

宁阳县人民政府文件

宁政发〔2021〕6号

宁阳县人民政府 关于印发宁阳县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府（街道办事处），宁阳经济开发区管委会，县政府各部门，各企事业单位，市属以上驻宁各单位：

《宁阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标展望》（以下简称《纲要》）已经县十八届人大五次会议审查批准，现印发你们，请认真贯彻实施。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示批示精神，

科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，按照县第十四次党代会及历次全会部署要求，系统总结了“十三五”时期的工作，全面阐述了“十四五”时期的发展战略、总体目标、主要任务和重要举措，明确提出了2035年发展远景目标，是宁阳县新时代现代化强县建设的宏伟蓝图。各级、各部门要认真学习、深刻领会《纲要》精神，结合本部门单位实际，切实抓好《纲要》的贯彻落实，为顺利完成“十四五”时期各项目标任务，加快建设新时代现代化强县而努力奋斗。



（此件公开发布）

宁阳县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标展望

目 录

第一章 开启新时代宁阳高质量发展新征程	7
第一节 全面建成小康社会取得决定性成就	7
第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战	15
第三节 指导思想	18
第四节 遵循原则	19
第五节 发展目标	20
第二章 统筹优化县域空间新布局	24
第一节 县域总体空间布局	24
第二节 新型城镇格局	28
第三章 构建县域经济现代产业体系	32
第一节 全力突破工业经济	32
第二节 繁荣发展现代服务业	42
第三节 重点推进农业现代化	46
第四节 加快产业数字化发展	50
第四章 增强创新发展新动力	53
第一节 夯实创新型宁阳建设主体	53

第二节 激发人才创新活力	54
第三节 强化科技创新支撑	56
第四节 深化科技体制改革	58
第五章 积极融入新发展格局.....	59
第一节 促进消费扩容提质	60
第二节 扩大精准高效投资	61
第三节 持续推进项目建设	63
第四节 融入重大区域战略	64
第六章 建设生态宜居新宁阳.....	65
第一节 全面加强生态保护修复.....	65
第二节 推进重点污染系统治理.....	68
第三节 全面提高资源利用效率.....	69
第七章 打造现代化精品城镇体系.....	72
第一节 壮大提升中心城区	72
第二节 突破发展经济开发区	74
第三节 推动城镇特色发展	76
第四节 推动城乡融合发展	77
第八章 持续推进乡村振兴.....	79
第一节 推动农业全面升级	79
第二节 推动农村全面进步	80
第三节 推动农民全面发展	83

第九章 激发改革开放新动力	84
第一节 优化提升营商环境	85
第二节 落实重大改革事项	87
第三节 大力开展招商引资	90
第四节 提高对外开放水平	91
第十章 建设文明文化新高地	93
第一节 倡导社会主义文明风尚	93
第二节 优化公共文化服务体系	95
第三节 推进文化旅游融合发展	96
第十一章 强化基础设施新支撑	99
第一节 建设现代化综合交通网	99
第二节 构筑可靠的水利设施网	102
第三节 完善安全的能源保障网	103
第十二章 拓展社会发展新局面	105
第一节 促进居民就业增收	105
第二节 建设高质量教育体系	107
第三节 健全多层次社会保障体系	110
第四节 全面推进健康宁阳建设	113
第五节 加强和创新社会治理	116
第六节 健全公共安全体系	118
第十三章 加强规划实施保障	122

第一节 全面加强党的领导	122
第二节 健全规划实施机制	123
第三节 完善规划编制体系	123
第四节 加强规划考核监督	124

“十四五”时期（2021-2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是加快建设富裕文明和谐幸福新宁阳、奋力开创高质量发展新局面的关键时期。贯彻落实中央和省市重大决策部署，为进一步统一思想、凝聚共识，科学谋划未来五年全县发展的战略目标、重点任务和重要举措，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，更高水平推进富裕文明和谐幸福新宁阳建设，根据《中共宁阳县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《宁阳县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标展望》。

第一章 开启新时代宁阳高质量发展新征程

第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段。宁阳县委、县政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实中央和省市各项决策部署，大力实施“生态立县、产业兴县”两大战略，聚力攻坚“工业经

济、乡村振兴”两大重点，全力做好“六稳”“六保”工作，全县经济在短暂波动后逐步恢复，顺利完成“十三五”规划确定的主要任务目标。

——**综合实力显著增强**。2020年，全县实现地区生产总值251.75亿元，预计人均地区生产总值36025元，“十三五”以来年均增长率分别为5.46%和6.6%，顺利实现比2010年翻番目标。社会消费品零售总额123.9亿元，年均增长6.4%。实现一般公共预算收入13.17亿元，其中税收收入10.82亿元，税收占比达到82.2%。“十三五”期间，实现进出口总额8.41亿美元，比“十二五”期间增加2.74亿美元，年均增长12.2%。

——**三大攻坚战成果丰硕**。脱贫攻坚成效突出，91个省市级贫困村全部实现摘帽退出、11540户24901人稳定脱贫。发放城乡低保、特困各类群体救助金3.4亿元，惠及人口4.5万人次，全县社会救助保障水平大幅提升。城乡低保标准逐年提高，农村特困人员基本生活保障标准大幅提高，社会散居孤儿、重点困境儿童、重度残疾儿童基本生活保障得到明显改善。“十三五”末，全县银行业、保险业机构、地方金融组织分别达到12家、28家、7家，较2015年底分别新增1家、4家、3家；全县金融机构存款、贷款余额达到371.92亿元和207.36亿元，分别是2015年的1.88倍和2.03倍。水环境质量持续改善，如期完成省、市对宁阳下达的“省控以上重点河流断面水质优良比例达到100%”的任务指标。“十三五”以来，全县空气质量持续改善，2020年城市

空气质量优良天数比例 62%，圆满完成目标任务。

——**新旧动能加速转换**。深入实施工业经济高质量发展意见，积极推进骨干企业梯次培植“520”行动，规上工业增加值年均增长 5.1%。五年累计技改投入 350 多亿元，企业持续转型升级，智能化、自动化水平不断提升。招商引资成果丰硕，引进中化国际、中国建材、长城诺博等 500 强企业。“十三五”期间，新增国家高新技术企业 16 家，省级以上高层次人才 40 人，省级人才平台 22 家；全县 4 个项目列入省重大项目库，9 个项目列入省新旧动能转换优选项目库，44 个项目列入市新旧动能转换优选项目库，5 个项目列入省重大科技创新工程；纺织文化创意园被工信部认定为纺织服装创意试点园区，纺织服装文化创意小镇被认定为省级服务业特色小镇，亿丰时代广场被认定为山东省现代服务业集聚示范区；顺利实施化工产业安全生产转型升级专项行动，完成明升达化工公司、恒信焦化公司退城入园；宁阳经济开发区被评为山东省节能环保产业基地、山东省优质机械装备基地、山东省示范数字经济园区，宁阳化工产业园被认定为省级化工园区。

——**乡村振兴成效初显**。形成“1+5+14+N”乡村振兴规划体系，实行“1+7”工作推进机制，村庄分类工作基本完成，被确定为第一批省级农村改革试验区。狠抓产业振兴不放松，五年来，粮食年产量稳定在 55 万吨以上；累计新增蔬菜、苗木花卉面积 8 万亩、3.03 万亩，环山路沿线经济林面积达到 6.71 万亩；获得

“全国生猪调出大县”。东疏国家级农业产业强镇、省级现代农业产业园、省级友邦田园综合体 3 个项目进展顺利；“宁阳黄姜”“乡饮大粉皮”注册为国家地理标志证明商标，国家地理标志证明商标达到 6 个。大力实施村集体经济“跨五跃十”行动，集体经济收入 5 万元以下的村全部“清零”。五年来，累计新发展省、市美丽乡村示范村 70 个、达标村 440 个，美丽乡村覆盖率达到 90%以上，美丽庭院创建案例被省妇联推广。乡村振兴“十百千”创建活动成效显著，蒋集镇、东疏镇成功创建省乡村振兴示范乡镇，文庙街道石桥村等 19 个村评为省乡村振兴示范村。获全国第一批区域性蔬菜良种繁育基地、国家级农产品质量安全县、全国农作物病虫害专业化统防统治百县。

——发展环境持续优化。持续推进“放管服”改革，实现数据多跑路，企业、群众少跑腿；依托全国一体化平台，在更大范围内实现“一网通办”，推动多事项集成办理和“跨省通办”，项目“闭环通办”经验在全市推广，工业项目从立项到施工许可审批时间压缩到 20 个工作日内完成。强化公共资源交易管理，不断降低制度性交易成本，5 年来，共完成进场交易项目 1550 个，交易总额达 326.1 亿元，节约（增收）资金 9.9 亿元。制定关于持续深入优化营商环境的实施意见，深入推进社会信用体系建设，打逃债降不良，严厉打击破坏环境行为。深入推进平安宁阳、法治宁阳建设，扫黑除恶圆满收官，安全生产形势平稳，社会大局持续稳定。我县荣获全国法治县（市、区）创建活动先进

单位等荣誉。

——城乡融合不断深入。在初期设计没考虑宁阳的情况下，经不懈努力成功争取济枣高铁设立宁阳东站，董梁高速、342国道吴家桥至汶上界段改造工程建成通车，京台高速扩容加快实施，126公里的环山路全线贯通；城市功能持续提升，兴隆街西延、西延二期、跨洸河桥梁、文成路南延二期等全面完工，构建形成16纵11横城区路网格局。“十三五”期间，城市绿化覆盖率达到41.6%，绿地率37.3%，生活垃圾无害化处理率100%。新增污水管网38.5公里，改造污水直排口153处，污水收集率达到90%，污水处理率97%。新增供暖面积280万平方米，城区供热入网面积达到378万平方米。基本完成雨洪资源利用工程、农村饮水安全巩固提升工程建设任务。深化“气化宁阳”建设，天然气供应实现“镇镇通”。城乡居民收入稳步提高，“十三五”末，城镇居民人均可支配收入38434元，农村居民人均可支配收入18704元，比2015年分别增加10882元和6099元，年均分别增长6.88%、8.21%。

——生态建设成效显著。严格落实“大气十条”“水十条”“土十条”，深入落实河长制、湖长制、林长制，环境质量持续改善。狠抓砂石矿产资源综合整治，大力推进“四减四增”，生态绿色成为宁阳发展的靓丽名片。泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程完成投资14.29亿元，占总计划的103.2%，累计造林14.3万亩，新增耕地1.58万亩，大汶河流域生态保护等

11 项治理工程全面完成，构建起蓝天、碧水、青山县域生态共同体。我县成为国家节水型社会建设达标县。

——**社会事业显著提升**。深入实施就业优先战略，优化就业创业环境，累积新增城镇就业 3.57 万人，城镇登记失业率控制在 2.3% 以内，低于市里下达的 3.5% 的目标。教育事业发展取得新的突破，学前教育三年毛入园率达到 98.6%，成功应对了全面二孩政策后的首个入园高峰；义务教育巩固率达到 99.6%，高中阶段教育毛入学率达到 95%；职业教育 4 个专业被省教育厅评定为“中等职业教育品牌专业”，职业中专在全国职业院校技能大赛中连续两次夺得金牌，成人教育年均培训 1 万人次以上；“全面改薄”项目圆满完成，“大班额”全部清零，县城区新建学校 6 所；教育综合改革深入推进，教育质量与办学水平持续提高。体育事业快速发展，全民健身活动高质量推进，全面完成 91 个省市级贫困村体育健身设施建设项目，建成新型竞技体育学校，体育彩票销量突破亿元大关。不断加强食品安全监管，被省食品药品安全委员会命名为“山东省食品安全县”。卫生健康事业实现高质量发展，12 类 47 项基本公共卫生服务扎实推进，居民健康指数大幅提升，婴儿死亡率降至 2.55%，5 岁以下儿童死亡率降至 3.09%，孕产妇死亡率控制在 9/10 万以下。我县被确定为国家级妇幼健康优质服务示范县、国家慢性病综合防控示范区、国家妇幼保健机构机制创新工作试点县、全国基层中医药工作先进单位。完善居民基本医疗保险征缴管理体系，提高居民基本医

