

宁阳县 2021 年支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目绩效评价报告

委托单位：宁阳县财政局

主管单位：宁阳县畜牧兽医事业发展服务中心

评价机构：山东德睿融投资咨询有限公司



2022 年 11 月



目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目概述	1
(二) 项目预算	3
(三) 绩效目标	4
(四) 项目实施情况	5
二、绩效评价工作情况	7
(一) 评价目的	7
(二) 评价对象	7
(三) 评价依据	8
(四) 评价原则、评价方法	9
(五) 评价指标体系	11
(六) 评价人员组成	13
(七) 评价工作过程	14
三、评价分析及评价结果	18
(一) 绩效分析	18
(二) 评价结论	28
四、主要经验与做法	30
(一) 加强领导，精心组织	30
(二) 规范执行，严格监管	30
(三) 开展绩效评估，提高资金使用效益	30



(四) 强化宣传, 营造氛围	30
五、存在的问题	31
(一) 绩效管理工作有待加强	31
(二) 政策执行不到位	31
(三) 制度保障不健全	31
(四) 未按要求对申报进行批复	31
(五) 部分项目存在延迟	32
(六) 结果未进行公告公开	32
(七) 前期论证不够充分	32
六、意见与建议	33
(一) 提高绩效管理意识	33
(二) 强化政策执行	33
(三) 完善管理制度	33
(四) 严格组织申报并批复	33
(五) 严格监管, 保障项目进度	34
(六) 结果应及时公告公示	34
(七) 加强前期论证, 确保政策见效	34
附件 1: 2021 年宁阳县支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目绩效评价 指标体系及评分标准表	35
附件 2: 宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目满意度 调查问卷	39

宁阳县 2021 年支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目绩效评价报告

根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)、《山东省人民政府关于深化预算管理制度改革的实施意见》(鲁政发〔2014〕20号)、《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》(东发〔2019〕14号)等有关文件的精神,宁阳县财政局委托山东德睿融投资咨询有限公司,于2022年11月对宁阳县2021年支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目开展绩效评价。

现将本次绩效评价情况报告如下:

一、项目基本情况

(一) 项目概述

《泰安市2021年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目实施方案》显示,为进一步做好我市奶牛家庭牧场和奶农合作社改造提升工作,根据《山东省农业农村厅 山东畜牧兽医局 山东省财政厅关于做好山东省2021年农业生产发展等项目实施工作的通知》(鲁农计财字[2021]26号)要求,结合本市实际,制定方案,加快本市奶业振兴。重点扶持改造提升一批中小奶牛养殖场,提高奶牛单产、生鲜乳质量和养殖效益,提升奶牛养殖标准化水平,培育适度规模奶牛养殖主体,夯实奶业振兴的养殖基础。

本项目采取“先建后补”方式,即项目单位先行筹集资金建设,待项目县验收合格,公示无异议后,兑现补助资金。对于验收不合格的项



目，取消补助资格。本项目补助支持存栏 1002000 头规模奶牛场改造升级，重点扶持奶牛家庭牧场、奶农合作社创办的奶牛场和以家庭经营为主或奶农联合经营的中小奶牛场（小区）改造升级，项目单位要在农业农村部直连直报信息系统完成备案。符合补助条件的中小奶牛养殖场，原则上按照每场 15 万元的标准给予补助，有条件的可使用地方财政资金提高补助标准。

建设内容主要有以下几方面：一是养殖设施改造。重点支持良种奶牛引进、养殖设施设备升级，提升标准化水平的挤奶、防疫、质量检测等配套设施建设，兼顾特色乳制品加工，解决养殖成本高、效益差的问题。二是饲草料生产供应。重点支持奶牛饲草料种植、收获、加工、贮存设施建设和设备购置，就地就近供应饲草料，解决种养脱节的问题。三是粪污资源化利用，重点支持种养一体化、粪污处理、有机肥生产设施建设和设备购置，推进奶牛养殖粪污资源化利用，解决种养循环不畅，生产发展与环境保护的矛盾。项目承担单位可根据自身实际，对上述内容各有侧重。

实施程序方面：一是项目申报。各县（市、区）及功能区要科学制定实施方案，明确实施条件、补助对象、补助标准、实施要求和监管措施。组织辖区内项目实施单位进行申报，严把申报项目材料审核关，并进行批复；二是项目实施。项目承担单位要严格按照项目批复的实施方案进行项目实施，不得擅自变更项目地点、项目内容和资金使用计划。项目实施单位在项目实施中严格执行项目法人责任制、监理制、合同管理制度，项目建设资金必须严格按固定资产投资项目财务制度的规定使

用，专账管理，专款专用，单独建账核算，定期向项目主管部门报告项目建设进度；三是项目验收。项目建设完成后，项目单位向县级畜牧部门提出验收申请，县级畜牧部门对项目完成情况组织验收。验收结果要经补助对象和现场核查验收组共同签字确认，验收有关材料文件、图表和电子资料齐全存档；四是公示及补助资金拨付。项目验收工作结束后，县级畜牧部门根据验收结果，核准补助对象和补助额度后，在当地及时公告公示。项目补贴公示时间不得少于 7 天。公告公示无异议后，向同级财政部门申请补助资金并及时、足额、据实拨付至项目单位。

（二）项目预算

1. 资金来源

2021 年支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目计划投资 345.12 万元，资金来源为财政拨款和自筹资金。其中，中央财政资金 255 万元，实施单位自筹资金 90.12 万元。

2. 资金使用

2021 年支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目实际完成投资 345.4758 万元，其中，中央财政资金 255 万元，实施单位自筹资金 90.4758 万元。

表 1.项目实施情况汇总表

单位：万元

序号	企业名称	完成投资额	完成进度	验收情况	扶持资金
1	山东圣力牧业有限公司	42	100%	已验收	20
2	宁阳县磁窑镇大磨庄恒新奶牛场	24.96	100%	已验收	20
3	宁阳县溢源奶牛养殖专业合作社	29.5	100%	已验收	25
4	宁阳丰庆牧场有限公司	29.5326	100.12%	已验收	25
5	宁阳恒源奶牛养殖场	20.5	100%	已验收	15
6	宁阳县华丰华鑫奶牛养殖场	25.12	100%	已验收	20
7	宁阳县永森奶牛养殖场	30.2208	100%	已验收	25
8	泰安顺顺牧业有限公司	15.125	100%	已验收	10
9	宁阳县鑫阳奶牛养殖专业合作社	12.6	100%	已验收	10
10	宁阳县奥力牧业有限公司	20.825	100%	已验收	15
11	宁阳县顺宇家庭农场	21.64	100%	已验收	15
12	宁阳县华丰华元奶牛养殖场	20.2	101%	已验收	15
13	宁阳县古城奶牛场	6.92	100%	已验收	5
14	宁阳县金阳奶牛场	6.9288	99.98%	已验收	5
15	宁阳县东犇奶牛养殖有限公司	18	100%	已验收	15
16	宁阳县兴润牧业有限公司	15.2	100%	已验收	10
17	宁阳县殷家庄养殖专业合作社	6.2	100%	已验收	5
合计		345.4758			255

