金) ×100%。 实际到位资金:一定时期 (本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期 (本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	是

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	是否跟踪问效
		预算执行率 (2分)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	是
		资金使用合规性(4分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	是
	组织实施 (12分)	管理制度健全性(6分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	是
		制度执行有效性(6分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	是

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	是否跟踪问效
产出 (30分)	产出数量 (12分)	关圣帝君碑保护工程实际完成率(4分)	项目实施地实际完成数与计划完成数的比率,用以反映和考核关圣帝君碑保护工程项目完成数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际完成数/计划完成数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际完成的项目的数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划完成项目的数量。 关圣帝君碑保护工程实际完成率为100%得满分;否则可根据专家判断可得75%、50%、20%、0的权重分。	是
		博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复实际完成率(4分)	项目实施地实际完成数与计划完成数的比率,用以反映和考核博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程完成数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际完成数/计划完成数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际完成的项目的数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划完成项目的数量。 博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程实际完成率为100%得满分;否则可根据专家判断可得75%、50%、20%、0的权重分。	是
		灵山寺修缮工程实际完成率(4分)	项目实施地实际完成数与计划完成数的比率,用以反映和考核灵山寺修缮工程完成数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际完成数/计划完成数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际完成的项目的数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划完成项目的数量。 灵山寺修缮工程实际完成率为100%得满分;否则可根据专家判断可得75%、50%、20%、0的权重分。	是

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	是否跟踪问效
	产出质量 (12分)	关圣帝君碑保护工程质量验收合格率(4分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	是
		博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程质量抽检合格率(4分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	是
		灵山寺修缮工程抢救保护修复率(4分)	该指标用以衡量灵山寺修缮工程中抢救文物保护修复情况。	灵山寺修缮工程中抢救文物保护修复率为100%得满分;否则可根据专家判断可得75%、50%、20%、0的权重分。	是
	产出时效 (6分)	关圣帝君碑保护工程项目完成及时性(2分)	该指标用以衡量项目是否及时完成。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 实际完成时间≤计划完成时间,得满分;否则不得分。	是
		博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程质量抽检及时性(2分)	该指标用以衡量项目是否及时完成。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 实际完成时间≤计划完成时间,得满分;否则不得分。	是

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	是否跟踪问效
		灵山寺修缮工程抢救保护修复及时性 (2分)	该指标用以衡量灵山寺修缮工程抢救保护修复是否及时发放。	实际完成发放时间：项目实施单位完成灵山寺修缮工程抢救保护修复实际所耗用的时间。 计划完成发放时间：按照项目实施计划或相关规定完成气代煤电代煤补贴发放所需的时间。 实际完成发放时间≤计划完成发放时间，得满分；否则不得分。	是
	产出成本 (4分)	成本节约率 (4分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 成本节约率≥0的，得满分；否则可根据专家判断可得75%、50%、20%、0的权重分。	是
效益 (30分)	社会效益 (5分)	文物保存改善 (5分)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接的影响情况，项目实施应对社会整体发展带来积极方面的影响	该项目的实施有利于文物保存改善得满分，否则不得分。	是
	经济效益 (5分)	带动当地旅游行业的经济发展(5分)	考察对当地经济发展的促进作用	该项目的实施有利于促进当地带动当地旅游行业的经济发展得满分，否则不得分。	是

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	是否跟踪问效
	生态效益 (5分)	改善当地生态环境(5分)	考察项目是否有利于改善当地生态环境。	该项目有利于改善当地生态环境得满分，否则不得分。	是
	可持续影响 (10分)	建立文物保护长效机制 (5分)	考察项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	该项目有利于促进建立文物保护长效机制得满分，否则不得分。	是
		传承优秀的历史文化(5分)		关圣帝君碑保护工程项目、博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程、灵山寺修缮工程完成后有利于传承优秀历史文化得满分，否则不得分。	是
	满意度 (5分)	社会公众对文物保护满意度(5分)	考察项目受益群众对项目实施效果的满意程度。	社会公众满意度达95%，则得满分，每降低1%，扣除5%权重分。	是





## （八）跟踪问效工作计划、程序和时间进度

### 1、全周期跟踪问效评价工作计划

泰安市宁阳县国家文物保护专项工程项目全周期跟踪问效工作于2022年11月23日开始，计划为：

（1）成立跟踪问效评价工作组，同时组织开展项目前期调研。

（2）明确绩效跟踪任务，召开评价小组第一次工作会议，部署项目分工，初步拟定跟踪问效评价工作方案及评价指标体系。

（3）项目评价组进驻现场通过询问、调研、查阅等方式，采集项目实施过程的全部基础数据。

（4）对各项目所采集的数据进行比对、复核汇总、分类整理并综合分析，并再次进行现场访谈落实。

（5）在取得详实资料和数据的基础上，按照规定的文本格式和内容撰写项目全周期跟踪问效评价报告。

### 2、全周期跟踪问效工作程序

跟踪问效评价分为五个阶段：

第一阶段是前期准备，此阶段包括确定跟踪对象、组建跟踪小组、收集调查资料、设计跟踪方案等四个方面。

第二阶段是跟踪问效实施过程，以第一阶段收集到的信息为主线，与相关人员会谈，列出需要数据及资料清单，按清单进行收集、复核、分析、汇总、实地核查等方式，从中选用一种或多种方式进行跟踪。根据确定的绩效目标，运用科学、合理的绩效信息汇总分析方法，对财政