疗保险待遇，健全居民大病保险制度。持续推进公立医院医药价格改革，落实药品和医用耗材集采政策。落实门诊慢性病政策和居民大病保险倾斜政策，积极开展城乡医疗救助工作。第七次人口普查扎实开展，安全生产、双拥、文旅、广播电视、气象、消防、档案、史志、老龄、妇女儿童、残疾人等各项社会事业实现新发展。十小文明实践阵地建设创出经验，建成县融媒体中心。“五化”做实做强综治中心经验、乡村治理“三治融合”模式在全省推广，社会治理迈上新台阶。我县成为全省首届全民阅读活动示范县、省文物保护工作先进县。

——**党的建设全面加强**。纵深推进全面从严治党，各级党组织主责意识明显增强。始终把政治建设摆在首位，扎实开展“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，党员干部坚守初心信念，展现良好形象。倡树“无功就是过、平庸就是错、无为就让位”理念，引导党员干部勇做新时代泰山“挑山工”。深入开展村级带头人队伍整体优化提升行动和“育苗升级”工程，农村基层基础不断巩固。持续推进作风建设，精准纠治“四风”，深入开展反腐败斗争，完善容错纠错机制，担当作为、干事创业的氛围日益浓厚。县委注重发挥总揽全局、协调各方作用，用好统战法宝，凝聚起各方面智慧力量，为未来发展奠定了坚实基础。

特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，县委、县政府始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，外防输入、内防反弹，

扎实做好复工复产、复学防疫工作的有序推进，防控向好态势持续巩固，经济社会秩序加快恢复。

回眸“十三五”，成绩来之不易，经验弥足珍贵。在中央和省市坚强领导下，在全县各级各部门和 83 万多宁阳人民的共同努力下，实施了一批事关长远发展的重点项目，破解了许多积累多年的矛盾问题，干成了许多增进百姓福祉的好事实事。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有省、市、县党委、政府的坚强领导，有全县人民的团结一致、共同奋斗，我们一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够早日打赢疫情防控和社会经济发展两场硬仗，一定能够加快开创新时代宁阳高质量发展新局面。

同时必须看到，与高质量发展要求相比，与先进地区相比，全县经济社会发展依然面临诸多问题短板。具体表现为：一是**产业结构亟需优化**。经济总量不大、均量不高、质量不优的问题仍然比较突出，新兴产业、高新技术产业尚未形成规模支撑，没有完全摆脱传统的经济增长方式和原有的发展模式，“四新经济”发展速度有待提升；产业创新能力较弱，多数产品处于产业价值链中低端，互联网、人工智能等技术应用不足。二是**创新驱动发展能力不足**。各项科技指标在全市的位次普遍不高，企业研发力量薄弱，缺乏高新技术成果创新的源头；企业自主创新意识不强，高新技术产业发展步伐不快，创新平台建设滞后，省级以上创新平台数量较少；缺乏高层次人才，吸引高端人才的体制机制不够

完善。三是生态环保任重道远。以煤为主的能源结构、以公路为主的运输结构尚未根本改变，环境空气质量改善成果尚不稳固；水污染问题依然存在，城乡污水管网仍不完善，污水处理厂处理能力不足；土地、能耗、水资源等要素供需矛盾日益尖锐，环境容量和能耗空间已达“天花板”。四是基础设施制约明显。交通基础设施建设滞后，主骨架不够完善，“路网密度低、技术水平差、连通性不足”的现状仍未改变，对产业转型、居民出行支撑保障不够；水安全保障体系仍不完善，5G网络、大数据中心等新型基础设施仍处于起步阶段，对高质量发展的支撑作用有待提升。五是民生保障存在短板。经济下行和疫情影响对就业带来双重压力，稳就业形势更加严峻；城乡居民公共服务水平不高，教育、医疗、养老住房等方面与群众期待尚有差距，疫情暴露出公共卫生、医疗应急物资等领域短板；城乡社区治理体系和治理能力亟待提升，个别领域风险依然较高；财政收支持续处于“紧平衡”状态，刚性支出压力较大。

第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

新时期，面对世界百年未有之大变局，面对国际国内形势的复杂深刻变化、新一轮科技革命和产业变革的蓬勃兴起，尤其是新冠肺炎疫情的全球大流行，宁阳县发展面临一系列新形势、新机遇、新挑战。

——世界处于百年未有之大变局。国际经济、科技、文化、安全、政治等格局面临深刻调整，中美关系发生深刻变化，国际发展环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，经济全球化遭遇供需双侧冲击，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，国际贸易和投资大幅萎缩，将对外贸经济造成较强冲击。同时，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，5G、大数据、工业互联网、人工智能等先进科技持续取得突破，数字经济时代加速到来，新的生产要素及组合应用引发生产方式的重大变革，打破地域和时空边界，对经济发展、科技创新、社会治理产生重大影响。科技革命和数字经济应用，为宁阳县加快产业转型、提升社会治理能力提供良好机遇。

——我国经济进入高质量发展新阶段。“十四五”时期，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等发生深刻变化，更加注重高质量发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要，成为未来宁阳县经济社会发展的主攻方向。国家发展战略发生重大转变，着力挖掘国内超大规模市场优势，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为宁阳县经济社会发展提出新的要求。黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略出台落实，支持各地加强生态保护治理、完善防洪减灾体系、保护传承弘扬黄河文化、保障改善民生，积极探

索富有地域特色的高质量发展新路子，宁阳县经济社会发展迎来重大国家战略机遇。

——山东开启现代化强省建设新征程。聚焦“全面开创、走在前列”核心目标，全省上下深入实施新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省、三大攻坚战、军民融合、打造对外开放新高地、区域协调发展、重大基础设施建设等八大发展战略，全面开创新时代现代化强省建设新局面。围绕打造具有全球影响力的山东半岛城市群，省委、省政府加快构建“一群两心三圈”的区域发展格局，推进省会、胶东、鲁南三大经济圈区域一体化发展，促进区域协调联动发展。同时，着力加强制度创新、优化制度供给，深入推进开发区、营商环境、国有企业、“亩产效益”、农业农村等综合改革，努力开掘经济和社会发展新活力，拓展改革开放新空间，特别是济泰一体化、省会城市经济圈为宁阳县经济社会发展带来新的契机。

——区域竞争和合作态势明显。新时期，国内区域竞争和经济分化态势日益明显，中心城市和城市群成为未来承载发展要素的主要空间形式，以科技、人才、资本等为代表的高端要素加速向优势地区集聚，人口收缩成为部分城市不可避免的趋势，宁阳县经济社会发展面临更加激烈的外部环境。在黄河流域生态保护和高质量发展、省会经济圈建设等区域战略背景下，宁阳及周边地区发展迈入格局重塑阶段，必须重塑在区域发展格局中的战略地位，努力实现跨越赶超。围绕促进省会经济圈一体化发展，省

市将强化铁路、公路等交通基础设施互联互通，持续加大产业创新协同共进、生态环境共保联治、文化旅游融合发展等支持力度，为宁阳县融入重大区域战略、强化区域合作发展提供良好机遇。

全县上下要深刻认识国际国内环境变化带来的新机遇新挑战，科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，保持战略定力，在国家和省市大格局、大目标、大战略中找准定位、谋划发展，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，加快推进新时代宁阳高质量发展。

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，紧紧围绕“生态立县、产业兴县”两大战略，纵深推进“工业经济、乡村振兴”两大重点，加快建设现代化经济体系，积极融入以国内大循环为

主体、国内国际双循环相互促进的发展新格局，深入推进现代治理体系和治理能力现代化，勇做新时代泰山“挑山工”，乘势而为加快动力转换，稳中求进提高质量效益，改革创新实现跨越赶超，努力把宁阳建设成为特色产业和现代制造业集聚区、现代农业发展示范区、城乡统筹发展先行区、生态文明体验区、文化旅游融合区，奋力开创宁阳高质量发展新局面。

第四节 遵循原则

推动“十四五”时期经济社会持续健康发展，**必须坚持党的全面领导**，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、市委、县委的坚强领导下，纵深推进全面从严治党，着力激发广大党员干部的干事创业热情，为实现高质量发展提供根本保证。**必须坚持**以人民为中心，以群众满意为标尺，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，着力解决好群众最关心最直接最现实的问题，牢牢守住民生底线，不断实现人民对美好生活的向往。**必须坚持新发展理念**，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，解决发展动力、发展不平衡、人与自然和谐、内外联动、社会公平正义等问题，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。**必须坚持深化改革开放**，紧密结合宁阳实际，坚定不移推进改革，大力破“旧”

立“新”，建立责任明、全过程、高效率的改革落实机制，继续扩大开放，持续增强发展动力和活力。必须坚持系统观念，把握全局与局部、整体与部分、当前与长远的关系，把握经济发展与人口、资源、环境的关系，集中优势资源力量，聚焦发展主攻方向，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。必须深入挖掘机遇优势，把宁阳放在全市、全省、全国发展大局中，积极融入省会经济圈、西部隆起带、黄河流域生态保护和高质量发展等重大区域战略，扩展发展空间、提升发展格局，明确新时代发展定位。

第五节 发展目标

到 2025 年，全县经济社会发展取得新的突破，现代产业体系初步建立，高质量发展局面基本形成，在全市、全省和区域发展大局中的地位显著提升，争当全市高质量发展排头兵。

——**经济发展取得新成效**。经济综合实力、可支配财力和可持续发展能力显著增强，地区生产总值年均增长 5.5%以上，力争高于全省、全市平均水平。基础设施条件全面改善，城市功能品质持续提升，乡村振兴迈出坚实步伐，常住人口城镇化率达到 66.7%以上。

——**发展质效实现新提升**。产业基础能力和产业链水平明显提升，数字经济和实体经济、工业化和信息化融合、先进制造业

与现代服务业融合水平持续提高，高端化工、纺织服装、特色轻工等产业综合实力显著增强，新兴产业加速壮大，建成在国内具有较强影响力的产业集群。自主创新能力显著增强，研究和开发经费支出占生产总值比重达到 2.5% 以上，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 50% 以上。万人有效发明专利拥有量达到 2.2 件以上。大力实施质量兴县战略，加大品牌推树力度，山东知名品牌、山东优质品牌的培育和认定数量实现较大跃升。

——生态文明建设实现新进步。空间治理体系基本形成，河长制、湖长制、林长制等生态文明制度更加完善，重大生态保护修复工程加快推进，大气、水、土壤等突出环境问题得到有效治理。森林覆盖率达到 18.4% 以上，细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度总体达标，稳步增加空气质量优良天数。主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善。

——社会文明程度得到新提高。市民文明素质和社会文明程度全面提高，社会主义核心价值观更加深入人心，公共文化服务体系更加完善。积极融入大泰山文化旅游圈、“山水圣人”中华文化枢轴，蟋蟀文化、历史文化保护传承弘扬水平进一步提高，文旅深度融合格局基本形成，年接待游客超过 500 万人次，文化旅游业收入突破 20 亿元。

——改革开放迈出新步伐。营商环境、开发区、农业农村、财政金融等重点领域和关键环节改革举措实现重大突破，城乡治理体系和治理能力现代化取得重大进展。对外开放合作的广度和

深度持续拓展，经济外向度进一步提升，实际利用外资稳定增长，对外贸易发展稳中有升，外贸进出口年均增长 10%以上。

——治理效能得到新提升。全面依法治县迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显。更高水平的平安宁阳基本建成，共建共治共享的社会治理体系更加健全，政法基层基础更加稳固，防范化解重大风险体制机制不断完善。

——民生福祉达到新水平。人民生活水平稳步提高，城乡居民收入持续增长，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 5%、5.5%左右。就业、教育、文化、体育、社保、医疗、养老、住房等公共服务体系更加健全，应急医疗体系更加完善，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

宁阳县“十四五”规划主要指标

指标		2020年	2025年	单位	属性
经济发展 (4项)	1. 地区生产总值增长速度	3.2	5.5以上	%	预期性
	2. 常住人口城镇化率	—	66.7以上	%	预期性
	3. 全员劳动生产率增速	—	5.5	%	预期性
	4. “四新”经济增加值占比	30	38左右	%	预期性
创新驱动 (4项)	5. 研发经费投入增长	—	9.3	%	预期性
	6. 每万人口高价值发明专利拥有量	1.27	2.2	件	预期性
	7. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	—	—	%	预期性
	8. 高新技术产业产值占规上总产值的比重	41	50以上	%	预期性