(三) 绩效目标

绩效目标是建设项目库、编制预算、实施绩效监控、开展绩效评价等的重要基础和依据，指财政预算资金计划在一定期限内达到的产出和效果。其中，长期绩效目标是指预算资金在跨度多年的计划期内预期达到的产出和效果。年度绩效目标是指预算资金在一个预算年度内预期达

到的产出和效果。

1.项目长期绩效目标

综合各级相关文件要求结合当地项目实施情况，该项目长期绩效目标为：通过项目实施，加快当地奶业振兴，重点扶持改造提升一批中小奶牛养殖场，提高奶牛单产、生鲜乳质量和养殖效益，提升奶牛养殖标准化水平，培育适度规模奶牛养殖主体，夯实奶业振兴的养殖基础。

2.项目年度绩效目标

综合各级相关文件要求结合当地项目实施情况，该项目年度绩效目标为：做好奶牛家庭牧场和奶农合作社改造提升工作，确保相关工作在规定时间内完成并获得验收，确保各申报主体和建设内容符合政策要求、符合实际经营需要，确保扶持资金分配合理并及时发放到位。

（四）项目实施情况

1.项目组织管理情况

（1）加强领导，精心组织。通知要求各县(市、区)及功能区要高度重视，强化领导，精心组织，切实做好项目申报、验收、总结等各项工作。要认真做好调查摸底、政策宣传、项目公示、项目有关方案编制等工作，确保政策和项目落到实处。

（2）规范执行，严格监管。通知要求各县(市、区)及功能区要加强项目监督管理，建立项目实施台账，包括经营主体基本情况、项目实施内容和补助金额、补助方式等内容。定期调度项目实施进度，经常深入项目现场，及时了解掌握项目建设进展情况，主动协调解决工程建设中遇到的困难和问题，确保项目按照计划保质保量完工。



(3) 开展绩效评估，提高资金使用效益。通知要求各县(市、区)及功能区要根据项目单位建设内容制定本地区资金使用绩效评价方案，严格奖惩措施，全面评估、考核政策落实情况。建立以绩效评价为导向的项目资金安排机制，将评价结果与下年度项目、资金安排相挂钩，不断提高资金使用效益。

(4) 强化宣传，营造氛围。通知要求各县(市、区)及功能区要结合实际，加强宣传引导，充分调动养殖场户积极性，在项目实施过程中要及时向养殖场户宣传国家和省相关政策规定，为当地奶业振兴营造良好氛围。

2.项目资金使用情况

2021 年项目涉及中央扶持专项资金 255 万元，实际到位 255 万元，资金到位率 100%。



二、绩效评价工作情况

（一）评价目的

针对2021年宁阳湖支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目，逐项调查宁阳县畜牧兽医事业发展服务中心在政策执行过程中的项目决策、项目管理和项目绩效情况，主要涉及项目执行过程中的投入建设、管理制度建设、资金使用规范性、项目资金的使用和产出效果等，全面评价项目绩效状况。在此基础上，针对项目执行过程中存在的问题及不足，提出针对性的改进意见，以促进项目单位的项目管理水平，提升政策实施效果和财政资金的使用效益，为下一步的预算资金安排和完善提供参考。

（二）评价对象

本次绩效评价由山东德睿融投资咨询有限公司对所有项目资料进行书面评审、进行现场实地查看走访，以及电话访谈基础上完成。绩效评价的评价对象为2021年宁阳湖支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目的使用绩效。

本次绩效评价主要包括：

（1）项目资金投入情况：涵盖项目申请内容、绩效目标设定情况、绩效目标合理性；

（2）项目管理情况：涵盖组织管理制度建设、财务管理制度建设、会计信息质量监控；

（3）项目资金使用情况：涵盖资金投入使用、资金支付相符性、资金支出合规性；



(4) 项目完成情况：涵盖项目绩效目标完成情况、绩效目标完成质量、检查验收情况；

(5) 项目效益情况：涵盖项目完成后使用效益、社会效益及其它。

(三) 评价依据

按照科学、规范、客观、公正的原则，全面分析和综合评价2021年宁阳湖支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目的使用情况，对照相关法律法规，评价财政补助资金支付的质量和成效，科学系统评估财政补助资金的社会效益和经济效益，为后续财政补助资金的投入提供参考依据。本次绩效评价的主要依据包括：

(1) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（财预〔2018〕167号）；

(2) 《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号）；

(3) 《山东省省级财政支出绩效评价管理暂行办法》（鲁财预〔2011〕67号）；

(4) 《中共山东省委山东省人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔2019〕2号）；

(5) 《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（东发〔2019〕14号）；

(6) 《中华人民共和国预算法》；

(7) 《山东省农业农村厅 山东畜牧兽医局 山东省财政厅关于做好山东省2021年农业生产发展等项目实施工作的通知》（鲁农计财字〔2021〕26号）；



(8) 关于印发《泰安市 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目实施方案》的通知（泰牧字[2021]42 号）

(9) 《宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目实施方案》

(10) 项目实施资料、项目验收报告、项目专项审计报告等

(四) 评价原则、评价方法

1、评价原则

(1) 科学规范原则。严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法开展绩效评价工作。

(2) 绩效相关原则。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

(3) 政策相符原则。制定评价工作方案、编制工作手册及项目评价实施工作均应严格执行有关政策和管理规定。

(4) 经济合理原则。既要节约成本又要满足项目绩效评价工作的需要。

(5) 依据充分原则。绩效评价所涉及的绩效报告，法律政策文件，项目计划及资金的确定与调整，项目验收与项目成果等都应依据充分。评价机构以正式程序得到的资料和信息为评价的依据，非正式程序所提交的资料仅供参考。

(6) 独立评价原则。以第三方的身份独立开展评价活动，不受任何机构和个人的干预和影响，独立做出评价结论。

(7) 回避原则。评价工作人员和评价专家不得与项目承担单位有



任何利害关系，确保评价结论的客观公正。

(8) 反馈原则。将评价的结果反馈给委托部门，作为有关部门以后年度安排项目预算、加强项目管理等工作的重要依据。

(9) 保密原则。评价工作人员和评价专家，对与项目评价有关的所有信息资料负有保密义务，未经允许，不得散布。

2、评价方法

本次绩效评价属于项目完成结果评价。项目采取全面评价与重点评价相结合、现场评价与非现场评价相结合的方式进行评价。根据本项目实际情况，本着经费节约、评价效益最大化的原则，对涉及项目的资金管理情况进行评价。