支出的绩效目标实现程度、项目实施进度、资金支出进度等情况进行阶段性跟踪管理和检查，及时发现问题并提出相应建议。

第三阶段是跟踪问效评价总结分析及报告撰写，包括跟踪绩效目标完成情况、问题及建议等，在此基础上按照规定要求和文本格式撰写跟踪报告。在该阶段，全周期跟踪问效工作总结项目实施的经验，阐释该项目存在的问题，并提出相关的建议。

第四阶段是全周期跟踪问效报告经我单位—山东德睿融投资咨询有限公司内部复核，并提交给宁阳县财政局。

第五阶段是对全周期跟踪问效工作中涉及的工作底稿进行整理、完善和归档。

#### （1）前期准备工作

确定跟踪对象、组建跟踪小组、收集调查资料、设计评价方案等四个方面。

2022年11月接受宁阳县财政局委托，在明确评价目的、评价对象、范围及项目内容的基础上，根据全周期跟踪问效规范的要求和本次跟踪的实际情况，拟订全周期跟踪问效工作计划，组建2021-2022年度泰安市宁阳县国家文物保护专项工程项目全周期跟踪问效评价工作组，评价相关方涉及委托方、主管部门和评价机构三方的相关人员，工作组人员构成及职责见下表。



表 6 评价小组成员构成与职责表

组内职务	职责
项目总负责人	全程监督评价活动实施，为评价活动提供必要支持；与相关部门、绩效管理专家、项目管理者沟通；审核评价报告初稿是否符合文件要求，是否符合评价机构文本质量要求，审定评价报告。
高级 项目经理	编写评价方案、专家工作手册；协调评价小组工作，指导评价小组理解评价任务要求，组织实施评价活动；分析评价数据，撰写绩效评价报告初稿，修改形成绩效评价报告。
项目经理	组织实施现场评价工作，协助高级项目经理分析评价数据、撰写评价报告。
项目助理	搜集、整理相关资料，协助项目经理开展绩效评价活动，汇总评价数据。
行业专家	对照评价指标体系，对项目业务方面的内容进行评价，出具评价意见。
财务专家	对照评价指标体系，对项目财务方面的内容进行评价，出具评价意见。

其中，工作组相关人员包括评价专家组和工作人员。评价专家组由业务专家和财务专家组成：业务专家由具有副高级以上专业技术职称，具有多年被评价项目所属领域或行业的专业技术工作经验，熟悉被评价项目相关领域的政策法规，有良好的职业道德和敬业精神的专家组成；财务专家由具有丰富财会知识和管理经验的财会专业人员组成。工作人员由具备绩效评价知识和经验，熟悉评价项目、评价规范和技术规范的人员组成。

评价组将宁阳县财政局《关于开展区级财政重点项目全周期跟踪问效的通知》送达宁阳县文物局。同时，与宁阳县文物局本项目负责人及相关人员进行初步沟通，了解宁阳县国家文物保护专项工程项目的组织实施及完成情况，布置预算单位准备绩效跟踪所涉及的全部资料。



在初步了解本次全周期跟踪问效项目的立项、审批、实施、管理等基本情况的基础上，全周期跟踪问效项目工作小组按照《关于印发山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）的通知》（鲁财绩〔2018〕7号）、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）的通知等文件要求，结合项目的实际情况，经过科学分析和论证，由项目组负责人对全周期跟踪问效的工作任务进行分解安排，设计调研会谈提纲、资料清单和相关表格，确定各项证据的收集方法，制定完整的全周期跟踪问效方案，提出绩效目标，形成全周期跟踪问效工作体系，指导项目组规范有序地进行全周期跟踪问效工作。

## （2）评价实施过程

按照全周期跟踪问效办法要求，全周期跟踪问效工作组进驻现场，在搜集准备有关资料的基础上，对所有资料进行核实、验证。采取相关人员会谈、数据资料分析、实地核查等方式，对被跟踪项目的相关资料信息进行收集、整理、汇总，以跟踪该项目在项目决策、项目管理上是否依法依规，在项目绩效方面是否高效可持续。

一是收集项目投入、过程管理、产出及效益的相关资料，包括：项目绩效目标申报表、项目单位的全周期跟踪问效自评报告、财政指标文、项目单位的资金分配方案、项目实施过程的批复及相关政策文件等资料。

二是通过与项目实施人员、财务人员进行面访座谈，介绍取得的成果和存在的问题，针对存在的问题进行探讨，并给出相关建议。



三是查阅账簿、凭证，包括预算单位和资金使用单位的项目收支明细账、记账凭证、原始凭证、审批单、发票、银行回单、合同、招投标等进行核查，对项目的资金来源及去向进行分类整理。

### （3）全周期跟踪问效评价总结分析及报告撰写

首先对项目所采集的数据进行比对、复核汇总、分类整理并综合分析，核查跟踪工作中是否存在重复和遗漏的情况。在此基础上，对照文件批复所规定的项目目标，形成初步的项目明细表，总结经验、发现问题及提出建议，撰写项目全周期跟踪问效报告初稿。

### （4）全周期跟踪问效报告复核

山东德睿融投资咨询有限公司项目组组长对项目组做出的初步结论进行审核论证，再由审核部门负责人复核确认，形成跟踪问效评价报告初稿。

### （5）提交报告，底稿归档

定稿跟踪问效评价报告，经山东德睿融投资咨询有限公司复核后确定正式对委托方宁阳县财政局提交。同时项目组全体人员在全周期跟踪问效工作中涉及的工作底稿进行整理、完善并归档。