	指标	2020年	2025年	单位	属性
绿色生态 (5项)	9. 单位地区生产总值能源消耗降低	—	完成上级分解任务	%	约束性
	10. 空气质量优良天数比率	62	完成上级分解任务	%	约束性
	11. 地表水达到或好于 III 类水体比例	66.7	完成上级分解任务	%	约束性
	12. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低	>21	完成上级分解任务	%	约束性
	13. 森林覆盖率	18.13	18.4	%	约束性
民生福祉 (10项)	14. 居民人均可支配收入增长	4.4	5.3	%	预期性
	15. 城镇居民人均可支配收入增长速度	3.3	5	%	预期性
	16. 农村居民人均可支配收入增长速度	5.8	5.5	%	预期性
	17. 城镇登记失业率	2.65	4.5	%	预期性
	18. 城镇新增就业人数	0.55	2.75	万人	预期性
	19. 人均预期寿命	79.13	80左右	岁	预期性
	20. 基本养老保险参保率	82	96	%	预期性
	21. 劳动年龄人口平均受教育年限	—	—	年	约束性
	22. 每千人拥有执业(助理)医师数	3.25	3.85	人	预期性
	23. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	—	1.6	个	预期性
安全保障 (2项)	24. 粮食综合生产能力	—	11亿斤以上	亿斤	约束性
	25. 能源综合生产能力	106	114	万吨标准煤	约束性

到 2035 年，基本建成新时代现代化强县。经济实力、科技实力和综合竞争力全面提升，科技创新能力明显增强；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，形成现代产业体系；

基本实现治理体系和治理能力现代化，平安宁阳建设达到更高水平，基本建成法治宁阳、法治政府、法治社会；文化软实力明显增强，国民素质和社会文明程度达到新高度；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，美丽宁阳建设基本实现；对外开放深化拓展，重点领域和关键环节改革取得重大成果；城乡居民人均收入迈上新的大台阶，城乡区域发展差距和居民生活水平差距明显缩小，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得实质性进展，充分展示现代化建设丰硕成果。

第二章 统筹优化县域空间新布局

根据宁阳总体功能定位、资源环境承载能力和发展潜力，遵循“双核带动、双环集聚、内通外顺、生态环保”的发展思路，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的发展格局。

第一节 县域总体空间布局

遵循“高度统筹、突出核心、各显特色”的总体思路，统筹全县新一轮国土空间开发与保护，依托城区特点、园区分布、交通轴线、生态廊道等，稳步推进空间重构、产业重整、环境重生，

按照《土地征收成片开发标准》要求，科学编制《土地征收成片开发方案》，规范城镇开发，形成“双核双环、两轴一带、城乡融合、生态发展”的新型城乡空间格局。

——双核双环，打造宁阳未来新支撑

双核：以中心城区、中京新城为县城发展双重驱动核心，坚持生态引导，促进积聚发展，带动整体经济发展。

中心城区，以县城为中心，以环城科技产业园、临空经济区为支撑，壮大城区规模，集中建设西部洸河区、中部老城区、东部新城区和南部产城融合示范区。不断壮大县城城区规模，县城集中建设西部洸河区、中部老城区和东部新城区，打造生态宜居城市，带动县域整体发展。立足环城科技产业园区，借力济宁机场建设项目，发展南部产城融合示范区，按照“以城带产、以产兴城、产城融合”，重点发展“纺织服装、汽车配件”两大主导产业，“包装印刷、健康食品”两大特色产业，“电商、物流、总部经济等现代服务业”一个新兴产业，形成产城融合的产业发展新格局，建设新旧动能转换的引领区、大众创业万众创新的聚集区、县城南部的产业新城区。谋划建设临空经济区，积极对接济宁机场建设，进一步完善水电路等配套基础设施，聚焦新模式、新业态，培育发展生产性、生活性服务业。

中京新城，以宁阳经济开发区为主导，以高铁新区、化工园区为支撑，以产业链升级为重点，提高产业聚集度，打造人才集聚地、经济增长极、东部新城区。以宁阳经济开发区为核心驱动

力，深化体制机制改革，全面优化营商环境，按照“主导产业+特色产业”的产业布局，重点打造高端装备制造、高端化工、新能源新材料三大百亿园区，全面建成产业发展先行区、产城融合示范区、宁阳发展次中心。以高铁新区为产业未来增长极，加快完善基础设施建设，配套完善医疗、教育、卫生、体育、商业、娱乐休闲等附属设施，大力发展现代物流、数字经济、服务经济等，建成高水平的产城融合新区。

双环：沿国省干线、县乡公路构筑的城镇产业发展环；沿环山路打造的观光旅游产业发展环。

沿国省干线、县乡公路构筑的城镇产业发展环，依托东部G104、南部宁南路、朝柴路、西部S104、北部G342将沿线伏山镇、堽城镇、蒋集镇、磁窑镇、华丰镇、东庄镇、葛石镇、乡饮乡等乡镇串联，形成城镇产业发展环。

沿环山路打造的观光旅游产业发展环，依托环山路各节点的打造，沿环山路发展观光旅游、短途旅游、农家采摘、体育赛事等产业，打造沿环山路观光旅游产业发展环。

——两轴一带，构筑城乡新画卷。

国道104经济发展轴，依托京台高速公路（G3）和国道104，向北对接泰安，向南对接曲阜等鲁中南经济区，突出先进制造业、生产性服务业的发展和协作。

省道104经济发展轴，依托规划济微高速、省道104，串联伏山、酒店等城镇，向北对接肥城、济南，向南对接济宁、兖州

等城市，突出文化、休闲功能的建设。

大汶河生态景观带，以大汶河为轴，串联颜庙颜林、鹤山、皋山、大悲山、琵琶湖、禹王庙、堽城坝、白鹭风景区、堡头遗址等生态、自然、人文景观，发展休闲旅游业。

——城乡融合，组织城乡协调生活圈。

城市生活圈，通过完善路网结构，达到通勤距离在半小时以内，基本实现15分钟健身圈；生活圈内居民享受城市提供的各项公共服务。

乡镇生活圈，以农村新型社区建设为重点，统筹安排基础设施建设，配套建设公共服务设施，推动城镇公共服务向社区延伸，力争实现城乡公共服务均等化。

——生态发展，营建地域性生态本底。

西部现代农业本底，西部平原地区，严守耕地红线，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定，控制新增建设用地规模，优化村庄功能和布局，依托肥沃的耕地资源发展规模化现代农业。

东部生态保育本底，东部低山丘陵地区，科学划定生态保护红线，实施最严格的空間管控，除国家重大战略项目外，禁止滥伐、开垦、烧荒、开矿等破坏生态功能和生态环境的开发建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，重点加强植树造林、生态建设和生态修复，大力发展生态旅游业。

第二节 新型城镇格局

积极融入区域协调发展战略和主体功能区规划，按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善的原则，推动城镇化发展由外延扩张式向内涵提升式转变，尊重自然格局、尽量减少对自然的干扰和损害，坚持产城互动，形成“双轴、多片、多点”的城镇化空间格局。

——**双轴**。即南北向依托交通走廊的空间发展轴，同时也是上位城市泰安市的城镇空间发展主轴线。东西向依托国道 342 的城镇空间发展轴线。

——**多片**。即依托各乡镇、街道打造的镇街发展中心。文庙街道大力实施“工业强街、商贸兴街、宜居立街”战略，统筹推进“工业发展、城市建设、民生改善、基层治理”四大重点，全力打造幸福宜居强街道。八仙桥街道以洸河生态片区建设为契机，打造西部城市副中心、县城生态廊道。泗店镇围绕“三区两廊两组团”发展格局的目标，打造南部新城、建设蟋都小镇。东疏镇大力建设以绿色石材、生态林业、农副产品加工、第三产业为主的商贸型城镇，打造宁阳西部“后花园”、区域特色重镇，建设生态宜居家园。鹤山镇抢抓中皋岛旅游开发，打造特色旅游小镇。伏山镇巩固提高老镇区，重点做好伏山山的景观改造和北部禹王古镇景区建设，打造中华传统文化旅游节点。堽城镇按照“宜居、宜业、宜商”的发展方向，建设道路优化、功能完善、

品质提升、产业融合的“金三角”精致小城镇。蒋集镇提升城镇化效果，加快城镇化进程步伐，全力打造“游学小镇”。磁窑镇以建设东部新城区为中心，着力构建“产城融合、城乡一体”发展新格局，打造现代化产业新城。华丰镇围绕“北工业、南生态、东种植、西宜居”发展格局，抢抓董梁高速通车、济枣高铁设站建设重大机遇，打造宜业宜居新城。东庄镇以生态农业为核心，结合东庄特有的红色文化资源和区位优势，打造农旅融合一体化发展的生态文旅小镇。葛石镇承接发展城市功能，按照“一区两廊三基地”的思路，打造集“生态宜居+旅游观光+万亩林果”的特色小镇。乡饮乡发挥乡驻地对接曲阜的门户地位，积极融入宁阳中心城区，建设经济繁荣、乡风文明、环境优良和特色鲜明的现代化新乡镇。

——**多点**。即全县构建具有一定规模的农村社区及保留村庄的城乡居民点体系。

专栏：镇街发展重点方向

1、文庙街道：大力实施“工业强街、商贸兴街、宜居立街”战略，统筹推进“工业发展、城市建设、民生改善、基层治理”四大重点，全力打造幸福宜居强街道。

2、八仙桥街道：以洸河生态片区的建设为契机，加快推进县城西部城市化、城市功能及基础设施日趋完善，全力推进“项目建设、城市建设、生态文明建设、基层组织建设”四大重点，打造实力强劲、魅力彰显、活力充沛、和谐共享的经济文化强街道。

3、酒店镇：紧紧围绕“打造南部新城、建设蟋都小镇”目标，借势

借力、主动作为，以九大重点城建项目实施为载体，全速搭建“三纵两横”的道路框架，精心打造“三区两廊两组团”的发展格局，全力建设宁阳临空经济区的酒店先行区，努力将酒店打造成为宁阳南部的璀璨明珠，谱写酒店高质量发展的崭新篇章。

4、东疏镇：大力建设以绿色石材、生态林业、农副产品加工、第三产业为主的商贸型城镇，打造宁阳西部“后花园”、区域特色重镇，建设生态宜居家园。

5、鹤山镇：抢抓中皋岛旅游开发、董梁高速通车、济微高速设立ETC出口重大机遇，按照“打造生态文化特色小镇，建设宜业宜居幸福家园”目标要求，下大力气搞好城镇驻地建设开发，打造精品城镇驻地。同时，结合中皋岛旅游开发，充分挖掘山、水、文化资源优势，将旅游资源优势转化为经济优势，打造特色旅游小镇。

6、伏山镇：巩固提高老镇区，提升镇驻地的居住环境，特别是抓好鲁珠花园等小区的建设，扩大镇驻地人口规模，重点做好伏山山的景观改造和北部禹王古镇景区建设，打造中华传统文化旅游节点。

7、堽城镇：镇驻地南入口、东入口和驻地中心广场三个节点形成的三角区域内是镇驻地范围，按照“宜居、宜业、宜商”的发展方向，建设道路优化、功能完善、品质提升、产业融合的“金三角”精致小城镇，充分激发辐射全镇的核心带动作用。

8、蒋集镇：提升城镇化效果，加快城镇化进程步伐，提高群众幸福感和获得感，规划建设2处城镇中心社区，建设蒋集镇种养加一体化产业园，创建省级、国家级田园综合体和现代农业产业园，全力打造“游学小镇”。

9、磁窑镇：以建设东部新城为中心，以实施党建引领提强行动、产业升级提质行动、乡村建设提美行动、城市攻坚提标行动、民生保障提优行动、改革创新提效行动“六大行动”为抓手，建设高端化工产业基地、新材料产业基地、新能源产业基地、肉制品深加工产业基地、现代物流基

地、万亩生态农业综合体产业基地、万亩生姜产业基地“七大基地”，以高铁新区、地矿五院城市综合体、西太平高端商住区、滨河高端商住旅游区“四大地标”为引擎，着力构建“产城融合、城乡一体”发展新格局，打造现代化产业新城。

10、华丰镇：围绕“北工业、南生态、东种植、西宜居”发展格局，突出新旧动能转换、乡村振兴两大重点，强力推进“项目建设、乡村振兴、镇区改造、基础提升”等重点工程，切实增强发展后劲，提升综合实力，增进幸福指数，创优生态环境，实现进位争先，奋力开启华丰经济社会现代化建设新征程。