本次绩效评价主要通过案卷资料审阅、现场调研、数据比对分析等方法，对项目资金使用情况、该项目实现的社会效益及其他效益情况等方面进行现场评价，从而对该专项资金项目支出计划达到的决策、过程、产出及效果进行量化打分。具体方法概述如下：

(1) 案卷资料审阅：全面收集与绩效评价有关的资料，包括项目可行性研究报告、项目立项申请报告、项目实施方案、项目验收报告等。对收集的大量的项目资料深入研究、比较和分析，进而得到绩效评价所需的证据资料；

(2) 访谈：通过访谈相关部门能够为绩效评价提供切实证据的人员，尽可能详尽全面地收集绩效评价证据资料；

(3) 实地调研：评价小组到项目实施地进行现场调研，通过与项目单位人员进行深度交流，查看项目相关过程文件及财务资料，考察项

目实际情况，进一步收集和核实绩效评价证据；

(4) 网络信息检索：评价小组通过互联网络检索相关文件、规定、法规及群众满意度等相关资料，对绩效评价的信息进行补充完善；

(5) 数据对比分析：依据项目设立时的预算申报文件、预算批复下达文件，对照项目实际完成内容，评价项目实施内容与批复预算的完成情况；依据相关政策文件，评价项目是否按照项目管理办法等文件执行；依据项目资金计划文件和凭证，评价项目资金下拨、到位及使用情况；将项目绩效目标与实施结果对比分析，判断项目目标的实现情况；将项目预期效益与实施效果进行对比分析，评价项目预期效果。

(五) 评价指标体系

1. 指标设计总体思路

根据本次评价项目属性和特点等项目的实际情况，结合《关于印发<预算绩效评价共性指标体系框架>的通知》（财预〔2013〕53号）和《财政部关于印发<财政支出绩效评价管理暂行办法>的通知》（财预〔2011〕285号）等文件，参照省财政厅预算绩效管理处印发的《财政重点项目第三方绩效评价组织实施工作流程》、《泰安市预算绩效评价共性指标体系框架》（泰财预〔2018〕35号）、《关于印发<宁阳县县直财政支出绩效评价管理暂行办法>的通知》（宁财预〔2019〕12号）等的文件政策的要求，结合项目的具体情况，形成2021年宁阳县支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目绩效评价指标体系。

2. 绩效评价指标的确定原则

(1) 相关性原则。应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映

目标的实现程度。

(2) 重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

(3) 可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

(4) 系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

(5) 经济性原则。应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

3.指标说明

本次绩效评价指标总标准分值为100分，根据项目特点，绩效评价指标体系共设立了三级指标。根据分值与指标的重要性要密切相关的原则，先分别对决策、过程、产出、效益设定分值，再在决策、过程、产出、效益设定分值内根据重要程度对三级指标确定分值。前述评价指标体系包括：指标内容、指标解释、指标说明及评价标准。详见本报告附件1：《2021年宁阳县支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目绩效评价指标体系》。

4.评价结果的评级分类

本次绩效评价综合绩效级别根据省财政厅预算绩效管理处印发的《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（征求意见稿）》相关规定确定，综合绩效级别分为4个等级：

(1) 综合得分 90-100 分（含 90 分）为优；

(2) 综合得分 80—89 分（含 80 分）为良；

(3) 综合得分 60-79 分（含 60 分）为中；

(4) 综合得分 60 分以下为差。

（六）评价人员组成

受泰安市宁阳县财政局委托，山东德睿融投资咨询有限公司对 2021 年宁阳县支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目绩效进行独立评价。评价相关方涉及委托方、主管部门和评价机构三方的相关人员，评价机构人员构成及职责见下表。

表 2.评价小组成员构成与职责表

组内职务	职责
项目总负责人	全程监督评价活动实施，为评价活动提供必要支持；与相关部门、绩效管理专家、项目管理者沟通；审核评价报告初稿是否符合文件要求，是否符合评价机构文本质量要求，审定评价报告。
高级 项目经理	编写评价方案、专家工作手册；协调评价小组工作，指导评价小组理解评价任务要求，组织实施评价活动；分析评价数据，撰写绩效评价报告初稿，修改形成绩效评价报告。
项目经理	组织实施现场评价工作，协助高级项目经理分析评价数据、撰写评价报告。
项目助理	搜集、整理相关资料，协助项目经理开展绩效评价活动，汇总评价数据。
行业专家	对照评价指标体系，对项目业务方面的内容进行评价，出具评价意见。
财务专家	对照评价指标体系，对项目财务方面的内容进行评价，出具评价意见。

其中，评价机构相关人员包括评价专家组和工作人员。评价专家组由业务专家和财务专家组成：业务专家由具有副高级以上专业技术职称，具有多年被评价项目所属领域或行业的专业技术工作经验，熟悉被评价项目相关领域的政策法规，有良好的职业道德和敬业精神的专家组

成；财务专家由具有丰富财会知识和管理经验的财会专业人员组成。工作人员由具备绩效评价知识和经验，熟悉评价项目、评价规范和技术规范的人员组成。

（七）评价工作过程

本次绩效评价是在项目执行单位提供评价所需材料的基础上，对所有项目资料进行书面（非现场）评审。本次绩效评价组织实施过程共分为四个阶段，包括前期准备、组织实施、分析评价、报告撰写（见图 1）：