## 四、绩效目标完成情况分析

### （一）项目绩效目标

#### 1、预算单位设立的项目绩效目标：

（1）项目绩效长期目标：通过实施宁阳关圣帝君碑保护工程、宁阳灵山寺修缮保护工程、宁阳县博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程，对可移动文物和文物保护单位进行了科学有效的保护和修复，使宁阳县



文物能更好地保存、展览和研究，让更多观众领略华夏文物的魅力，使更好地发挥其艺术价值、历史价值和文物价值。

## （2）项目绩效年度目标

### ①宁阳关圣帝君碑保护工程

2021年目标及2022年目标:实施完成关圣帝君碑文物本体保护工程建设，消除文物安全隐患，保存和延续文物的真实历史信息、价值以及与之相关的历史、人文和自然环境。达到对外开放条件，继续作为历史文化旅游景观使用，弘扬优秀历史文化。

### ②宁阳灵山寺修缮保护工程

2021年目标及2022年目标：实施完成灵山寺文物本体保护工程建设，消除文物安全隐患，保存和延续文物的真实历史信息、价值以及与之相关的历史、人文和自然环境。达到对外开放条件，继续作为历史文化旅游景观使用，弘扬优秀历史文化。

### ③宁阳县博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程

2021年目标及2022年目标：利用现代科学仪器分析检测陶瓷器材质、强度和病害等，科学鉴定和评估文物病害。修复针对不同的病害，采用传统和成熟的材料、工艺和方法进行保护。修复过程中对各种新材料应先做实验，根据实验结果选取材料，确保使用得当，并对缓蚀后的器物进行稳定性检查，以满足文物保护基本原则要求。修复工作诸如粘合、补配复原、加固封护均符合文物保护行业标准。修复工作按照文物修复“修旧如旧”的原则来开展，且兼顾该批文物的历史价值和观赏价值。该批文物通过保护修复处理，达到可以公开陈列展出的要求。



2、评价组为上述目标设定的指标体系及打分情况如下表：

**表 7 绩效评价得分情况统计**

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	3	3
		立项程序规范性	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	3	3
		绩效指标明确性	3	2
	资金投入	预算编制科学性	4	4
		资金分配合理性	4	4
过程	资金管理	资金到位率	2	1
		预算执行率	2	1
		资金使用合规性	4	4
	组织实施	管理制度健全性	6	6
		制度执行有效性	6	4
产出	产出数量	关圣帝君碑保护工程实际完成率	4	4
		博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复实际完成率	4	1.7
		灵山寺修缮工程实际完成率	4	3
	产出质量	关圣帝君碑保护工程实际完成率	4	2
		博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复实际完成率	4	4
		灵山寺修缮工程实际完成率	4	4
	产出时效	关圣帝君碑保护工程项目完成及时性	2	1.8
		博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程质量抽检及时性	2	2
		灵山寺修缮工程抢救保护修复及时性	2	2
	产出成本	成本节约率	4	4
效益	社会效益	文物保存改善	5	5
	经济效益	带动当地旅游行业的经济发展	5	2
	生态效益	改善当地生态环境	5	5
	可持续影响	建立文物保护长效机制	5	5
		传承优秀的历史文化	5	5
满意度	社会公众对文物保护满意度	5	4.5	
汇总			100	87

本次绩效评价综合得分为 87 分，综合绩效级次结论为良。

通过本次绩效评价发现，2021-2022 年度宁阳县国家文物保护专项项目实施基本规范、按照相关制度规定进行项目监督管理进而保障项目产出的顺利完成以及项目效益的有效发挥。但是，绩效评价过程中也发





现了项目管理过程中存在的一些亟待解决的问题，以期为相关部门的决策提供依据。

## （二）项目决策跟踪问效情况

2021-2022 年度泰安市宁阳县国家文物保护专项工程项目决策情况主要从项目立项、绩效目标、资金投入 3 个方面设立二级指标。本次跟踪评价了项目的“项目立项充分性”、“项目立项规范性”、“绩效目标合理性”、“绩效指标明确性”、“预算编制科学性”、“资金分配合理性” 6 个三级指标。具体情况如下表：

**表 8 项目决策得分情况统计**

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	3	3
		立项程序规范性	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	3	3
		绩效指标明确性	3	2
	资金投入	预算编制科学性	4	4
		资金分配合理性	4	4
合计			20	19

### 1、项目立项（分值：6分，得分：6分）

#### （1）依据充分性（分值：3分，得分：3分）

主要评价项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

决策依据及评分方法：项目组在现场考核过程中未发现存在项目立项不符合上级及当地文物发展规划的情况；未发现存在项目立项不符合行业发展规划和政策要求的情况；未发现存在项目不符合当地经济或产业发展实际的情况。





得分情况：符合评分标准（得3分）

## **(2) 程序规范性（分值：3分，得分：3分）**

主要评价项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

决策依据及评分方法：项目组在现场考核过程中未发现存在项目立项未按照规定的程序申请设立的情况；未发现存在项目立项不符合相关规章制度或文件规定的情况；未发现存在项目事前未经过必要的可行性论证或集体决策的情况。