11、东庄镇：以生态农业为核心，结合东庄特有的红色文化资源和区位优势，大力发展绿色生态农业与红色文化相结合的经济林产业和旅游业，将东庄镇从传统的农业乡镇建设为农旅融合一体化发展的生态文旅小镇，实现经济社会发展提质升级。

12、葛石镇：承接城市发展功能，按照“一区两廊三基地”的思路，将镇驻地及周边打造成集“生态宜居+旅游观光+万亩林果”的特色小镇。在镇区西部城镇入口处规划设置高标准景观形象及文化娱乐场所，打造舒适休闲宜居的新型农村社区；改造升级凤凰山环山路，连接万亩梨园和万亩枣园，打造林果旅游观光长廊；建设沿河绿化带，塑造滨水空间，打造汉马河滨河风情休闲观光长廊；以官庄路、财源路沿线及葛石商贸城为主，对镇驻地进行改造升级，打造农产品产购销基地；镇驻地北部依托现有林果优势及林果产业项目，结合旅游业的发展，建设林果生产、加工、物流基地和旅游服务基地。

13、乡饮乡：发挥乡驻地对接曲阜的门户地位，围绕“酒礼文化”“蟋蟀文化”和生态田园特色，深入推进城乡融合，积极融入宁阳中心城区，规划2.6平方公里的城镇开发边界，强化作为中心城区协作组团的功能定位，建设经济繁荣、乡风文明、环境优良和特色鲜明的现代化新乡镇。

第三章 构建县域经济现代产业体系

围绕中央对产业基础升级、产业链现代化水平提高的明确要求，坚持“产业兴县”战略不动摇，以骨干企业为依托、现有园区为载体、重大项目为支撑，大力发展“四新”经济，充分发挥新动能对经济发展的主引擎作用，强化与国内外 500 强等企业深度合作，落实好“520”梯次培育计划，加强产业基础再造和产业链升级，大力培育优势产业集群，持续提升产业质量效益和综合竞争力。

第一节 全力突破工业经济

——优化工业区域产业布局。密切结合宁阳工业产业基础和比较优势，进一步调整优化功能定位和产业布局，加快县域优势资源要素向园区聚集，优化园区发展环境，加快构建“一区多园”（宁阳经济开发区和环城科技产业园、化工产业园及各类特色产业园等）的工业发展格局。强化区域内优势产业链分工合作，促进工业联动、配套发展。在区域间工业发展中，加快与周边县市区工业发展协作，将同质发展转化为优势互补，将宁阳建设成具有国内影响力的先进制造业集聚区。

——谋划建设县城南部产业新区。按照县城城市发展布局，研究确定南部产业新区发展规划，科学编制县城南部国土空间规

划，将城市规划边界内基本农田调整为建设用地，留足发展发展空间，立足区位优势、交通优势、环境优势与资源优势，依托现有县域经济产业基础，积极向智能制造创意发展、高端服务等新兴产业迈进，加快培植产业集群，扩大城镇就业，统筹城乡发展，繁荣城市经济，打通县城南部道路管网，完善教育、医疗、养老、文化、商业等配套服务设施，打造成为产城融合“新”标杆、城市发展“新”引擎、智创智造“新”高地、产业集聚“新”平台，塑造宁阳中心城区发展与建设的“定盘星”。

一一打造四大优势产业。聚焦绿色高端化工、高端装备制造、绿色建材、纺织服装四大优势产业，着力延伸产业链条，加强中高端产品研发，打造国内具有竞争力的特色产业集群。

(1) 绿色高端化工产业。依托省级化工产业园，发挥恒信高科能源、晋煤明升达、华阳集团等骨干企业引领作用，以无机化工、煤化工为基础，以精细化工和生物化工为发展方向，大力发展循环经济，打造节能、环保、清洁、可循环利用的化工产业。大力发展现代煤化工产业，培育形成精细化工、合成材料、焦化产品深加工产业链。做优精细化工，加快新型抗体、蛋白及多肽等生物药研发和产业化，建设医药中间体产业园。壮大生物化工，扩大生物酶的生产规模，发展具有潜力的其它生物酶生产，提高资源综合利用水平，建设国家生物酶生产基地。做大基础化工，大力开发精细化工和生物化工，促进化工三大产业链加快增粗接长，推进产业上下游战略合作，从单一产品竞争优势转化为产业链竞争优势。加快推动

化工产业向系列化、专业化、精细化和高性能方向发展。以循环经济为主导，促进产品项目链式集聚，扶持睿泰生物医药科技项目、润青前线中间体系列项目、高毒农药替代项目等项目发展，形成集中集群集约、上下游一体化发展的新格局。力争到 2025 年，化工产业实现主营业务收入突破 300 亿元。

（2）高端装备制造产业。发挥宝胜电缆、塔高机械、力博重工、嘉意机械、乾泰精密铸造、金茂机械等骨干企业引领作用，加快产品结构调整，推进成套化、高端化、智能化发展。发挥塔高公司全省采煤机、矿用机械系列产品生产集中地优势，深化与山能重装集团合作，积极发展智能化、大型化、成套化矿山设备和装备再制造，争取相关配套企业落户宁阳。引导宝胜电缆瞄准高端领域，瞄准绿色化、智能化和大型化，重点发展 500KV 及以上交直流变压器、电缆、组合电器、配电开关控制设备、智能电网装备、绝缘材料及套管等关键零部件和智能输变电设备等产品。引导扶持乾泰精密铸造重点发展矿用机械、装载机、挖掘机、压路机、起重机、重型卡车等配套产品，成为山东能源集团独家精密铸造加工基地。开拓新领域，打造新业态，扶持鲁居制氢储氢以及氢氧呼吸机等高端设备研发生产，推动氢气产业的发展，迎合国家政策及市场发展需求。到 2025 年，实现营业收入 100 亿元。

（3）绿色建材产业。以宁阳绿色建材产业园项目为龙头，鲁珠集团、明珠新材料、彩山铝业等为骨干，促进新型建材制品规模扩张，全力打造绿色建材生产基地。巩固传统水泥建材产业，引导

水泥企业全面推进清洁生产，向预拌混凝土、预拌砂浆、水泥混凝土建筑构件和工程预制件、预应力混凝土管等方向延伸，积极拓展预制混凝土构件新的应用领域。积极发展新型建材制造，依托明珠新材料、彩山铝业等重点企业，加强新型保温隔热材料、氟碳铝单板、高阁工程材料、古建筑装饰铝构件、铜铝夹芯复合板材等新型建材研发，支持新平耐火材料等项目建设，积极开发高品质、高附加值产品。以“绿色矿山、高端园区、清洁生产、循环经济、长远发展”为总体布局，加快推进锈石产业园区的规划和基础设施建设，打造“可持续、大集群、全链条”的绿色锈石产业园。以鑫阳升绿色建材基地、富邦高档装饰板材项目为龙头，发挥阳升、闽兴等骨干企业的示范带动作用，对石材开采和加工企业进行整合提升，打造绿色石材工业园区。实施固废资源综合利用工程，鼓励永恒、钰泉等利用石材加工下脚料、锯泥生产加工砌块砖、大板等装配式建筑材料的项目提升产能，大力发展循环经济。到 2025 年，绿色建材产业营业收入突破 50 亿元。

（4）纺织服装产业。按照“做精产品、转变模式、升级链条”的思路，推动纺织服装生产方式向智能制造、“互联网+协同制造”转型，补齐产业链时尚设计和品牌经营两端环节，促进产品向中高端、时尚化、专用化方向发展。引导华兴纺织集团以市场为导向，稳定现有产品，到 2025 年实现 50 万纱锭的年生产能力。加快推进天源服装产业园建设，推进纺织服装产业链延伸，打造服装设计、研发、棉纺、毛纺、化纤、针织、面料、印染、

绣花、印花、制衣、水洗等门类较为齐全的纺织服装产业体系，向品牌化、个性定制化方向发展，建设成为纺织服装集聚区和产业新城先行区，形成以产促城、以城兴产、产城融合的发展新格局。到 2025 年，力争园区入驻产业链企业达到 40 家，纺织服装产业主营业务收入突破 100 亿元。

专栏：优势产业重点项目

1、**绿色高端化工**：圣奥绿色智能循环产业园，锐顺药业原料药及制剂生产，晋煤明升达年产 10 万吨碳酸二甲酯、年产 40 万吨增值尿素、年产 10 万吨高纯丙烯酸项目，联创年产 30 万吨 PBAT 可降解塑料及其原料配套，友邦有机废弃物资源化利用，润青前线中间体系列，高毒农药替代，睿泰生物医药科技项目，年产 500 吨 β -羟基- β -甲基丁酸钙，年产 160 吨鹅去氧胆酸（CDCA），糠醛及下游产业工业园。

2、**高端装备制造**：年产 22 万套新基建领域新型散热装置智能制造、塔高工位焊接机器人、力博科技智能制造产业升级、金茂德瓦利机器人、康博综采支架、腾飞智能制造、乾泰精密基地。

3、**绿色建材**：宁阳绿色建材产业园、彩山铝业仿古建筑新材料生产基地、山东鑫阳升绿色建材基地、绿色石材加工基地、山东富邦石业高档装饰板材、明珠新材料年产 12000 吨聚氨酯复合材料、鹤山镇绿色建材产业园。

4、**纺织服装**：天源服装产业园、纺织服装文化创意园、恒润衬布生产、鹤山镇“服装之乡”建设工程、强声源环保面料。

——壮大三大新兴产业。助力新能源、新材料、医养健康三大新兴产业发展，进一步壮大产业规模，打造新兴产业板块。

（1）**新能源产业**。以纽能新能源、盛运环保电力、国能生物发电、鲁居生物能源、超威电源、拜尔新能源等企业为骨干，加速新能源企业扩规提质增效，规模效益凸显。引导超威电源公

司在做好现有产品扩规提质增效的同时，加快新能源电池、电池材料等产品结构调整，促进企业向高端产品转型。延伸新能源充电桩基础设施产业链条，开拓各种大数据和其他增值服务，为新能源行业带来新的盈利模式。到 2025 年新能源产业实现营业收入突破 100 亿元。充分发挥我县在新能源方面产业、资源优势，积极引进中央、省属能源企业的资本和技术，锚定制氢、氢燃料电池及组件，引进一批掌握核心技术、带动能力强的龙头企业。发挥电池组件产品优势，整合化工制氢资源优势，打造氢能智能制造产业园、泰山氢能产业园，推动实施恒信高科氢气岛、明升达合成气制氢提纯等重大项目，引导能源企业向氢能产业转型升级，推动大规模低成本煤化制氢。推动氢能领域工程实验室、工程研究中心、重点实验室、企业技术中心等创新平台建设，鼓励恒信高科、明升达等企业研发利用工业尾气高效低成本制氢、深冷储氢、用氢及纯化技术，支持山东纽能等企业研发金属双极板材料、车用膜电极制备技术。大力引进氢燃料电池整车生产技术，开展燃料电池发动机关键技术研发，满足氢燃料电池重载货车商业化生产技术需求。推动氢能产业与机械、化工、钢铁、材料等产业协同发展，支持氢能与会展、旅游、物流等服务业领域融合发展，着力推进产业集聚发展，到 2025 年培育国内领先的企业 2-3 家，氢能产业链营业收入达到 30 亿元。

（2）新材料产业。以生物新材料产业为重点，加大新技术新产品研发和新成果转化应用，提升生物新材料产业的生产能

力、技术水平、产品档次和企业创新能力。以纯壳聚糖纤维技术为引领，加快开发高附加值生物医疗产品，延伸发展加工制品及成品，大力培育民用、产业用纺织品链。鼓励和支持海斯摩尔等企业积极参与国家军民融合发展战略，推进壳聚糖纤维在航天军工、过滤防护等领域的应用，着力建设国家壳聚糖生物质新材料研发生产基地。依托晋煤明升达密胺系列高端功能材料、恒信高科能源 10 万吨聚碳酸酯等项目，加快新型化工材料开发应用研究，实行上下游一体化和低成本竞争策略，着力打造集高分子阻燃剂、氨基树脂板材、密胺泡沫及纤维于一体的高端功能材料产业集群。到 2025 年打造百亿级新材料特色产业集群。