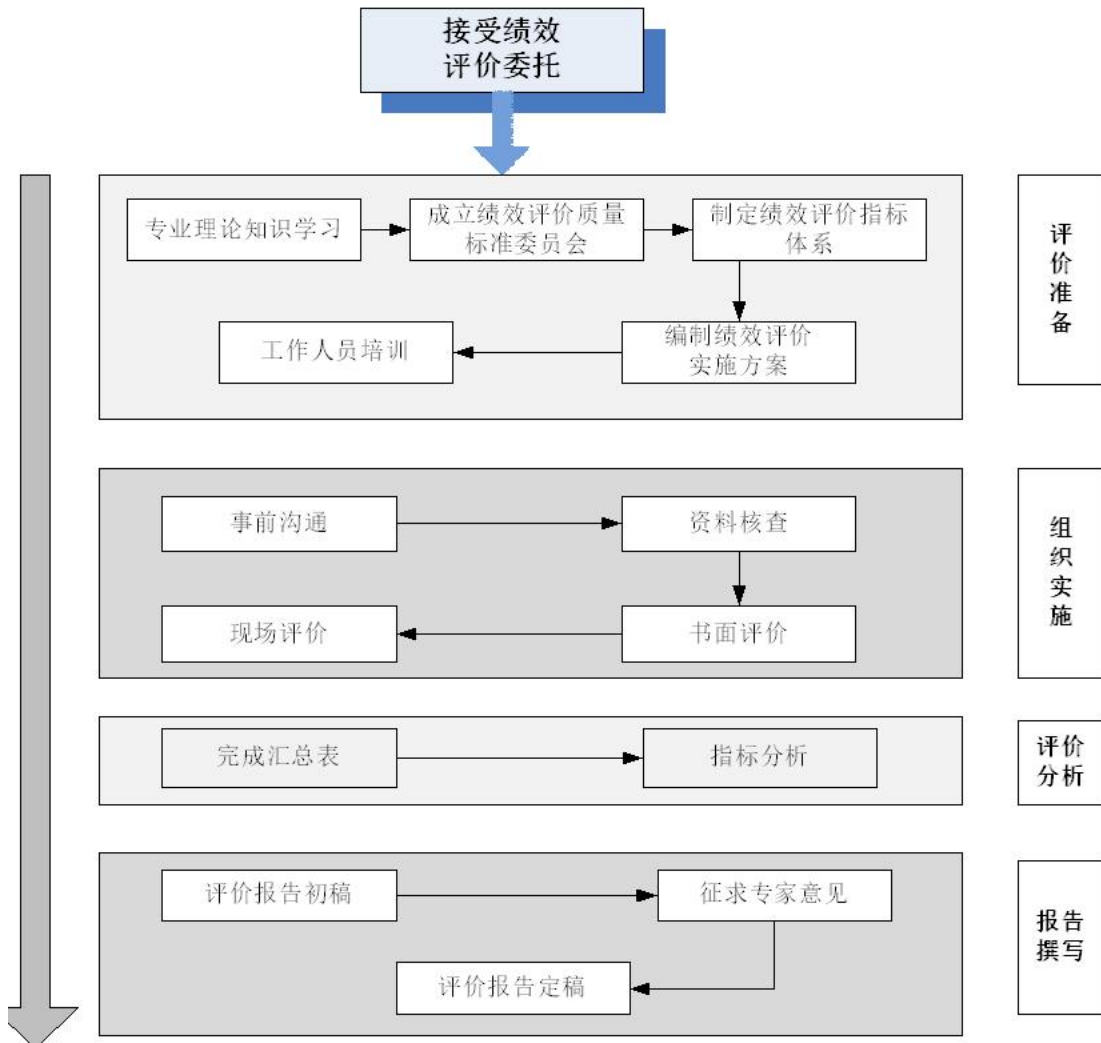


图 1：绩效评价工作流程



1、前期准备

本次绩效评价工作的前期准备工作从 2022 年 8 月份开始，前期准备工作主要包括以下内容：

(1) 进行专业理论知识学习。公司组织业务骨干人员参加绩效评价培训研讨会议，深入学习财政资金绩效评价的理论创新发展和实务前沿，为后期绩效评价工作有序开展提供了坚实的理论支持。

(2) 成立绩效评价质量标准委员会。绩效评价质量标准委员会由具有良好理论素养和丰富实践经验的工作人员组成，包括注册会计师、税务师以及专家教授等组成。绩效评价质量标准委员会主要负责制定绩效评价指标体系、编写绩效评价实施方案、组织绩效评价人员培训、进行现场评价工作指导、撰写专项资金绩效评价总报告等工作。

(3) 制定绩效评价指标体系。绩效评价质量标准委员会负责制定绩效评价指标体系。本次绩效评价指标体系制定以《关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53 号）和《财政部关于印发〈财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（财预〔2011〕285 号），参照省财政厅预算绩效管理处印发的《财政重点项目第三方绩效评价组织实施工作流程》，结合项目的特有属性及项目实际情况，设计指标体系，进行指标细化和分值设定。

(4) 初步制定绩效评价实施方案。本次绩效评价实施方案由质量标准委员会制定初稿，针对委托方与相关专家意见质量标准委员会进行再次讨论并定稿。

(5) 进行绩效评价工作人员培训。评价工作开始前专门针对财政



专项资金绩效评价工作进行了系统培训，培训工作由质量标准委员会组织，本次绩效评价员工培训内容包括绩效评价基础理论、绩效评价实务工作流程、绩效评价过程中容易出现的问题和应对措施、绩效评价指标体系说明，其中指标体系说明包括指标说明、评价标准说明。

2、组织实施

本次绩效评价组织实施包括事前沟通、收集评价资料、针对项目单位提供的书面材料进行评价打分、现场评价四个部分。

(1) 事前沟通

在进驻项目单位之前，与泰安市宁阳县财政局相关负责人、项目单位进行联系，就评价流程、评价时间安排、评价资料收集进行沟通，要求主管部门以及项目单位针对本次绩效评价工作进行相关资料准备工作。同时，由泰安市宁阳县财政局相关负责人把绩效评价项目第三方单位负责人的联系方式告知项目单位，以便于及时沟通解决项目单位在资料准备过程中疑问。

(2) 书面评价

为提高绩效评价结论的科学性和有用性，本次绩效评价未要求项目单位进行绩效自评，而是要求项目单位根据实施方案中要求的相关资料清单提供相关材料，材料包括复印件和原件。项目评价小组依据主管部门和项目单位提供的材料，按照评价指标体系对项目单位绩效情况进行打分。

①资料收集并审核。评价准备阶段要求各项目单位把相关评价材料准备齐全后统一归集到绩效评价的评价工作组。评价小组到达工作地点



后，对项目单位提交的材料进行审核，针对每一个项目列出缺失资料清单，要求项目单位进行资料补充。

②书面资料评价打分。评价小组根据所收集资料，按照评级指标和评价标准，对全部项目进行打分。这一工作大幅度增加了绩效评价工作复杂性，但同时增加了绩效评价结果反映的全面性和评价结果精准性。

(3) 现场评价

现场评价的基本流程包括以下三个步骤：

①资料审核并进行二次收集。针对现场评价项目所提供的材料，进行资料清单的查阅，包括未提供原始资料的文件要求进行二次补充。

②书面评价。评价小组根据所收集资料，按照评级指标和评价标准，对需要现场评价的项目进行打分。

③现场评价。项目评价小组在书面评价结果基础上进行现场评价。现场评价主要包括实地考评和材料核实两方面。

3、评价分析

评价分析是本次绩效评价的主要过程，包括：

- (1) 各项目小组针对绩效评价打分情况，完成绩效评价汇总表；
- (2) 分指标对项目的业务和财务情况进行分析评价。

4、报告撰写

报告的撰写包括三个步骤。首先，质量标准委员会负责编制初稿并进行讨论修改；第二，与相关部门负责人就初稿进行讨论；第三，针对初稿的修改意见，质量标准委员会进行初稿的修改，并经过泰安市宁阳县财政局沟通汇报并审核后出具正式评价报告。