得分情况：符合评分标准（得3分）

## **2、绩效目标（分值：6分，得分：5分）**

### **(1) 绩效目标合理性（分值：3分，得分：3分）**

用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

决策依据及评分方法：根据项目单位提供的《项目支出绩效目标申报表》，项目绩效目标设置合理；项目绩效目标与实际工作内容具有相关性。

得分情况：符合评分标准（得3分）

### **(2) 绩效指标明确性（分值：3分，得分：2分）**

依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

决策依据及评分方法：设置的绩效目标符合宁阳县文物局的发展规划，与宁阳县文物局的工作职责密切相关、与业绩水平相符。但是存在项目绩效目标申报表的社会效益指标值、生态效益指标值、可持续影响



指标值设置不规范，未区分具体产生的效益。

得分情况：不完全符合评分标准（得 2 分）

### **3、资金投入（分值：8 分，得分：8 分）**

#### **（1）预算编制科学性（分值：4 分，得分：4 分）**

主要评价项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

决策依据及评分方法：经过项目组现场考核，泰安市宁阳县国家文物保护单位专项工程项目预算经过科学论证、三个项目有明确的预算标准，且资金额度与年度目标相适应。

得分情况：符合评分标准（得 4 分）

#### **（2）资金分配合理性（分值：4 分，得分：4 分）**

主要评价项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

决策依据及评分方法：泰安市宁阳县国家文物保护单位专项工程项目经费主要按合同金额以及按项目进度使用，资金分配合理。

得分情况：符合评价标准（得 4 分）

#### **（三）项目过程跟踪问效情况**

2021-2022 年度泰安市宁阳县国家文物保护单位专项工程项目过程情况主要从资金管理、组织实施 2 个方面设立二级指标。本次跟踪了“资金到位率”、“预算执行率”、“资金使用合规性”、“管理制度健全性”、



“制度执行有效性”总计 5 个三级指标。具体情况如下表：

**表 9 项目过程得分情况统计**

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
过程	资金管理	资金到位率	2	1
		预算执行率	2	1
		资金使用合规性	4	4
	组织实施	管理制度健全性	6	6
		制度执行有效性	6	4
合计			20	16

### 1、资金管理（分值：8分，得分：6分）

#### （1）资金到位率（分值：2分，得分：1分）

主要评价实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

决策依据及评分方法：根据项目资金支出明细账等相关资料显示：  
 $\text{资金到位率} = (\text{实际到位资金} / \text{预算资金}) \times 100\% = (56.085789 / 3700000) \times 100\% = 15.17\%$  资金到位率为 15.17%。根据沟通得知实际支付资金是根据项目施工进度和项目完工一年后无质量问题后，项目单位根据合同金额向当地财政局申请项目资金，因此实际到位资金小于预算资金。

得分情况：酌情扣 1 分。（得 1 分）

#### （2）预算执行率（分值：2分，得分：1分）

主要评价项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

决策依据及评分方法：根据项目资金支出明细账等相关资料显示：  
 $\text{预算执行率} = (\text{实际支出资金} / \text{实际到位资金}) \times 100\% =$



$(56.085789/3700000) \times 100\% = 15.17\%$ 。根据沟通得知实际支付资金是根据项目施工进度和项目完工一年后无质量问题后再行支付。2021-2022 年度实际拨付项目金额 56.085789 万元，其中灵山寺修缮施工方第一次款项 29.325789 万元，拨付宁阳县博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程项目第一次款项 26.76 万元。

得分情况：酌情扣 1 分。（得 1 分）

### **（3）资金使用合规性（分值：4 分，得分：4 分）**

主要评价项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

决策依据及评分方法：项目有《宁阳县文物保护中心财务管理制度》专项资金管理办法，办法健全规范；资金支出依据符合专项资金申报时确定的资金使用范围；审批、拨付手续规范、程序严谨。

得分情况：符合评分标准（得 4 分）

## **2、组织实施（分值：12 分，得分：10 分）**

### **（1）管理制度健全性（分值：6 分，得分：6 分）**

主要评价项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，反映财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

决策依据及评分方法：经项目组调查了解，宁阳县文物局制定了《宁阳县文物保护中心财务管理制度》、项目的档案管理制度、业务制度以及项目实施方案。

得分情况：符合评价标准（得 6 分）

### **（2）制度执行有效性（分值：6 分，得分：4 分）**



该指标考查项目实施是否符合相关业务管理规定，是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施，用以反映和考核业务管理制度的有效执行和质量控制情况。

决策依据及评分方法：经现场察看和审阅相关记录等。得出：2021-2022 年度宁阳县国家文物保护专项项目支出遵守相关法律法规和业务管理规定，项目申请、审批、技术鉴定等资料齐全并及时归档；已制定相应的项目质量要求，采取相应的项目质量检查、监督等必需的控制措施或手段。但项目实施的人员不足，例如：博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程细致复杂，仅有 4 人在修复文物，工程进度慢于工程计划进度，因此扣 2 分。

得分情况：不完全符合评分标准（得 4 分）

#### （四）项目产出跟踪问效情况

2021-2022 年度泰安市宁阳县国家文物保护专项工程项目产出实现情况主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个方面设立二级指标。本次跟踪了“关圣帝君碑保护工程实际完成率”、“博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复实际完成率”、“灵山寺修缮工程实际完成率”、“关圣帝君碑保护工程质量验收合格率”、“博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程质量抽检合格率”、“灵山寺修缮工程抢救保护修复率”、“关圣帝君碑保护工程项目完成及时性”、“灵山寺修缮工程抢救保护修复及时性”、“博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程质量抽检及时”、“成本节约率”总计 10 个三级指标。具体情况如下表：