（3）医养健康产业。以中京生物、轩德医药、锐顺药业等重点企业项目建设为发展契机，大力发展生物制药业和医疗器械制备等健康制造业，加快形成生物医药产业集群，促进健康服务与健康制造有机融合。抢抓北京非首都核心功能外迁机遇，积极承接北京健康产业项目搬迁，重点培育新型医疗器械设备以及临床辅助、康复训练设备等产业，升级完善医疗器械产业链。加快推进宁阳县医养中心项目等项目建设，鼓励社会资本举办健康养老机构，探索“医养联合体”服务模式，加快实现医养一体发展。

专栏：新兴产业重点项目

- 1、**新能源**：30MW 生物质热电联产清洁供暖、有机废弃物资源化利用、纽能氢燃料电池石墨板二期、超威百亿产业园、泰山氢能产业基地。
- 2、**新材料**：海斯摩尔壳聚糖纤维规模化生产、双赢新材料、强声源新型环保面料智能制造及印染。

3、医养健康：锐顺生物医药科技、中京生物医药科创园、中京生物年产 120 吨熊去氧胆酸、轩德医药艾德里斯中间体、双赢卫生医疗、年产 20 吨培南类抗生素、年产 20 吨抗丙肝类药物、年产 30 吨抗肿瘤新药、年产 3000 吨喹诺酮类新原料药、年产 200 吨维生素类药物、年产 6000 吨生物制药（饲料添加剂）、年产 300 吨谷胱甘肽生物药、宁阳县医养中心、东疏镇卫生院搬迁及医养结合体、灵芝小镇建设项目。

——**提升五大传统产业。**围绕煤炭、特色轻工、汽车配件、劳动防护用品、钢球等传统产业，加快促进新旧动能转化，深入实施“赋能化技改”工程，提振宁阳传统产业升级。

（1）**煤炭产业。**紧紧围绕“创新提升发展，增利转型升级”主题，深化精细化管理，做精做实煤炭主导产品，做优做强主营业务，实现由粗放型管理向经营精细化管理和风险控制转变，加速煤炭企业主业提质增效转型发展。按照建设新能源基地要求，延伸煤基产业链，重点发展煤炭转化和关联产业，大力发展非煤产业，实现产业格局由以煤为主向煤基多元化和产业高级化转型，促进企业结构调整和产业转型，培植新的经济增长点。通过煤渣或煤矸石进行新型建筑材料研究与开发，加大土地复垦整理和开发利用。积极发展煤炭深加工，扩大洗选能力。到 2025 年，采掘机械化程度达到 100%，智能化工作面达到 80%以上，矿井采区回采率达到 90%以上，原煤入洗率达到 100%。煤炭及延伸产业营业收入突破 60 亿元。

（2）**特色轻工产业。**引导轻工产业瞄准国际标准和细分市场需求，从提高产品功效、性能、适用性、可靠性和外观设计水

平入手，加快推动轻工产业转型升级。引导天和纸业加大产品结构调整，大力发展专用信笺、精美包装、艺术壁纸和中高档办公用纸、产业用纸、食品级特种纸等高附加值产品。引导金彩山酒业树立品牌战略意识，创新营销模式，利用好“好客山东”平台，大力发展电子商务，加快酒文化产业园建设，推广私人开窖封坛模式，向个性化定制方向发展。进一步拉伸延长包装印刷产业链，扩大生产规模，加大科技创新力度，提高产品附加值，构建具备产业、创意和文化等特色的产业形态，推动产业增量、提质、升级。

（3）汽车配件产业。以诺博汽车、泰龙软轴软管、新合源热传输、振挺精工、晟泰零部件、同创散热器等企业为龙头，发挥产品系列化、多样化、专业化等特点，引导向产品细分市场领域加快规模膨胀，提升市场占有率。布局燃料电池汽车产业，规划建设氢能汽车散热器等配件研发生产基地，紧抓新兴产业发展机遇，打造新的经济增长点。借助惠尔集团市场优势，发挥长城汽车、东风汽车等500强企业吸引效应，形成以皮革内饰向汽车配件产业纵深发展的全新产业链条，全力打造特色鲜明、辐射力大、竞争力强的汽配产业集群。到2025年，实现营业收入60亿元。

（4）劳动防护用品产业。以恒昌、双球、晟安、海丰川等企业为骨干，引导扶持劳动防护企业扩规聚集，构建劳动防护用品生产基地，加快推动劳动防护产业向品牌化、高端化、专业化方向发展。以发展外贸和电商为抓手，培育新的销售增长点，形成线上线下有机融合，内贸外贸齐头并进的良好局面，实现劳动

防护用品特色产业全方位发展。

(5) 钢球产业。发挥“中国钢球之乡”和“省级产业集群”名片作用，以埭城“省级特色产业镇”为核心，重点发展高碳钢、铬钢（轴承钢）、不锈钢等高档次钢球。实施品牌战略，壮大超越、海狮、新东、京中、中瑞、瑞福德等龙头企业，重点培育“龙晟”“海狮”“华通”“三彩”等知名品牌，支持企业申报全国名牌产品。在埭邑古城钢球工业园内分期建设占地约 500 亩的“钢球小镇”，探索“工业地产”的运作模式，以钢球加工为主导产业，配套汽车配件、轴承制造等钢球应用项目，提高准入门槛，统一布局、管理、服务、检测、采购、销售，到 2025 年，打造营业收入 60 亿元、利税过 6 亿元的埭邑古城“钢球智造小镇”。

专栏：传统产业重点项目

1、**煤炭**：煤矿采掘机械化应用、煤炭主业提质增效转型行动、煤炭精细加工、非煤产业转型转化。

2、**特色轻工**：天和纸业年产 50 万吨智能化食品级特种纸生产、秸秆制浆、防伪特种纸、金彩山年产 3400 吨固态发酵白酒生产线迁建、同信文化纸品、瓦楞纸箱生产。

3、**汽车配件**：长城汽车工业园、东风汽车工业园、诺博年产 60 万套内饰座椅护面、惠诺年产 1000 万套汽车内饰件、东风延锋汽车内饰生产、同创智慧热能装备产业园、年产 50 万台新能源汽车变速箱。

4、**劳动防护用品**：规划建设劳保产业园，海丰川医用供氧面罩、口罩及医用防护套装、天源医疗防护用品生产、搭把手安防用品加工。

5、**钢球**：埭邑古城“钢球智造小镇”、辰信钢球智造园。

第二节 繁荣发展现代服务业

——推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。发挥生产性服务业示范引领作用，加快优化服务业内部结构，推动现代物流、现代金融、电子商务、商贸会展等重点产业与先进制造业深度融合。

（1）强化现代物流支撑。围绕服务工业百亿级产业集群和钢球石材等区域性特色产业、农业四大主导产业，优化物流产业布局，提高物流产业集中度。利用宁阳经济开发区、华丰工业园、堽邑古城钢球工业园和京台、董梁等交通区位优势，建设现代物流集聚区。充分发挥开发区铁路专运线的优势，通过招商引资规划建设物流园。推进菜鸟智慧物流园、中国供销（宁阳）农副产品物流园、早天下冷链（中国）交易基地、宁阳公铁联运枢纽物流园区、东疏镇石材园区物流园、东疏（宁阳）苗木物流园、天和化学品运输物流园、新龙冷链物流产业基地、宁阳现代粮食物流园、志同物流、新华书店文化产品仓储物流中心、达兴物流、丰唐物流、空港物流产业园等项目规划建设。在董梁高速堽城出入口，规划建设集电商平台、仓储物流、快递配送等于一体的“新福地现代物流园”，整合物流资源，实现规模扩张，充分发挥其在引领带动物流服务业发展中的示范作用，成为服务全县乃至周边地区的仓储物流集散中心。鼓励散、小、弱业户挂靠大公司，实现物流业集团化、连锁化、网络化发展。积极引进国内知名的

大型现代物流企业入驻宁阳，引入先进的发展理念、经营技术和管理经验，推进与济南、泰安、临沂等地物流企业的接轨。大力推动“互联网+”高效物流、物联网、大数据、供应链金融和“现代供应链创新与应用”的发展，推进物流技术创新和商业模式创新，加快培育龙头物流总部基地型企业，加快建设煤炭、化工、保税物流中心现代物流园区，打造山东省示范物流园。

（2）提升电子商务发展水平。推动电商企业创新发展，重点培育复圣云谷、爱尚家、拍立送等电商平台，推动凌云集团、新时代商厦、银座商城等大型流通企业业务模式转型，开拓发展电子商务业务。支持交通运输、文化旅游、教育和医疗等行业电商平台企业的发展，重点发展网络货运新业态，推进电子商务与道路货运协同发展，培育山东村鸟网络科技有限公司为首的网络货运龙头骨干企业。发挥省级服务业特色小镇环城产业园纺织服装文化创意小镇的示范服务作用，结合特色产业优势，吸引区域性行业组织入驻。加快集聚宁阳本地龙头企业总部，提升区域竞争力和城市能级。

（3）提升现代金融服务水平。围绕金融支持实体经济转型升级和加强自身金融产业发展两条主线，积极引进银行业金融机构和中介服务企业，加强与县外基金机构合作，创新发展农村金融、科技金融。到 2025 年，驻宁银行业机构存款余额达到 550 亿元左右，贷款余额达到 380 亿元左右。结合金融产业发展要求和趋势，加快推进宁阳金融港建设，重点招引银行、保险等金融企业入驻，着力打造现代金融产业服务聚集区，构建县域多元化

的金融服务体系。

（4）加快发展商务培训业。大力发展会计、审计、律师、公证、信息、咨询、代理、经纪等商务服务业，加快培育各类本地商务中介服务机构，为企业经营、居民消费、社会发展提供有效服务，力争发展成为泰安南部重要的总部经济和商务机构集聚地。加快发展跨地区就业培训服务，积极发展服务外包人才培养、高端外派劳务、中介服务与培训、高端产业人才开发、服务业高端人才培养等领域，努力开发知识技术型的高端劳务种类，着力打造“宁阳劳务”品牌。

——推动生活性服务业向高品质和多样化升级。加快发展养老服务、健康管理、教育培训、家政物业等生活性服务业，加强公益性、基础性服务业供给。

（1）转型发展商贸流通业。结合城乡规划建设和城市更新，合理调整商贸流通布局，积极打造一批区域性商贸中心、现代商品批发市场和特色商业街，改造提升现有批发市场和城乡集贸市场。加快发展连锁经营、商业特许经营、电子商务等现代流通方式。高标准建设二手车交易市场。

（2）大力发展养老服务业。按照“政策引导、政府扶持、社会兴办、市场推动”的原则，大力培育专业化、品牌化养老服务组织，加快推进养老机构专业化托管经营，切实提升全县养老服务水平。支持社会资本采取特许经营、公建民营、民办公助等模式，新（改、扩）建以老年医学、老年康复为主的医养结合机

构，加快推进宁阳县医养中心建设，支持东疏镇兴办医养结合体项目。推进“互联网+养老”服务，促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代技术和产品在养老服务领域的深度融合与应用。

（3）积极培育健康服务业。积极引进国内外知名专业健康管理机构和品牌，鼓励公立医院与社会资本合作开展健康管理服务。支持社会资本发展健康体检、专业护理、心理健康、母婴护理和残疾人护理等专业健康服务机构。积极引进健康保险机构，满足多样化、多层次的健康保障需求。加强全民体质监测工作，建立和完善全民体质监测体系。

（4）加快发展家政服务业。适应经济社会发展和居民需求新变化，重点发展家政服务、母婴照料、家庭教育、家庭膳食营养、居家保洁服务等业态，满足家庭基本需求。加强规范化和职业化建设，加大对家政服务人员培训的支持力度，开展家政服务业示范企业、示范公共服务平台、示范培训基地创建活动，逐步完善示范评价标准体系。

——积极培育新型服务业态。以企业信息化改造为切入点，提高电子商务、软件设计与开发、产品数字化、设计智能化、生产自动化等方面服务能力，发展大数据、云服务新型信息服务。积极发展分享经济、平台经济，推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新。实施“互联网+”行动计划，支持基于互联网的新业态发展，促进互联网与产业融合发展。加大对会计审计、