三、评价分析及评价结果

(一) 绩效分析

1. 项目决策情况

决策指标包括：项目立项、绩效目标和资金投入三个二级指标，决策指标满分为 20 分，评价得分为 1.5 分，得分率为 82.5%。现将具体指标评价情况概述如下：

(1) 项目立项

该项指标包含两个三级指标。该项指标分值为 6 分，评价得分为 4.5 分，得分率为 75%。得分明细如下表。

表 3.项目立项指标得分明细

二级指标	三级指标	分值	评分	得分率
项目立项 (6 分)	立项依据充分性	3	3	100%
	立项程序规范性	3	1.5	100%
合计		6	4.5	100%

① 立项依据充分性

该项指标分值 3 分，实得 3 分。

本项目是根据《山东省农业农村厅 山东畜牧兽医局 山东省财政厅关于做好山东省 2021 年农业生产发展等项目实施工作的通知》（鲁农计财字[2021]26 号）、《泰安市 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目实施方案》（泰牧字[2021]42 号）等文件要求开展的。为确保项目顺利实施，项目单位还制定了《宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目实施方案》，项目立项依据充分。

② 立项程序规范性

该项指标分值 3 分，实得 1.5 分。泰牧字[2021]42 号文明确要求，

项目承担单位要严格按照项目批复的实施方案进行项目实施，不得擅自变更项目地点、项目内容和资金使用计划。经与项目单位沟通确认，其未要求各实施主体对实施内容进行申报和审核批复，与上级政策要求不符，立项程序不够规范，该项酌情扣分。

(2) 绩效目标

该项指标包含两个三级指标。该项指标值为 6 分，评价得分为 4 分，得分率为 66.7%。得分明细如下表。

表 4.绩效目标指标得分明细

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
绩效目标 (6 分)	绩效目标合理性	3	2	66.7%
	绩效指标明确性	3	2	66.7%
合计		6	4	66.7%

①绩效目标合理性

该项指标分值 3 分，实得 2 分。项目所设定绩效目标依据充分，与项目实际工作内容相关，符合客观实际，预期产出效益和效果基本符合正常的业绩水平。但项目单位提供的绩效目标申报表仅列出了总体目标，未对长期绩效目标和年度绩效目标进行明确，缺少项目概况、资金测算说明、实施进度及内容等内容，酌情扣分。

②绩效指标明确性

该项指标分值 3 分，实得 2 分。项目单位提供的绩效目标申报表对年度绩效指标中的主要产出指标列示较为全面，但缺少相对应的长期绩效指标。另外，时效指标不全面，未体现资金支付及时性，效益指标中缺少经济效益指标，故酌情扣分。

(3) 资金投入



该项指标包含两个三级指标。该项指标值为 8 分，评价得分为 8 分，得分率为 100%。得分明细如下表。

表 5.资金投入指标得分明细

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
资金投入 (8 分)	预算编制科学性	4	2	50%
	资金分配合理性	4	4	100%
合计		8	6	75%

①预算编制科学性

该项指标分值 4 分，实得 2 分。预算编制是指预算收支计划的拟订、确定及其组织过程。虽然本项目资金来自于上级资金且其资金使用范围和用途都有上级文件规定，但经与项目单位相关人员确认，本项目具有类似延续性项目特征，其金额具有一定的可预见性。该项目未进行预算编制和测算，该项酌情扣分。

②资金分配合理性

该项指标分值 4 分，实得 4 分。根据所提供资料结合项目单位沟通了解，项目所申请资金全部用于本项目。预算安排内容与资金设立目的及实施内容一致，另外，项目单位根据不同企业的规模在扶持资金总额内进行了重新分配，资金分配相对合理。

2.项目过程情况

过程指标包括：资金管理和组织实施两个二级指标，过程指标满分为 20 分，评价得分为 15 分，得分率为 75%。现将具体指标评价情况概述如下：

(1) 资金管理

该项指标包含两个三级指标。该项指标值为 8 分，评价得分为 6 分，

得分率为 75%。得分明细如下表。

表 6.资金管理指标得分明细

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
资金管理 (8 分)	资金到位率	2	2	100%
	预算执行率	2	2	100%
	资金使用合规性	4	4	100%
合计		8	8	100%

①资金到位率

该项指标分值 2 分，实得 2 分。通过查看《2021 年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）预算指标分配表》结合相关凭证确认，该项目申请资金 96 万元，实际资金到位 96 万元，资金到位率 100%。

②预算执行率

该项指标分值 2 分，实得 2 分。通过查看相关支付凭证确认，该项目资金实际到位 96 万元，均已按照计划进行了分配，预算执行率 100%。

③资金使用合规性

该项指标分值 4 分，实得 4 分。通过查看各项目实施主体凭证及账簿，实地查看建设内容并与项目实施方案进行对比确认，该项目申请资金符合要求，资金使用合规。

(2) 组织实施

该项指标包含两个三级指标。该项指标值为 12 分，评价得分为 7 分，得分率为 58.33%。得分明细如下表。

表 7.组织实施指标得分明细

二级指标	三级指标	分值	评分	得分率
组织实施 (12 分)	管理制度健全性	6	3	50%
	制度执行有效性	6	4	66.67%
合计		12	7	58.33%



①管理制度健全性

该项指标分值 6 分，实得 3 分。《泰安市 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目实施方案》中明确要求，各县（市、区）及功能区要科学制定实施方案，明确实施条件、补助对象、补助标准、实施要求和监管措施。组织辖区内项目实施单位进行申报，严把申报项目材料审核关，并进行批复。但《宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目实施方案》仅针对 17 个具体项目建设内容进行了明确，但对于实施条件、补助标准、实施要求和监管措施等未作出明确规定，对政策的有效落地、项目的顺利实施及资金效益的有效发挥等较为不利。项目实施单位的管理制度不够健全，酌情扣分。

②制度执行有效性

该项指标分值 6 分，实得 4 分。2021 年宁阳县支持奶牛家庭牧场和奶农合作社升级改造项目，严格遵守相应的财务管理制度和实施方案，确保制度执行有效。但鉴于项目实施单位的管理制度不够健全，酌情扣分。

3.项目产出情况

产出指标包括四个二级指标，产出指标满分为 30 分，评价得分为 30 分，得分率为 100%。现将具体指标评价情况概述如下：

（1）数量指标

该项指标包含两个三级指标。该项指标值为 8 分，评价得分为 8 分，得分率为 100%。得分明细如下表。



表 8.产出数量指标得分明细

二级指标	三级指标	分值	评分	得分率
数量指标（8分）	扶持企业家数	8	8	100%
合计		8	8	100%

①扶持企业家数

该项指标分值 8 分，实得 8 分。综合分析项目实施方案结合项目验收报告，该项目计划扶持 17 家奶牛养殖企业，实际扶持 17 家，与计划数量相符。

(2) 质量指标

该项指标包含三个三级指标。该项指标值为 12 分，评价得分为 12 分，得分率为 100%。得分明细如下表。

表 9.产出质量指标得分明细

二级指标	三级指标	分值	评分	得分率
质量指标（12分）	实施主体符合率	4	4	100%
	实施内容符合率	4	4	100%
	验收合格率	4	4	100%
合计		12	12	100%