表 10 项目产出得分情况统计



一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
产出	产出数量	关圣帝君碑保护工程实际完成率	4	4
		博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复实际完成率	4	1.7
		灵山寺修缮工程实际完成率	4	3
	产出质量	关圣帝君碑保护工程质量验收合格率	4	2
		博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程质量抽检合格率	4	4
		灵山寺修缮工程抢救保护修复率	4	4
	产出时效	关圣帝君碑保护工程项目完成及时性	2	1.8
		博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程质量抽检及时性	2	2
		灵山寺修缮工程抢救保护修复及时性	2	2
	产出成本	成本节约率	4	4
合计			30	24.5

### 1、数量指标（分值：12分，得分：8.7分）

(1) 关圣帝君碑保护工程实际完成率（分值：4分，得分：4分）

项目实施地实际完成度与计划完成度的比率，用以反映和考核关圣帝君碑工程项目完成进度目标的实现程度。

截止到项目评价日，根据审计报告得知宁阳县关圣帝君碑项目审计时间是2022年6月13日，项目完工度100%。

得分情况：符合评价标准（得4分）

(2) 博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复实际完成率（分值：4分，得分：1.7分）

项目实施地实际完成数与计划完成数的比率，用以反映和考核博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程项目完成进度目标的实现程度。

宁阳县博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程已完成49件（套）馆藏可移动文物的修复，完工率=96/115\*100%=42.61%。



得分情况：不完全符合评价标准（得 1.7 分）

**(3) 灵山寺修缮工程实际完成率（分值：4 分，得分：3 分）**

项目实施地实际完成度与计划完成度的比率，用以反映和考核灵山寺修缮工程项目完成进度目标的实现程度。

宁阳灵山寺位于华丰镇灵山顶，海拔高度 170 米，且地理位置特殊，位于军区内部。灵山寺的修缮需要经过军区同意方才进入施工，由于新冠疫情管控，工期延迟，预计到 2023 年 5 月 1 日前完工，现根据施工情况，已完成全部工程量的 80%。

得分情况：不完全符合评价标准（得 3 分）

**2、质量指标（分值：12 分，得分：10 分）**

**(1) 关圣帝君碑保护工程质量验收合格率（分值：4 分，得分：2 分）**

项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。

根据沟通得知，关圣帝君碑保护工程已完工，但尚未实施验收，因此无法判定该工程验收是否合格，因此酌情扣 2 分。

得分情况：不完全符合评价标准（得 2 分）

**(2) 博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程质量抽检合格率（分值：4 分，得分：4 分）**

项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。

陶瓷文物保护修复 2021-20211 年度实际完成 95 件套，根据抽检结





果得知，此次文物保护修复工程质量抽检合格率 100%。

得分情况：符合评价标准（得 4 分）

**(3) 灵山寺修缮工程抢救保护修复率（分值：4 分，得分：4 分）**

该指标用以衡量灵山寺修缮工程抢救保护修复情况。

灵山寺年久失修、屋面漏雨，造成韦驮殿、东过门、西过门、钟楼、鼓楼、现代房、东配房、东庑、西庑、大雄正殿、玉皇阁、北廊、影壁等墙面塌陷、破皮、破损严重，此次修缮有助于保存原有的建筑主体，还原原有的历史面貌。根据现场拍摄照片以及勘查得出：灵山寺修缮工程抢救保护修复率达 95%以上。

得分情况：符合评价标准（得 4 分）

**3、时效指标（分值：6 分，得分：5.8 分）**

**(1) 关圣帝君碑保护工程项目完成及时性（分值：2 分，得分：1.8 分）**

该指标用以衡量项目是否及时完成，实际完成时间 $\leq$ 计划完成时间则为及时完成。

宁阳县关圣帝军碑合同签订日期是 2021 年 6 月 7 日，工期 50 天。根据审计报告得知该项目完工后审计时间是 2022 年 6 月 13 日，由于新冠疫情原因，工程耗时近一年，实际完成时间 $\geq$ 计划完成时间。

得分情况：不完全符合评价标准（得 1.8 分）

**(2) 博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程质量抽检及时性（分值：2 分，得分：2 分）**





该指标用以衡量项目抽检是否及时完成，实际完成时间 $\leq$ 计划完成时间则为及时完成。

截止到项目评价日，博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程已完成95件套文物修复工作，质量抽检合格率100%，且项目单位抽检及时。

得分情况：符合评价标准（得2分）

**(3) 灵山寺修缮工程抢救保护修复及时性（分值：2分，得分：2分）**

该指标用以衡量项目是否及时完成，实际完成时间 $\leq$ 计划完成时间则为及时完成。

灵山寺年久失修、屋面漏雨，造成韦驮殿、东过门、西过门、钟楼、鼓楼、现代房、东配房、东庑、西庑、大雄正殿、玉皇阁、北廊、影壁等墙面塌陷、破皮、破损严重，此次修缮有助于保存原有的建筑主体，还原原有的历史面貌。根据现场拍摄照片以及勘查得出，抢修及时。

得分情况：符合评价标准（得2分）

#### **4、成本指标（分值：4分，得分：4分）**

成本节约率，完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。

决策依据及评分方法：该项目到位资金56.085789万元，全部用于了项目实施，成本节约率 $=56.085789/370 \times 100\% = 15.17\%$ 。