认证评估、会展广告、知识产权、法律咨询等商务服务业重点门类培育力度。发挥政府的规划引导和社会资本的推动作用，坚持包容审慎的原则，鼓励新经济新业态新模式踊跃发展。

专栏：现代服务业重点项目

现代物流：菜鸟智慧物流园、宁阳现代粮食物流园、中国供销（宁阳）农副产品物流园、蒙能泰山物流园、早天下冷链（中国）交易基地、宁阳（磁窑）现代公路港、泰安天和化学品运输物流园、达兴物流园、新福地现代物流园、新华书店文化产品仓储物流中心、新龙冷链物流产业基地、恒信大型现代公铁联运内陆港、日瓦铁路物流园、东疏镇石材园区物流园、东疏（宁阳）苗木物流园、空港物流产业园、嘉信国际物流园。

电子商务：宁阳电商物流园、复圣云谷电商产业园。

现代金融：宁阳金融港。

现代商贸：绿景新天地商业综合体、泰安凌云商社集团有限公司、亿丰时代广场、北街商贸集聚区、七贤路商业中心街、富源商城电子商务一条街、金阳商贸城、蒋集供销社彩山时代广场。

第三节 重点推进农业现代化

——保障重要农产品供给安全。扛稳粮食安全重任，巩固提升粮食产能，全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线，严格保护永久基本农田，巩固提高粮食生产稳定度。以永

久基本农田、粮食生产功能区等为重点，加强高标准农田和高标准农田提升改造建设，开展粮食绿色高质高效创建，到 2025 年全县新建及提升高标准农田 24 万亩，确保粮食总产量保持在 55 万吨左右。统筹调整粮经饲种植结构，提升粮棉油、瓜果菜、肉蛋奶、畜禽和水产品稳产保供水平。强化绿色导向、标准引领和质量放心监管，建立覆盖全县的农业投入品和农产品监测监管平台，实现“从农田到餐桌”全过程可追溯管理。

——**壮大提升特色农业。**全力建设特色高效蔬菜平台，打造设施蔬菜、露地蔬菜、有机蔬菜、生姜、山药、食用菌等 6 大蔬菜产业基地。花生产业，重点打造东部山区丘陵春花生地膜覆盖生产区、沿汶及西部平原夏花生生产区。育种产业，重点发展具有宁阳特色的黄瓜、芸豆、生姜、白菜等特色品种选育，建设国家蔬菜区域性种苗基地。设施蔬菜产业，重点发展设施西红柿种植、农产品加工、冷链物流、交易中心等现代农业产业园区。大枣产业，依托“全国大枣示范基地县”“中国名特优经济林大枣之乡”品牌优势，发展大枣片林，加快推进宁阳大枣产业综合体项目建设，逐步建设形成全国著名的大枣综合产业基地。生姜产业，发挥“宁阳黄姜”国家地理标志证明商标品牌优势，扩大种植规模，延伸产业链条，打造万亩无公害生姜产业基地。加快发展现代畜牧业，做大做强新龙肉制品精深加工等产业基地，实现畜牧业整体竞争力稳步提高，动物疫病防控能力明显增强，绿色发展水平显著提高，畜禽产品供应安全保障能力大幅提升的目标。猪肉自

给率保持在 100%，牛羊肉自给率保持在 85%左右，奶源自给率保持在 70%以上，禽肉和禽蛋实现基本自给。到 2025 年畜禽养殖规模化率和畜禽粪污综合利用率分别达到 75%以上和 90%以上。苗木产业，推动传统苗木向食药赏苗木发展，增加高端化、高附加值苗木比重，做大做强燕园农业，加快推进上市步伐；做好做优泰安金阳山水农业项目，辐射发展珍贵乡土苗木产业，打造东疏镇食药赏特色苗木产业园。

——推进农村一二三产业融合发展。发展智慧农业，推进数字化技术在农业生产、管理、经营、服务中的应用，依托山东农业现代化产业技术研究院智能农场项目，推进无人化智能农业装备技术应用，基于数据感知、算法处理和大数据应用服务建设农业产业互联网平台，形成无人作业标准体系，开展数据驱动的智能农机作业和社会化服务示范工程，探索中国特色的农业农村现代化发展道路。实施农产品加工业提升工程，支持发展农产品、蔬菜、林果产品、畜禽深加工和农村特色加工业。推进山东丰唐生态农业科技有限公司与中国农业大学、济南大学生物科学院、天邦食品股份有限公司合作建设生态种养加循环示范基地。扩大东疏镇现代休闲观光牧业奶牛养殖规模，新上奶制品加工和饲料加工项目。加快发展农村电子商务，鼓励和引导农民、新型农业经营主体建立网上超市或网店，开展网上销售。积极发展农文旅融合特色休闲农业，培育一批精品文化旅游小镇、精品旅游特色村，争创山东省休闲农业与乡村旅游示范县。推进农业、林业与

教育、文化、体育、康养等深度融合，拓展延伸农业价值链，大力开发绿色食品、功能保健品、中药养生、休闲运动等特色康养产品和服务。立足发展城郊农业、精致农业，秉承休闲采摘体验等理念，加快建设八仙桥街道张陈“禾嘉欢”田园和金沙岭观光休闲项目。

——**提升农产品质量品牌**。依托特色农产品基地建设，以瓜、果、蔬、食用菌为重点，积极探索利用网络传播新渠道，培育一批知名农产品区域公用品牌、企业品牌、产品品牌。支持龙头企业申报和推介驰名商标、名牌产品，创建扶持一批品牌价值高、综合竞争力强的自主品牌。加强品牌监督管理，强化证后监管，提升优质特色农产品品牌影响力和市场占有率。加强农产品质量安全监管体系建设，创建农业标准化生产基地，农产品检测合格率保持在98%以上。到2025年，全县“三品一标”农产品数量突破150个。

——**健全畜牧业绿色循环发展体系**。建立畜禽粪污资源化利用长效机制，全面提升绿色养殖水平。因地制宜推广生态种养结合模式，积极推广“种养结合、粪污就地消化”等循环生产方式，引导和鼓励规模化养殖场实现雨污分离、干湿分离、粪便堆积发酵、污水三级沉淀、沼气发酵和有机肥制作等粪污处理技术，提高养殖废弃物资源化利用率。逐步达到“养殖标准化，种养循环化，利用能源化，处理无害化”标准。

专栏：现代高效农业重点项目

(1) 全程智能化智慧农业基地；(2) 现代农业产业园创建；(3) 农村一二三产融合发展先导区；(4) 农业产业强镇打造；(5) 巴夫绿色循环农业与生物产业示范园；(6) 国家级蔬菜区域性种苗基地；(7) 小麦良种区域性繁育基地建设；(8) “五位一体”种养结合绿色循环；(9) 畜禽养殖场标准化改扩建；(10) 国家农药创新工程中心；(11) 磁窑镇新龙肉制品精深加工产业基地；(12) 磁窑镇万亩无公害生姜产业基地；(13) 磁窑镇万亩生态农业综合体产业基地；(14) 华丰镇现代农业产业园；(15) 蒋集镇种养加一体化产业园；(16) 丰唐生态农业种养循环生态科技示范园；(17) 宁阳大枣产业综合体；(18) 宁阳县优质医用银杏新品系产业化及精深制造；(19) 葛石镇杜仲产业综合体；(20) 万林农业年产 2 万吨苹果制品及冷储；(21) 省级农业绿色发展先行区；(22) 东庄镇林果产业强镇；(23) 宁阳农作物种子研发及仓储加工；(24) 东疏镇现代休闲观光牧业项目；(25) 健康食品产业园；(26) 鹤山镇王卞现代农业产业园。

第四节 加快产业数字化发展

——加强信息网络基础设施建设。实施宽带网络基础设施提升工程，加速光纤网络扩容，加大高速率宽带接入覆盖，持续推进“光纤到户”，全面建设“千兆城市”“百兆乡村”。进一步加大 5G 网络、数据中心、工业互联网、物联网等新型基础设施建设力度，优先覆盖核心商圈、重点产业园区、重要交通枢纽、主要应用场景等。推动智慧广电网络建设，建立面向 5G 的移动交互广播电视传播网络，实现广电网络超高清、云化、IP 化、

智能化发展。到 2025 年，全县 5G 基站建设总数达 700 个以上。

——**加速制造业数字化转型。**围绕智能制造新模式、新应用，服务高端化工、高端装备制造、纺织服装、特色轻工、钢球等重点产业转型升级，实施企业智能改造工程，引导企业加强云计算、物联网、智能工业机器人等技术和产品应用，建设数字化车间、智能化工厂。鼓励企业开展个性化定制业务，发展顾客对工厂（C2M）制造模式，实现制造过程智能化和柔性化。到 2025 年，建设 5 个智能工厂、10 个数字化车间。

——**推动服务业数字化发展。**建立健全“互联网+服务”、电子商务公共服务平台，加快社会服务在线对接、线上线下深度融合。支持信息技术与金融服务、现代物流等融合发展，深化互联网和大数据在电子商务、智慧商业、智慧医疗、个人和企业征信等领域的应用。推动大数据、自动驾驶、物联网等新技术与物流的融合应用，建设智能物流骨干网络。支持信息技术在文化创意、旅游休闲、家政服务、健康养老、互联网医疗、体育健身行业的创新应用。

——**促进农业数字化提升。**推进农业大数据中心建设，打造集农业综合信息资源、应用和管理于一体的农业综合信息管理平台，为农业生产经营、服务、农产品数字化溯源等业务提供统一、权威的数据支撑及应用系统。推进农业生产数字化，推动信息技术在生长环境监测、智能灌溉、测土配方、动物疾病诊断、农产品质量安全等农业生产各环节的推广应用。促进农业服务数字化

发展，推动农技推广、农资供应、病虫害防治、农机作业、农业信息、农民培训等农业社会化服务的数字化转型。

——建设数字经济示范园区。宁阳经济开发区作为泰安市首个省级示范数字经济园区，以产业数字化为主线，以重大项目为引领，以中京（宁阳）数字科技发展有限公司、山东村鸟网络科技有限公司等龙头企业为带动，打造数字经济孵化器，重点突破智慧物流（网络货运）、智慧能源、智能生产、智能监管、电子商务孵化五大领域，促进园区绿色智慧化工、智能制造等产业与大数据深度融合，全面推动产业集聚发展、提档升级。加快完善数字基础设施、公共服务平台，强化数字经济培训与宣传，提升园区智慧化水平，为数字经济产业发展提供有力的生产生活配套。不断增强科技创新能力，强化双创意识，加快研发机构与科研平台建设，积极培育高新技术企业，引导市场主体参与行业标准制定和杰出人才引进，形成创新驱动数字经济产业高质量发展的长效机制，顺利通过中期和终期验收，全面建成产业数字化类省级数字经济示范园区。

专栏：产业数字化转型重点项目

（1）宁阳经济开发区省级示范数字经济园区；（2）信息基础设施建设；（3）数字化车间；（4）智能化工厂示范；（5）超威智能化化工厂；（6）农业大数据中心建设；（7）智慧农业基地建设；（8）塔高天玛电液阀自动化生产线；（9）和信零部件智能化生产；（10）工位焊接机器人；（11）“云尚鹤山”智慧服务平台。

第四章 增强创新发展新动力

坚持创新在推进宁阳高质量发展全局中的核心地位，大力推进人才强县和创新驱动发展，深化科技体制改革，建设科技创新平台，完善县域创新体系，促进科技与经济融合，提高自主创新能力，增强核心竞争力，实现创新链、人才链、产业链深度融合，实现依靠创新驱动的内涵型增长，建设创新型宁阳。

第一节 夯实创新型宁阳建设主体

——构建创新发展新格局。系统谋划宁阳科技创新整体布局，着眼产业发展、企业特点，统筹科技资源，打造创新“龙头”。支持宁阳经济开发区、环城科技产业园发挥创新资源集聚、创新基础好的优势，积极培育高端产业集群，发展特色循环经济，打造我县的“人才高地”“创新高地”“产业高地”，加快形成创新型宁阳建设的核心支撑力量，辐射带动全县创新发展。鼓励高新技术企业、科技型中小企业、泰安市“双50强企业”“520企业”和具有市级以上创新平台的企业，突出各自优势联建共建科技创新平台，形成“头雁引领、群雁跟随”的良好局面。

——推进高新技术企业培育。实施国家高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，建立动态培育库，构建孵化培育、成长扶持、推动壮大的梯次培育体系，着力培育一批专精特新企