①实施主体符合率

该项指标分值 4 分，实得 4 分。2021 年宁阳县支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目完全按照《泰安市 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目实施方案》的有关要求开展，对补助对象（即实施主体）进行了明确界定和审核，实施主体符合相关政策要求。

②实施内容符合率

该项指标分值 4 分，实得 4 分。综合《宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目实施方案》、项目专项审计报告和验收报告，各实施主体所实施内容与项目实施方案一致，符合要求。

③验收合格率

该项指标分值 4 分，实得 4 分。由泰安同济建设项目管理有限公司出具的《宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社升级改造项目验收评价报告》显示，通过现场测量、查看，该项目所有建设内容均已完成并投入使用，部分项目超计划完成工作量，符合要求。

(3) 时效指标

该项指标包含两个三级指标。该项指标值为 5 分，评价得分为 5 分，得分率为 100%。得分明细如下表。

表 10.产出时效指标得分明细

二级指标	三级指标	分值	评分	得分率
时效指标（5 分）	实施内容完成及时性（3 分）	3	3	100%
	资金发放及时性（2 分）	2	2	100%
合计		5	5	0%

①实施内容完成及时性

该项指标分值 3 分，实得 3 分。综合《宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目实施方案》和项目验收报告，该项目各项具体实施内容完全按照实施方案开展并及时完成，符合要求。

②资金发放及时性

该项指标分值 2 分，实得 2 分。综合资金指标文件和相关凭证，该项目相关扶持资金在项目获得验收通过后进行了及时发放，符合要求。

(4) 成本指标

该项指标包含一个三级指标。该项指标值为 5 分，评价得分为 5 分，得分率为 100%。得分明细如下表。



表 11.产出成本指标得分明细

二级指标	三级指标	分值	评分	得分率
成本指标（5分）	成本节约率	5	5	100%
合计		5	5	100%

①成本节约率

该项指标分值 5 分，实得 5 分。《泰安市 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目实施方案》明确，对于符合补助条件的中小奶牛养殖场，原则上按照每场 15 万元的标准给予补助，有条件的可使用地方财政资金提高补助标准。综合上级《宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目实施方案》和相关指标文件，该项目场均补助标准为 15 万元，虽然项目单位针对不同规模企业和建设内容在扶持资金额度上进行了增减调整，但整体支出金额符合要求。

4.项目效益情况

效益指标包括四个二级指标，效益指标满分为 30 分，评价得分为 24 分，得分率为 80%。现将具体指标评价情况概述如下：

(1) 社会效益

该项指标包含两个三级指标。该项指标值为 10 分，评价得分为 8 分，得分率为 80%。得分明细如下表。

表 12.社会效益指标得分明细

二级指标	三级指标	分值	评分	得分率
社会效益（10分）	加快区域行业振兴	5	4	80%
	提升奶牛养殖标准化水平	5	4	80%
合计		10	8	80%

①加快区域行业振兴

该项指标分值 5 分，实得 4 分。《泰安市 2021 年奶牛家庭牧场和

奶农合作社改造项目实施方案》中明显要求，重点扶持改造提升一批中小奶牛养殖场，提高奶牛单产、生鲜乳质量和养殖效益，提升奶牛养殖标准化水平，培育适度规模奶牛养殖主体，夯实奶业振兴的养殖基础，此举无疑将加快当地奶业振兴。鉴于项目预期效益实现有待时间验证，加之项目后续监督措施不足，对于相关效益的发挥将产生不利影响，故酌情扣分。

②提升奶牛养殖标准化水平

该项指标分值 5 分，实得 4 分。通过开展项目实施有利促进了区域内奶牛养殖行业的基础设施配置水平，将有力提升奶牛养殖标准化水平。同上，鉴于项目预期效益实现有待时间验证，加之项目后续监督措施不足，对于相关效益的发挥将产生不利影响，故酌情扣分。

(2) 经济效益

该项指标包含两个三级指标。该项指标值为 10 分，评价得分为 8 分，得分率为 80%。得分明细如下表。

表 13.经济效益指标得分明细

二级指标	三级指标	分值	评分	得分率
经济效益（10 分）	提高行业竞争力	5	4	80%
	促进就业	5	4	80%
合计		10	8	80%

①提高行业竞争力

该项指标分值 5 分，实得 4 分。相关基础设施的进一步完善必将提高当地产业的行业竞争力，但鉴于项目预期效益实现有待时间验证，加之项目后续监督措施不足，对于相关效益的发挥将产生不利影响，故酌情扣分。

②促进就业

该项指标分值 5 分，实得 4 分。由于多数项目为基础设施建设，对于拉动当地就业的预期时间较长，短期内效果较为有限。鉴于项目预期效益实现有待时间验证，加之项目后续监督措施不足，对于相关效益的发挥将产生不利影响，对于各主要实施主体的生产经营难以产生明显“质”的变化，对于促进就业的实际情况难以做出有效预估，故酌情扣分。

(3) 可持续影响

该项指标包含一个三级指标。该项指标值为 5 分，评价得分为 3 分，得分率为 60%。得分明细如下表。

表 14.可持续影响指标得分明细

二级指标	三级指标	分值	评分	得分率
可持续影响（5 分）	项目发展机制可持续性	5	3	60%
合计		5	3	60%

①项目发展机制可持续性

该项指标 5 分，实得 3 分。由于多数项目为基础设施建设，对于拉动当地就业的预期时间较长，短期内效果较为有限。鉴于项目预期效益实现有待时间验证，加之项目后续监督措施不足，相关制度不够完善，项目发展机制可持续性不足。

(4) 满意度

该项指标包含一个三级指标。该项指标值为 5 分，评价得分为 5 分，得分率为 100%。得分明细如下表。



表 15.满意度指标得分明细

二级指标	三级指标	分值	评分	得分率
满意度（5分）	服务对象满意度	5	5	100%
合计		5	5	100%

①满意度

该项指标分值 5 分，实得 5 分。通过对各主要实施主体进行实地走访和调查反馈确认，服务对象对于宁阳县支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目工作评价比较好，服务对象满意度较高。

（二）评价结论

1.评分结果

评级等次根据项目总得分确定为优（10090）、良（8980）、中（7960）、差（590）四个等级。对 2021 年宁阳县支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目绩效评价主要从决策、过程、产出和效益四个方面进行分析。该项目评价得分为 85.5 分，等级为“良”。