得分情况：符合评价标准（得4分）

#### **(五) 项目效益跟踪问效情况**

2021-2022年度泰安市宁阳县国家文物保护专项工程项目产出实现



情况主要从社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响、满意度 5 个方面设立二级指标。本次跟踪问效了“文物保存改善”、“带动当地旅游行业的经济发展”、“改善当地生态环境”“建立文物保护长效机制”、“传承优秀的历史文化”、“社会公众对文物保护满意度” 6 个三级指标。具体情况如下表：

表 13 项目效益得分情况统计

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
效益	社会效益	文物保存改善	5	5
	经济效益	带动当地旅游行业的经济发展	5	2
	生态效益	改善当地生态环境	5	5
	可持续影响	建立文物保护长效机制	5	5
		传承优秀的历史文化	5	5
	满意度	社会公众对文物保护满意度	5	4.5
合计			30	27.5

### 1、社会效益（分值：5 分，得分：5 分）

项目实施所产生的社会效益，用以反映和评价项目的效益成果实现程度。

文物保存修整加固，延缓和阻止病害、腐蚀进度，提高观众的文物保护观念及对传统文化的认知，体现了文物是历史载体的重要意义；文物安全得到保证，填补了馆藏展线珍贵文物的空白。提升了展览的艺术价值、教育价值、借鉴价值、科学研究价值及社会影响等。

得分情况：符合评价标准（得 5 分）

### 2、经济效益（分值：5 分，得分：2 分）

通过对文化的修缮以及保护，达到对外开放条件，继续作为历史文化旅游景观使用，弘扬优秀历史文化的同时，带动当地旅游行业的经济



发展。但截止项目评价日，除关圣帝君碑保护工程项目竣工以外，博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程、灵山寺修缮工程尚未完工，经济效益不明显。

得分情况：不完全符合评价标准（得 2 分）

### **3、生态效益（分值：5 分，得分：5 分）**

宁阳灵山寺修缮保护、宁阳关圣帝君碑保护、宁阳县博物馆馆藏陶瓷器文物保护的工程实施，有助于减轻对环境造成严重污染，做好水污染处理的同时为文物保护提供良好的水文环境。

得分情况：符合评价标准（得 5 分）

### **4、可持续发展效益（分值：10 分，得分：10 分）**

#### **(1) 建立文物保护长效机制（分值：5 分，得分：5 分）**

关圣帝君碑保护工程项目、博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程、灵山寺修缮工程三个项目在文物修复实施方案中考虑了水环境、微生物以及周边生态环境可能对文物古迹的破坏程度，实则是从长远角度保护文物出发，并有《宁阳县人民政府办公室关于进一步加强文物保护工作的通知》、《宁阳县文物保护突发事件应急预案》、《古建筑用火、用电管理制度》《宁阳县文物安全规章制度》等制度保障，综上所述，该项目单位建立了文物保护长效机制。

得分情况：符合评价标准（得 5 分）

#### **(2) 传承优秀的历史文化（分值：5 分，得分：5 分）**

博物馆馆藏陶瓷器文物保护所涉及文物种类丰富，上起新石器时代，下至清代，跨越历史数千年，从不同侧面折射出宁阳县悠久的历史



和各个时期的文化风貌，陈列、展览以历史为主要脉络，以文物为主体，以各时期典型器物为主，是宁阳县博物馆开展历史、文化、审美和爱国主义教育的重要载体。灵山寺和关帝君碑具有鲜明的时代特征、较高的历史、艺术和科学价值。

得分情况：符合评价标准（得 5 分）

### **5、满意度指标（分值：5 分，得分：4.5 分）**

考察社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采用社会调查的方式。通过现场评价、调查问卷方式以及调查问卷（附件 2）取得的相关资料，服务对象满意为 92%。

得分情况：不完全符合评价标准（得 4.5 分）

## **五、存在的主要问题**

### **（一）项目执行力不足**

经现场评价和非现场评价，评价小组发现部分工作存在执行力度不足的情况，致使无法及时发现项目存在的不足并落实整改：

1、经评价小组现场评价发现，部分签订的合同填写不完整，如与西北古典建筑有限公司签订的《宁阳关圣帝君碑保护工程采购合同》中银行账户、账号以及联系方式均空缺，以及《宁阳县博物馆和宁阳灵山寺修缮保护工程项目政府采购合同》计划开工日期和计划竣工日期均未填写。

2、宁阳县博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程合同签订日期是



2021年8月23日，工期420天。该项目于2022年8月15日开始，截止2022年11月30日已修复馆藏陶瓷器文物49件，其中瓷器31件，陶器18件。剩余66件馆藏陶瓷器拟于2022年12月1日至2023年5月15日修复完成，平均每月计划修复完成13件。

灵山寺修缮工程合同签订日期是2021年7月6日，工期100天；该项目于2021年8月13日在灵山寺举行开工仪式。截止项目评价日，经过长达17个月的施工，完成全部工程量的85%，预计2023年6月底全部完成灵山寺工程项目建设。