业、隐形冠军企业、瞪羚企业，打造一批市场前景好、业态模式新、产业特色鲜明的优势企业。力争每年新增高新技术企业 2 家以上。优先支持高新技术企业牵头或参与承担国家、省重大科技创新项目，承建国家、省、市级科技创新平台。

——**打造创新领军型企业。**结合企业研发投入、科技项目、创新平台、产学研合作等科技创新要素，遴选科技创新型企业 20 家，实施动态管理，加大科技创新项目、创新平台建设、人才培育培养等支持力度，加快建设创新平台，带动全县科技型中小企业迅速发展壮大。以高新技术企业、市“双 50 强”企业、县“520”企业为重点，扎实推进“一企一平台”梯次培育，每年建成一批省级企业技术中心、重点实验室、院士工作站、博士后科研工作站等。

第二节 激发人才创新活力

——**集聚高层次人才引进。**立足重点支持产业及行业领域，依托省级以上重点人才工程和市人才“金十条”、县人才 17 条等政策，大力引进能够突破关键技术、引领产业发展的“高精尖缺”人才，力争到 2025 年，与我县建立密切合作关系的“两院”院士和海外学术机构院士达到 10 名，新增省级以上领军人才 8 名，市级以上领军人才达到 33 名。鼓励我县企事业单位建立与外国专家的长效合作机制，引进外国高层次人才，新增“外专双百

计划”团队 2 个，吸引外国专家和海外留学生 40 人以上。探索“不求所有、但求所用”的柔性引才机制，遴选不少于 50 名候鸟型专家给予支持。实施高技能人才培养工程，培养造就一支技艺高超、技能精湛的工匠队伍，新增高技能人才 1300 人，市级以上首席技师 10 人，市级以上技师工作站 5 家，高技能人才占技能劳动者的比例保持在 30%以上。

——吸引留住青年人才。加大优秀毕业生引进力度，优化落实高校毕业生购房补贴、租房和生活补贴、创业补贴政策措施，吸引 35 周岁以下专科以上毕业生来宁就业创业，到 2025 年，全县新增就业创业大学生 10000 名以上。积极开展“名校直通车”活动，定期征集急需紧缺人才需求，组织企业进校园现场招聘，提高引才成效。建立校企联合培养人才的新机制，支持企业与高校、科研院所联合定向培养硕士、博士生，加强国家博士后科研工作站、省博士（后）创新成果转化基地、省博士后创新实践基地建设，引进具有博士学位的青年创新创业人才不少于 15 名。

——壮大企业家队伍。大力弘扬企业家精神，依法保护企业家人身权、财产权、创新权益、经营自主权等合法权益。实施企业家素质提升计划，对接企业发展需求，增强企业家发展意识，引导企业创新发展理念和模式。实施中小微企业培训计划，重点加强对“专精特新”企业经营管理者培训，采取请进来与走出去的方式，有针对性地举办中短期高层次的人才培训班。鼓励行业协会积极发挥平台作用，高水平策划举办企业家节，定期组织

企业互动交流、畅谈企业发展思路，分享企业管理经验，实现共同提高。每年选树优秀企业家典型 10 人左右。到 2025 年，培育选树 50 名左右的“优秀企业家”，激励广大企业经营管理人才干事创业。选派参加省、市高端培训的企业家 200 人以上，纳入县级高端培训的企业经营管理人才达到 1000 名。

——**优化人才服务环境**。落实人才安居保障，规划建设人才公寓，满足专家人才入住需求。设立人才工作专项资金，落实人才奖励、引才补贴、人才服务等制度。完善高层次人才服务绿色通道，为引进的高层次人才提供人才落户、住房保障、子女就业、医疗保障等“一站式”服务。鼓励创新型人才以技术入股并参与分配，建立促进技术转化和有偿服务的新机制。推行“人才贷”“人才投”“人才保”等多种金融支持手段，支持人才创业企业上市挂牌，强化人才创业金融服务支持，实施人才归巢工程，立足在外人才多的优势，“十四五”期间在全国各大城市建立联谊会，联络在外人员，吸引在外成功人士返乡创业置业。扎实推进乡村人才振兴“双百双千”计划，到 2025 年，选拔现代农业之星、强村富民之星、农业科技之星、非遗传承之星、返乡创业之星等优秀乡村人才 200 名，营造重视人才、尊重人才的良好氛围。

第三节 强化科技创新支撑

——**完善技术转化转移体系**。以市场为导向，着力强化科技

成果转化工作，建立一批县域科技成果转化平台和专门人员队伍，充分利用省、市科技成果信息库作用，按专业领域在县域组织成熟可转化科技成果专场对接，加快先进适用技术和成果向县域转移并加速转化。鼓励高等院校、科研院所来宁阳建立技术转移中心，依托母体科技资源开展技术转移转化服务。健全完善技术转移工作机制，规范技术合同认定登记，完善技术合同登记流程，全面落实各级技术交易税收优惠等鼓励政策，保护交易双方合法权益。打造实体和网上技术市场健全、专业技术市场为补充的技术市场体系，形成线上线下联动、横向纵向联通，衔接国内外技术转移机构，政产学研金服用共同创新的科技成果转化新格局。

一一打造高层次创新平台。鼓励构建企业主导、产学研协同、实体化运作（独立法人）的新型创新创业组织形式，构建技术研发、专利共享和成果转化推广平台，承担重大科技项目，制定技术标准，建立联合开发、共同投入、优势互补、成果共享、风险共担的产学研紧密合作机制。高水平推进北大泰安协同创新中心建设，建设一批产业技术创新联盟，扎实开展“一企一平台”梯次培育，每年建成一批省级企业技术中心、重点实验室、院士工作站、博士后科研工作站等。支持企业与高校、科研院所共建创新创业共同体、产业技术研究院、大学科技园等新型研发机构，围绕发展需求开展技术研发和工程化研究。依托宁阳经济开发区、环城科技产业园，加快布局建设活力双创园、创业示范基地、科技企业孵化器、众创空间等平台建设，提升对人才项目的承载功能。

——**深化科技创新合作。**加强与中科院、北京大学、山东省科学院、山东大学、山东科技大学、山东农业大学等省内外高校科研院所的联系合作，推进关键技术研发、攻关、储备，组织我县重点产业、骨干企业与科研院所建立科技合作基地等科技合作机构，推动县域产业转型升级，加快新旧动能转换进程。强化企业在科技合作中的主体地位，有计划地组织企业开展系列对接活动，力争签署一批战略合作协议，联合建立一批研发机构，积极探索以科技合作为先导，技术成果转化和产业创新发展为路径的合作新模式。

第四节 深化科技体制改革

——**完善科技发展机制。**深入推进科技体制改革，完善县域科技管理体系，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加大研发投入，逐步构建以政府投入为引导，企业投入为主体，金融信贷为支撑，社会资金广泛参与的科技经费投入体系。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

——**拓宽科技投融资渠道。**加大财政资金对科技金融的投入支持力度，强化落实山东省科技成果转化贷款政策。引导和扶持科技型企业获得较低成本的贷款，调动金融机构和科技型企业积

极性，简化贷款手续、降低贷款门槛，助推科技型企业开展产学研合作和科技研发活动，推进科技型企业快速成长。大力引进外资投资性公司、股权投资基金、创业投资企业、融资性担保和融资租赁公司等。

——**布局科技服务体系**。推动科技服务专业化发展，围绕产业链布局服务链，积极引进中试基地和检测分析平台，培育专业化、高水平的科创服务机构。加快构建以企业为主体的科技研发服务支持体系，支持在优势产业、新兴产业等领域，建设一批研发设计、检验检测、技术推广的公共服务平台，推动自主创新，推动科研成果的转化和产业化。加强知识产权保护，发展知识产权服务，促进知识产权创造与运用。

专栏：县域创新体系建设重点项目

（1）北大泰安协同创新中心；（2）农业秸秆绿色炼制产学研创新研究院；（3）宁阳活力双创园；（4）泰安嘉园众创空间平台。

第五章 积极融入新发展格局

顺应发展大势、立足宁阳优势，坚持促消费、扩投资并重，充分发挥重大项目带动作用，深入挖掘国内超大规模市场优势，增强本地产品服务对国内需求的适配性，积极融入重大区域战略和国内统一大市场，在双循环新发展格局中贡献宁阳力量。

第一节 促进消费扩容提质

——**打造高质量消费产品服务。**推进质量强县和品牌战略，在制造业领域开展增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动，丰富质量好、品牌响的高端工业产品供给。开展企业标准“领跑者”试点培育，鼓励企业采用国际标准和国外先进标准，参与国际、国家、行业和省等各级标准制（修）订，支持优势企业争创省长质量奖、山东优质品牌、山东知名品牌。选择一批创新能力强、品牌附加值高、具有一定规模的工业企业进行优先培育，打造一批区域品牌。

——**大力激发居民消费潜力。**完善有利于促进居民消费的财税支持措施，统筹政府部门、社会团体、企业，加大提货券、抵扣券、免费券、直接补贴等力度，刺激消费潜力释放。鼓励引导大型商超、老字号餐饮企业开展促消费活动。积极引进高端消费业态，重点打造凌云万达商业圈、亿丰银座商业圈、绿景新天地商业综合体，规划建设爱琴海商业综合体，打造集购物休闲、文化旅游、娱乐餐饮于一体的高端商业综合体，占领区域消费制高点。推进夜经济示范街项目建设，开展文庙商业街（步行街）培育，支持打造省、市级特色商业街（步行街）。

——**完善城乡融合消费网络。**优化城乡商业网点布局，支持连锁经营企业发展，推进连锁超市由城镇向农村延伸，积极实施“万村千乡”市场工程、“农超对接”和“下乡产品流通网络”

工程，每个镇（街）至少建设一个大型商业网点，构建“县级—镇级—社区级”商业网点体系。发挥邮政系统、供销合作社系统现有农村网点布局优势，实施“邮政下乡”，升级“快递下乡”。加强农产品供应链体系建设，加快推进农商互联，扩大电商进农村覆盖面，促进工业品下乡和农产品进城双向流通。

——**培育新型消费业态**。完善“互联网+”消费生态体系，实施5G+消费示范工程，引导定制消费、智能消费和体验消费，探索智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。积极培育“互联网+社会服务”消费模式，促进教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化和旅游、体育等服务消费线上线下融合发展，扩大服务覆盖面。深化大数据、人工智能等研发应用，积极培育在线诊疗、在线办公、在线教育培训等新兴消费业态和消费热点。

第二节 扩大精准高效投资

——**强化重点领域投资**。聚焦提升产业能级、培育产业核心竞争力，谋划实施一批填补国内空白、增强基础能力、保障链条安全的重大项目。聚焦夯实基础支撑，配合推进高速、国道等项目建设，强化保水供水、防灾减灾等水利工程建设，加快布局5G、数据中心等新型基础设施。聚焦城乡融合，加快新型城镇化建设，加大老旧小区改造力度，开展农村人居环境整治，全面改善城乡生产生活条件。谋划在县城西部建设污水处理厂，提高西部工业

和生活污水承载能力。聚焦增进民生福祉，补齐医养健康、公共卫生、应急保障、普惠教育、养老服务短板，促进社会公平和谐。

——**强化财政资源统筹能力。**进一步强化财源建设，构建大财政、大预算、大统筹格局，建立沉淀资金清理盘活长效机制，提高财政统筹能力，更好集中财力办大事。坚持量力而行、尽力而为，加大重大项目财政可承受能力评估，强化财政绩效预算，全面实施预算绩效管理，提高财政资金配置效率和使用效益，加强资金供给与资金需求合理配置。加强政策研究和项目策划包装，紧盯上级扶持重点和投资导向，强化部门配合联动，最大限度争取更多转移支付资金和专项债券额度。

——**建优建强县级国有企业。**盘活国有资源资产，积极推进县级国有资本运营公司市场化转型，发挥各国有资本运营公司市场主体作用，着力保障重大基础设施项目、产业项目和民生项目建设，以融资促项目、以项目促收益，实现政企分离和实体化运作。按照“控制新增、化解存量、加强管理、防范风险”的原则，落实债务主体责任，严格政府限额管理，规范政府举债融资行为，杜绝突破限额举债和变相举债行为。

——**激发社会投资活力。**充分发挥财政资金杠杆作用，鼓励社会资本采取特许经营、股权投资、公建民营、民办公助等方式参与公共服务和基础设施项目建设。有序推进政府和社会资本合作（PPP），引导民间资本参与重大项目投资，形成政府资本与社会资本利益共享、风险分担的长期合作关系。完善政府购买服