评价指标	评价分值	项目得分
项目决策指标	20	16.5
项目过程指标	20	15
项目产出指标	30	30
项目效益指标	30	24
合计	100	85.5

2.主要结论

通过对项目进行综合分析评价，评价小组认为，本项目实际工作内容与实施方案预期相符，符合相关政策、行业和各实施主体客观实际，财政资金到位及时，验收及时且符合要求，预期产出效益和效果基本符合正常的业绩水平和政策要求，主要政策目标和效果基本能够实现。但



在项目审核、绩效管理、制度建设和预期效益等方面仍存在较多不足，需要进一步加强实施管理、监督检查，确保相关政策落实到位，保障财政资金发挥应有的效益。



四、主要经验与做法

（一）加强领导，精心组织

高度重视，强化领导，精心组织，切实做好项目申报、验收、总结等各项工作。要认真做好调查摸底、政策宣传、项目公示、项目有关方案编制等工作，确保政策和项目落到实处。

（二）规范执行，严格监管

加强项目监督管理，建立项目实施台账，包括经营主体基本情况、项目实施内容和补助金额、补助方式等内容。定期调度项目实施进度，经常深入项目现场，及时了解掌握项目建设进展情况，主动协调解决工程建设中遇到的困难和问题，确保项目按照计划保质保量完工。

（三）开展绩效评估，提高资金使用效益

根据项目单位建设内容制定本地区资金使用绩效评价方案，严格奖惩措施，全面评估、考核政策落实情况。建立以绩效评价为导向的项目资金安排机制，将评价结果与下年度项目、资金安排相挂钩，不断提高资金使用效益。

（四）强化宣传，营造氛围

结合实际，加强宣传引导，充分调动养殖场户积极性，在项目实施过程中要及时向养殖场户宣传国家和省相关政策规定，为我市奶业振兴营造良好氛围。



五、存在的问题

（一）绩效管理工作有待加强

项目单位提供的绩效目标申报表仅列出了总体目标，未对长期绩效目标和年度绩效目标进行明确，缺少项目概况、资金测算说明、实施进度及内容等内容。其绩效目标申报表对年度绩效指标中的主要产出指标列示较为全面，但缺少相对应的长期绩效指标。另外，时效指标不全面，未体现资金支付及时性，效益指标中缺少经济效益指标等。

（二）政策执行不到位

通过查看项目实施资料，政策执行力度不够，《宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目实施方案》仅针对 17 个具体项目建设内容进行了明确，但对于实施条件、补助标准、实施要求和监管措施等未作出明确规定，对政策的有效落地、项目的顺利实施及资金效益的有效发挥等较为不利。项目实施单位的管理制度不够健全。

（三）制度保障不健全

通过检查项目单位相关制度确认，其项目管理有关制度有待进一步完善，比如项目后续监督措施和相关制度、档案管理制度等明显不足，这将使项目实施后的效果预期大打折扣。

（四）未按要求对申报进行批复

上级有关政策和实施方案中明确要求，项目申报要科学制定实施方案，明确实施条件、补助对象、补助标准、实施要求和监管措施。组织辖区内项目实施单位进行申报，严把申报项目材料审核关，并进行批复。经评价小组沟通确认，项目单位未能按照要求对有关申报资料进行批复



而直接进行了结果认定，不符合要求。

（五）部分项目存在延迟

通过查看项目相关资料确认，部分项目未能按照实施方案的要求在规定时间内完成，存在延迟情况，这将对项目相关效益的及时发挥产生不利影响。

（六）结果未进行公告公开

根据要求，项目验收工作结束后，县级畜牧部门应根据验收结果，核准补助对象和补助额度后，在当地及时公告公示。项目补贴公示时间不得少于 7 天。公告公示无异议后，向同级财政部门申请补助资金并及时、足额、据实拨付至项目单位。经询问相关人员并进一步核查资料发现，项目单位未能将结果及时进行公告和公示，不符合要求。

（七）前期论证不够充分

通过与项目单位有关人员沟通获悉，此次项目扶持资金为 15 万元/家，17 家企业，共计 255 万元，项目单位根据企业规模和养殖数量等在 255 万元总额度内进行了重新分配。在项目实施前期，未能对 17 家奶牛养殖企业相关实施内容的必要性给予适当分析和关注，容易引起养殖企业盲目投资，造成浪费或闲置。同时，鉴于项目预期效益实现有待时间验证和项目后续监督措施不足，对于相关效益的发挥将产生不利影响。



六、意见与建议

（一）提高绩效管理意识

科学制定绩效目标，在项目实施过程中对绩效目标进行跟踪，及时根据实际情况进行绩效目标调整，使绩效评价更科学更具有实际意义。项目在立项申报、审批时就应明确项目的预期绩效目标以及能体现绩效目标的具体绩效指标，且绩效指标尽量细化和量化。财政部门也应制定专门的考核办法和考核指标，连同拨款一起下达，使绩效评价结果更加贴近项目，真正评价出项目的绩效。将预算绩效目标填报与预算安排下达挂钩，从深层次地解决绩效目标填报不认真、流于形式的问题，全面提升绩效管理水平。

（二）强化政策执行

主管单位应加强组织领导，严格落实上级政策要求和项目实施日常监管责任，对执行不力的项目，按照有关规定，对相关单位和相关责任人追究责任。同时，加强档案管理工作，使项目资料整理更加规范化。

（三）完善管理制度

项目单位应进一步完善自身制度建设，特别是对于重点项目应制订专门的业务管理制度和专项资金管理制度，并建立健全监督管理制度。同时，加强档案管理工作，使项目资料整理更加规范化。

（四）严格组织申报并批复

项目申报要科学制定实施方案，明确实施条件、补助对象、补助标准、实施要求和监管措施。组织辖区内项目实施单位进行申报，严把申报项目材料审核关，并进行批复。



（五）严格监管，保障项目进度

在获得批复的前提下，项目承担单位要严格按照项目批复的实施方案进行项目实施，不得擅自变更项目地点、项目内容和资金使用计划。项目实施单位在项目实施中严格执行项目法人责任制、监理制、合同管理制，项目建设资金必须严格按固定资产投资项目财务制度的规定使用，专账管理，专款专用，单独建账核算，定期向项目主管部门报告项目建设进度。

（六）结果应及时公告公示

项目验收工作结束后，县级畜牧部门根据验收结果，核准补助对象和补助额度后，在当地及时公告公示。项目补贴公示时间不得少于7天。公告公示无异议后，向同级财政部门申请补助资金并及时、足额、据实拨付至项目单位。

（七）加强前期论证，确保政策见效

建议项目在以后工作中加强对政策的解读和理解，在项目实施前期，务必对具体政策做到理解到位，对其实施内容的必要性给予适当分析和关注，确保财政资金落实到位且用于实处，不致于引起盲目投资，造成浪费或闲置。另外，项目实施后还应持续跟踪，加强项目后续监督力度，确保相关效益的持续、有效发挥。