宁阳县关圣帝君碑合同签订日期是2021年6月7日，工期50天。该项目工程2021年6月22日开工，2022年8月6日到竣工。

综上所述，工期耗时近两年，执行力不足。

## **（二）文物保护宣传频率不高，宣传方式单一**

评价小组在查看资料时发现，宁阳县文物保护中心（宁阳县博物馆）有两场活动分别是在“文化和自然遗产日”、“5·18国际博物馆日”积极开展宣传活动庆祝。存在问题如下：首先宣传频率不高，活动发文均在2022年6月，活动时间以及发文宣传时间集中，未发现在年度内其他时间段开展文化宣传相关活动；其次宣传方式单一，通过微信公众号发文，阅读量在100人次以内，点击量低，宣传效果不突出。

## **（三）人力资源匹配不足**

### **（1）项目单位人力资源匹配度不足**

宁阳县文物局核定编制人员9名，其中管理人员3名，专业技术人员6名。实际宁阳县文物局有8个在编人员，外派人员2名（主要负责



安保工作)。2022年文物局实施的项目10个，项目数量多而复杂且监工人力不足，间接导致项目进展程度低于计划进度。

#### (2) 供应商施工人员有限

项目单位就“宁阳县博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程”与山东文保文物修复技术有限公司签订政府采购合同，博物馆内馆藏陶瓷器文物修复工作由该供应商单位人员修复管内破损115件套陶瓷器。但据了解，该项修复工作细致且工序复杂，该供应单位仅有4人在博物馆内修复，人员配备不足。

#### (四) 绩效指标设置不规范

依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。考核发现宁阳县文物局填报的绩效目标申报表的社会效益指标值、生态效益指标值、可持续影响指标值设置不规范，未区分项目具体产生的效益。

#### (五) 经济效益不突出

通过对文化的修缮以及保护，达到对外开放条件，继续作为历史文化旅游景观使用，弘扬优秀历史文化的同时，带动当地旅游行业的经济发展。但截止项目评价日，除关圣帝君碑保护工程项目竣工以外，博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程、灵山寺修缮工程尚未完工，以及博物馆年客流量大约35000人次，综合考量项目实现的经济效益不明显。

## 六、意见建议

### (一) 加强合同意识，强化监管主体责任，规范档案管理

针对上述国家文物保护单位项目实施过程中存在不足，提出如下解



决办法:

1、加强合同意识。合同是当事人经过平等协商达成一致意思后订立的协议,规定了相互之间的必须履行的义务和应当享有的权利。所以,合同的作用首先是保护当事人双方的正当权利。“口说无凭,立字为证”,如果有一方违反约定而不满足另一方的要求,合同就是另一方讨回公道的证据,有利于后期维权。

2、强化监管主体责任,建立完善的监管机制。建立完善的质量监督与评估机制,项目实施过程中要加强过程质量跟踪措施;项目完成后,主管部门要加强项目验收工作,并对项目完成情况、完成质量进行考核与评估,不断提高项目管理水平,保障项目运行达到预期效果。

3、规范档案管理。规范档案管理机制,强化工作责任、建立科学的档案管理体系,健全档案管理的规章制度,是档案管理的关键。项目部门应当建立与之相应的科学的档案管理体系,明确职能,将各个门类、不同载体的档案统一管理,使档案管理与项目工作同步考核、同步发展。

## **(二) 加大文物保护宣传频率,实现宣传方式多样化**

文物保护宣传工作可以在“文化和自然遗产日”、“5·18 国际博物馆日等公认性节日积极开展宣传活动庆祝,还可以根据关圣帝君碑建立日或者发现日、灵山寺的某个特殊时期等宣传,并根据文物景点特色设计丰富多彩的活动,提高公众的参与度与认知度。科技发展催促多样的宣传渠道,宣传方式实现“线上+线下”结合方式同时进行,扩大宣传范围、增强宣传力度,实现宣传方式多样化,最终提升社会公众对历时文化价值的认知,自觉参与到文物保护的行列。





### **（三）提高办事效率，增加人力资源供给**

建议项目单位进一步发挥“艰苦奋斗、团结一致、全能型人才”的优势，在项目多且复杂、人员有限的不利条件下，保证质量的前提下，再提高办事效率，争取博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复、灵山寺修缮工程尽早保质保量完工。项目单位加强与施工单位的沟通，督促加派人员，保障文物修复人员供给，加快博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复进度，争取早日展示到公众面前，实现其自身的历史文物价值。

### **（四）实现绩效指标设置规范化**

科学制定绩效目标，在项目实施过程中对绩效目标进行跟踪，及时根据实际情况进行绩效目标调整，使绩效评价更科学更具有实际意义。项目在立项申报、审批时就应明确项目的预期绩效目标以及能体现绩效目标的具体绩效指标，且绩效指标尽量细化和量化。

### **（五）加快施工进度，积极寻求经济合作**

积极督促施工单位，克服困难，加快施工进度，尽快实现博物馆馆藏陶瓷器文物及灵山寺完工并对外开放。项目单位要积极寻求与制造业展开经济合作，制作带有文物特色的商品等，带动经济效益。

## **七、提示报告使用者注意事项的说明**

1、山东德睿融投资咨询有限公司及跟踪评价小组成员与委托评价单位和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，跟踪评价小组成员人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

2、报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。



附表 1：泰安市宁阳县国家文物保护专项工程项目全周期跟踪问效指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	是否跟踪问效
决策 (20分)	项目立项 (6分)	立项依据充分性 (3分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	是
		立项程序规范性 (3分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	是
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (3分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	是