附件 1：2021 年宁阳县支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目绩效评价指标体系及评分标准表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
决策 (20分)	项目立项 (6分)	立项依据充分性 (3分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 5项各占1/5权重分，每有一项不满足，则扣除相应权重分。	3
		立项程序规范性 (3分)	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序申请设立； ②所提交的文件、材料符合相关要求； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等。 若①②③齐全得权重100%；如不符合①得0分；缺②扣权重1/3；缺③扣权重1/3。	3
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (3分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 4项各占1/4权重分，每有一项不满足，则扣除相应权重分。	3
		绩效指标明确性 (3分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②指标值清晰、可衡量； ③指标值与项目年度任务数或计划数相对应。 3项各占1/3权重分，每有一项不满足，则扣除相应权重分。	2



	资金投入 (8分)	预算编制科学性 (4分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准, 资金额度与年度目标是否相适应, 用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证; ②预算内容与项目内容匹配; ③预算额度测算依据充分, 按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。 4项各占1/4权重分, 每有一项不满足, 则扣除相应权重分。	4
		资金分配合理性 (4分)	考察项目资金分配是否有测算依据, 预算安排内容与专项资金的设立目的及年度工作重点是否一致, 用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性。	①项目资金分配有测算依据得1/2权重分; ②根据预算安排内容与专项资金的设立目的及年度工作重点的匹配程度判断, 分别得年度剩余权重的100%、75%、50%、25%和0%。	4
过程 (20分)	资金管理 (8分)	资金到位率 (2分)	实际到位资金与预算资金的比率, 用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。资金到位率 = (实际到位资金/预算资金) * 100%。	资金到位率达100%得相应权重的100%, 每下降1%扣5%权重, 扣完相应权重为止。	0
		预算执行率 (2分)	项目预算资金是否按照计划执行, 用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率 = (实际支出金额/实际到位资金) × 100%。	预算执行率达100%, 则得满分, 每降低1%扣5%权重分, 扣完为止。	2
		资金使用合规性 (4分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定, 用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付有完整的审批程序和手续; ③符合项目预算批复或合同规定的用途; ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 4项全部符合视为使用合规, 得满分; 否则酌情扣分。	4
	组织实施 (12分)	管理制度健全性 (6分)	项目实施单位的管理制度是否健全, 是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度, 财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①制定或具有相应的财务管理制度; ②制定或具有相应的业务管理制度; ③财务管理制度合法、合规、完整; ④业务管理制度合法、合规、完整。 4项各占1/4权重分, 每有一项不满足, 则扣除相应权重分。	6



		制度执行有效性 (6分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续完备; ③项目是否严格按照制度执行; 3项各占1/3权重分,每有一项不满足,则扣除相应权重分。	6
产出 (30分)	数量指标 (8分)	扶持企业家数 (8分)	考察实际获得扶持对象是否与实施方案一致,考察项目实际完成情况。	完成既定目标则得满分,完成率[95%,100%)得权重分的80%, [90%,95%)的权重分的60%, [85%,90%)得权重分的40%, <85%不得分。	4
	质量指标 (12分)	实施主体符合率 (4分)	考察项目实施主体是否符合实施方案要求。	符合既定标准要求得满分,否则按比例赋分。	4
		实施内容符合率 (4分)	考察项目实施内容是否符合实施方案要求。	符合既定标准要求得满分,否则按比例赋分。	4
		验收合格率 (4分)	考察项目实施内容是否符合实施方案要求,是否符合验收标准。	符合既定标准要求得满分,否则不得分。	4
	时效指标 (5分)	实施内容完成及时性 (3分)	考察项目是否按计划及时完成。	按照规定日期,项目及时完成得满分,否则不得分。	3
		资金发放及时性 (2分)	考察扶持资金是否按计划及时发放。	项目验收合格后,扶持资金及时发放得满分,否则不得分。	2
	成本指标 (5分)	成本节约率(5分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 成本节约率大于0%且低于15%,则得满分,每高于(15%)或低于(0%)1%,扣除5%权重分,扣完为止。	5
效益 (30分)	社会效益 (10分)	加快区域行业振兴 (5分)	反映项目运行实施后的社会效益。	根据评价人员实地走访调研、问卷调查等进行评价。成效显著得满分,一般得1/2分,无明显变化则不得分。	5
		提升奶牛养殖标准化水平 (5分)	反映项目运行实施后的社会效益。	成效显著得满分,一般得1/2分,无明显变化则不得分。	5
	经济效益 (10分)	提高行业竞争力(5分)	反映项目运行实施后的行业竞争力提升作用。	成效显著得满分,一般得1/2分,无明显变化则不得分。	5



		促进就业 (5分)	反映项目运行对于促进就业的拉动作用。	成效显著得满分，一般得 1/2 分，无明显变化则不得分。	5
	可持续影响 (5分)	项目发展机制可持续性 (5分)	考察项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	项目实施能够使项目后续运行及成效发挥得到可持续发展得满分，未得到可持续发展则可根据专家判断可得 75%、50%、25%、0 的权重分。	5
	满意度 (5分)	服务对象满意度 (5分)	考察受益对象满意度情况。	按收集到的项目服务对象:满意程度 100%得满分，每降低 1%扣除 0.2 分，扣完为止。	5
合计 100					92

附件 2：宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目 满意度调查问卷

受宁阳县财政局委托，山东德睿融投资咨询有限公司对宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目进行绩效评价。根据评价需要开展本次满意度调查，更好地了解项目支出情况，及时掌握相关各方意见和建议，督促相关部门研究解决实施过程中出现的困难和问题，不断提升项目管理水平，特做此调查。非常感谢您抽出宝贵时间来完成这份调查，我们希望倾听您的心声，为您提供更满意的服务！请如实填写以下内容：

1. 您是否了解宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目？

- A.非常了解
- B.了解
- C.一般
- D.不清楚

2. 您是否了解宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目的奖补金额是如何确定的？

- A.非常了解
- B.了解
- C.一般
- D.不清楚

3. 您对宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目的奖补金额是否满意？

- A.非常满意
- B.满意
- C.一般

D.不满意

4. 您认为宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目奖补资金发放是否及时？

A.非常及时

B.较及时

C.一般

D.不及时

5. 您宁阳县 2021 年奶牛家庭牧场和奶农合作社改造项目的开展对您的企业帮助大吗？

A.非常大

B.较大

C.一般

D.不大

6. 您对宁阳县畜牧兽医事业发展服务中心的服务水平是否满意？

A.非常满意

B.满意

C.一般

D.不满意

7. 您对宁阳县 2021 年支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目的整体评价？

A.非常满意

B.满意

C.一般

D.不满意

8. 您对宁阳县 2021 年支持奶牛家庭牧场和奶牛合作社升级改造项目及宁阳县畜牧兽医事业发展服务中心相关工作有何意见或建议？