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	是否跟踪问效
		绩效指标明确性 (3分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	是
	资金投入 (8分)	预算编制科学性 (4分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	是
		资金分配合理性 (4分)	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	是
过程 (20分)	资金管理 (8分)	资金到位率 (2分)	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率= (实际到位资金/预算资金) ×100%。 实际到位资金:一定时期 (本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期 (本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	是

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	是否跟踪问效
		预算执行率 (2分)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	是
		资金使用合规性 (4分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	是
	组织实施 (12分)	管理制度健全性 (6分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	是
		制度执行有效性 (6分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	是

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	是否跟踪问效
产出 (30分)	产出数量 (12分)	关圣帝君碑保护工程实际完成率(4分)	项目实施地实际完成数与计划完成数的比率,用以反映和考核关圣帝君碑保护工程项目完成数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际完成数/计划完成数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际完成的项目的数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划完成项目的数量。 关圣帝君碑保护工程实际完成率为100%得满分;否则可根据专家判断可得75%、50%、20%、0的权重分。	是
		博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复实际完成率(4分)	项目实施地实际完成数与计划完成数的比率,用以反映和考核博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程完成数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际完成数/计划完成数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际完成的项目的数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划完成项目的数量。 博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程实际完成率为100%得满分;否则可根据专家判断可得75%、50%、20%、0的权重分。	是
		灵山寺修缮工程实际完成率(4分)	项目实施地实际完成数与计划完成数的比率,用以反映和考核灵山寺修缮工程完成数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际完成数/计划完成数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际完成的项目的数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划完成项目的数量。 灵山寺修缮工程实际完成率为100%得满分;否则可根据专家判断可得75%、50%、20%、0的权重分。	是

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	是否跟踪问效
	产出质量 (12分)	关圣帝君碑保护工程质量验收合格率(4分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	是
		博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程质量抽检合格率(4分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	是
		灵山寺修缮工程抢救保护修复率(4分)	该指标用以衡量灵山寺修缮工程中抢救文物保护修复情况。	灵山寺修缮工程中抢救文物保护修复率为100%得满分;否则可根据专家判断可得75%、50%、20%、0的权重分。	是
	产出时效 (6分)	关圣帝君碑保护工程项目完成及时性(2分)	该指标用以衡量项目是否及时完成。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 实际完成时间≤计划完成时间,得满分;否则不得分。	是
		博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程质量抽检及时性(2分)	该指标用以衡量项目是否及时完成。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 实际完成时间≤计划完成时间,得满分;否则不得分。	是



一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	是否跟踪问效
		灵山寺修缮工程抢救保护修复及时性(2分)	该指标用以衡量灵山寺修缮工程抢救保护修复是否及时发放。	实际完成发放时间：项目实施单位完成灵山寺修缮工程抢救保护修复实际所耗用的时间。 计划完成发放时间：按照项目实施计划或相关规定完成气代煤电代煤补贴发放所需的时间。 实际完成发放时间≤计划完成发放时间，得满分；否则不得分。	是
	产出成本(4分)	成本节约率(4分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 成本节约率≥0的，得满分；否则可根据专家判断可得75%、50%、20%、0的权重分。	是
效益(30分)	社会效益(5分)	文物保存改善(5分)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接的影响情况，项目实施应对社会整体发展带来积极方面的影响。	该项目的实施有利于文物保存改善得满分，否则不得分。	是
	经济效益(5分)	带动当地旅游行业的经济发展(5分)	考察对当地经济发展的促进作用	该项目的实施有利于促进当地带动当地旅游行业的经济发展得满分，否则不得分。	是

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	是否跟踪问效
	生态效益 (5分)	改善当地生态环境(5分)	考察项目是否有利于改善当地生态环境。	该项目有利于改善当地生态环境得满分，否则不得分。	是
	可持续影响 (10分)	建立文物保护长效机制(5分)	考察项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	该项目有利于促进建立文物保护长效机制得满分，否则不得分。	是
		传承优秀的历史文化(5分)		关圣帝君碑保护工程项目、博物馆馆藏陶瓷器文物保护修复工程、灵山寺修缮工程完成后有利于传承优秀历史文化得满分，否则不得分。	是
	满意度 (5分)	社会公众对文物保护满意度(5分)	考察项目受益群众对项目实施效果的满意程度。	社会公众满意度达95%，则得满分，每降低1%，扣除5%权重分。	是



## 附表 2：泰安市宁阳县国家文物保护专项工程项目调查问卷

尊敬的女士/先生：

您好！感谢您抽出宝贵时间参与我们的问卷调查。我公司受泰安市宁阳县财政局委托，对泰安市宁阳县国家文物保护专项工程项目居民满意度进行问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，问卷采用不记名方式，请根据您的个人真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持配合！

山东德睿融投资咨询有限公司

2022 年 11 月

1、您的年龄

A.18 岁以下 B.18-45 岁 C.45 岁以上

2、您的性别

A.男 B.女

3、您是否了解宁阳县文物局 2021-2022 年度国家文物保护专项工程？

A.了解 B.不了解

4、2022 年您去过关圣帝君碑文物遗址吗？

A.去过 B.没去过

5、2022 年宁阳县博物馆文物有损坏的吗？

A.有 B.没有 C.不知道

6、您知道灵山寺正在修缮吗？

A.知道 B.不知道

7、您对 2021-2022 年国家文物保护专项工程的施工周期及进度是否满



意？

A.非常满意 B.一般 C.不满意

8、您对国家文物保护专项工程项目有什么意见或建议？

---