务目录，逐步扩大政府购买服务范围。

第三节 持续推进项目建设

——**强化项目储备**。强力抓好重要事项、重点项目、重大工程工作，构建“储备一批、推动一批、建设一批”的项目推进长效机制。紧盯上级产业政策、货币政策、财政政策和资金投向，围绕国家和省市发展战略、全县主导产业、企业投资需求，谋划一批新兴产业培育项目、传统产业提升项目、重大基础设施项目和社会民生项目，形成远近结合、梯次接续的储备格局。

——**加强项目统筹布局**。强化招商引资项目统筹，实施重大项目落地会商制度，对照工业产业和园区产业布局方向，对重大项目布局进行全县统筹协调，确保项目向符合功能定位的区域、产业平台落地。突出共享合作，开展全县闲置土地和厂房等资源摸底排查，将闲置资源利用与招商引资紧密结合。适应“轻资产招商”趋势，大力推进标准化厂房建设，全方位满足招商引资项目拎包入住需求。

——**优化项目要素保障**。坚持“要素跟着项目走”，全力做好项目手续办理、土地供应、资金支持等工作，保障重点项目加快实施。进一步完善项目落地评审及退出机制，规范项目落地程序，提高落地项目质量，加快项目落地速度。探索推进产业项目“标准地”供地改革，推动实现“最多跑一次”“拿地即开工”。

加强中央、省政策对接协调，推进一批有时代性、引领性的交通、产业、城建项目，争取更多项目纳入国家和省市盘子。

第四节 融入重大区域战略

——**深度融入省会经济圈。**发挥承载空间、投资成本优势，强化与省会济南的对接融合，推动宁阳特色产业、劳动力、文化旅游等优势资源与济南的产业、科技、人才等优势资源有效融合。探索共建产业园，积极承接建材、纺织产业转移，对标教育、办公、医疗等领域的智能化、数字化转型。深化与济南高校、科研院所的合作，柔性引进高端人才，打造省会人才创业和科技成果转化基地。主动与邻边地区对接，探索建立规划衔接、设施互通、生态共建、产业协作、要素共享机制，实现合作共赢发展。

——**深化黄河流域区域合作。**抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，积极深化与黄河流域沿线地区的合作，促进在生态保护、基础设施、产业发展、文化交流等领域的协同发展。深化与沿黄河城市的文化旅游合作，策划组织黄河文化专题活动，强化资源共享、客源共享、数据共享，共同打造“中华母亲河”文化旅游品牌。

——**对接京津冀协同发展等重大国家战略。**主动加强与京津冀地区协会、商会及企业的沟通联络，主动承接京津冀产业转移，打造科技创新服务和科研成果转化基地。立足京津冀高端市场需

求，开展与京津冀地区农产品产销对接活动，打造成为京津冀及周边城市的“放心大市场”。加强与长三角、粤港澳大湾区、长江经济带等地区的合作交流，开展精准招商、产业招商、以商招商，加大招商引资力度。

专栏：投资消费重点项目

(1) 中皋岛特色小镇；(2) 磁窑镇滨河高端商住旅游区；(3) 高铁新区开发建设；(4) 临空经济区开发建设；(5) 济枣高铁宁阳站配套设施建设；(6) 鲁商洸河小镇；(7) 洸河片区提升；(8) 齐鲁彩山研学小镇(9) 蟋都小镇。

第六章 建设生态宜居新宁阳

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，深化泰山区域山水林田湖草生态保护修复，以海绵城市建设优化城市生态环境，促进经济社会发展全面绿色转型，努力建设“天更蓝、水更绿、地更净”的生态宁阳，让“绿水青山就是金山银山”的理念在宁阳开花结果。

第一节 全面加强生态保护修复

——**推进美丽河湖建设**。严格落实河长制、湖长制，深入推进河湖违法违规问题清理整治常态化规范化，做好“一河（湖）一策”综合整治方案编制及河湖健康评估，加强大汶河、柴汶河、

洸府河、海子河、汉马河、宁阳河、小汶河、月牙河、果庄河、险河左支一河等 10 条河段的生态保护修复，严格保护生态基底，保护好水生态和水环境。推进大汶河中游干流堤防修复、岸线整治及堤坡绿化。加强海子河清淤疏浚、岸线整治、生态护岸、岸滩绿化及湿地建设。推进洸河堤防加固、两岸绿化、生态护坡、污水排放系统及湿地建设。加强重要河流湿地和湿地公园建设，恢复河湖水系的自然连通，加强水生生物资源养护。合理优化岸线空间布局，划定岸线功能区，加强岸线整治修复，有序引导河道岸线用途向有利于生态功能提升方向转变。

——**加强矿山综合治理**。以华丰镇、磁窑镇、东庄镇、葛石镇、伏山镇、东疏镇、鹤山镇等为重点，加强地质环境整治，推进矿山地质环境修复、地质灾害防治、地质遗迹保护。对露天开采形成的破损山体进行修复，对地质灾害区内崩塌、滑坡、泥石流隐患进行综合治理，对鹤山地质遗迹进行保护。加强绿色矿山建设，切实达到开采方式科学化、资源利用高效化、企业管理规范化、生产工艺环保化、矿山环境生态化、矿地关系和谐化的总要求，严防矿山企业出现违法违规开采行为。

——**科学开展国土绿化**。科学开展国土绿化行动，加快构建国土绿化治理体系。以蟠龙山国家森林公园为重点，实施荒山绿化行动，基本实现宜林荒山应绿尽绿；坚持生态产业化、产业生态化，推动林果产业提质增效，把着力点转到抓好现有资源科学管理、集约经营和低产业园改造挖潜上来，最大限度地提高产出效

益;以高速公路、国省干道为重点,实施通道绿化行动,基本建成绿色生态长廊;以大汶河省级湿地公园为重点,持续实施水系绿化行动。统筹实施河流两岸、水库周边区域植树绿化,构建林水相依、河清岸绿的水系生态体系。实施苗木转型升级行动,不断提升苗木花卉质量。实施乡村绿化美化攻坚行动。持续开展国家森林乡村、省市森林乡镇、省市森林村居等创建工作,充分利用村庄闲置土地、宅基地、废弃土地开展植树绿化,加强古树名木保护。深入推进农田林网建设,结合种植传统、地理位置及农业发展特点,选择适宜树种,实现农田与林网相得益彰。进一步完善县、镇、村三级林长制体系,构建责任明确、协调有序、监管严格、保障有力的森林资源保护管理机制。

——**创新生态保护体制机制。**健全生态保护红线管控机制,加强对具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持等生态功能区域和已经出现突出问题的生态环境脆弱区域的监督管控,严禁不合理开发建设活动。探索构建“政府主导、政策扶持、社会参与、开发治理、市场运作”的矿山地质环境恢复和综合治理新模式,推进矿山地质环境恢复治理与地产开发、养老疗养、旅游、养殖、种植等产业业态融合发展。加强自然资源调查评价监测和确权登记,建立生态产品价值实现机制,完善市场化、多元化生态补偿。以自然保护区、森林公园为依托,积极开展森林旅游康养,推动林业与旅游业融合发展,创新性地探索生态产品价值实现机制。

第二节 推进重点污染系统治理

——坚决打赢蓝天保卫战。推进产业、能源、运输等结构调整，开展“散乱污”企业排查整治，推进工业污染源提标改造，优化提升矸石砖、琉璃瓦窑等工业窑炉，整合零散机械加工表面处理等聚集。持续加强燃煤控制，以劣质散煤“清零”、推动煤炭清洁高效利用为重点，加强中心城区高污染燃料禁燃区管控，推广深化“洁净煤+节能环保炉具”模式，实现民用散煤治理的连片推进。落实扬尘精细化管理，积极创建绿色工地，探索建立城乡一体的道路路面保洁机制。妥善应对重污染天气，科学制定应急减排措施，坚决杜绝“一刀切”。完善环境质量和污染源排放 VOCs 自动监测设施，提升 VOCs 环保监管能力，推进 VOCs 重点排放源厂界监测。到 2025 年，稳步增加空气质量优良天数。

——全力打好碧水保卫战。狠抓工业废水污染防治，从严审批高耗水、高污染物排放、产生有毒有害污染物的建设项目，对化工、服装、建材等企业集中的园区实施“一企一管”改造，实现工业废水分道收集、单管管理。实施流域控制单元精细化管理，开展入河排污口排查监测和水功能区调查，完善自动在线监测设备，加强入河入湖排污口清理整治，彻底消除大规模污水直排。加强污水管网建设，加快雨污分流建设步伐，推进污水集中处理设施扩容升级，做到应收尽收，提高污水收集处理能力。继续推进农村生活污水治理，因地制宜、合理布局农村污水处理设施，

争取政策，推广东疏镇联户分散式污水处理模式。采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施，全面整治城市黑臭水体。到 2025 年，水质全面达到或优于 III 类比例。

——**扎实推进净土保卫战。**开展土壤污染状况调查，建立健全土壤污染监测评估体系，基本形成土壤环境监测能力。重点针对“6+1 行业”开展土壤污染防治，积极探索土壤污染治理与修复新路子。实施保护性耕作，推行秸秆还田、增施有机肥、粮豆轮作、农药废弃包装物和农膜回收利用等土壤环境质量保护措施。积极推广绿色防控技术，推进专业化统防统治，严格控制高毒高风险农药使用，减少农药使用量。按照“先试点后推开”的原则，加快推进垃圾分类处理，建设一批垃圾分类示范区、示范街道、示范单位、示范小区、示范处理企业、示范校园。实施固体废物综合治理工程，确保固体废物减量化、资源化、无害化利用。

第三节 全面提高资源利用效率

——**提高能源综合利用效率。**坚持能源节约与高效低碳利用并举，大力推进低碳排放，构建以绿色低碳为特征的生产生活和消费方式。落实上级下达能耗总量和强度双控目标，突出重点行业、重点用能企业、重大节能改造项目，强化标准倒逼作用，提升能源利用效率。推行园区集中供热、特定区域集中供冷、超低能耗建筑。实施重点节能工程，推广节能低碳技术、产品和商业

模式。健全市场化节能机制，积极发展节能服务业，推广合同能源管理，鼓励节能服务公司为用户提供一站式合同能源管理综合服务。加大节能宣传，推广绿色低碳出行，倡导绿色生产生活方式，形成全社会节能的良好氛围。

——**促进产业低碳绿色发展。**严格实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”，制定碳排放达峰行动方案，坚决淘汰高污染高排放企业，严控高耗能、高排放新上项目，鼓励开发区积极开展循环化改造，重点在化工、建材、煤炭、铸造等重点行业开展清洁生产、节能技术等绿色化升级改造，引导企业使用无毒无害或低毒低害原料，推广绿色节能环保技术和循环发展模式，加强节能环保技术和产品应用，减少污染物排放，提高废弃物综合利用水平，推动资源利用方式加快转变。发展绿色金融，支持绿色技术创新，推进重点行业和领域绿色化改造。

——**推进土地节约集约利用。**落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，严控建设用地使用强度，提高建设用地地均GDP产出。探索完善工业用地弹性出让制度，鼓励以长期租赁、先租后让、租让结合等方式取得工业用地。探索增加混合产业用地供给，推动建立不同产业用地类型合理转换机制。推行“亩产效益”评价改革，推进产业用地全要素全生命周期管理，支持土地复合利用和产业融合发展。积极盘活低效存量土地，推进闲置空闲土地、农村存量建设用地盘活利用及城镇低效用地再开发。鼓励乡镇（园区）积极探索节地技术和模式。

——**实施深度节水控水行动。**坚持以水定地、以水定产、以水定人、以水定城，贯彻《国家节水行动方案》，落实最严格水资源管理制度，坚决抑制不合理用水需求，推动水资源节约集约利用。实行水资源消耗总量和强度双控，建立全县区域用水总量、用水强度控制指标体系，强化节水约束性指标管理。加快灌区续建配套和现代化改造，完善灌区用水计量设施，推广喷灌、微灌、滴灌、低压管道输水灌溉、集雨补灌、水肥一体化等技术，打造现代节水型灌区。到2025年，新增节水灌溉面积达到16万亩，水肥一体化面积达到10万亩。支持高耗水企业开展节水技术改造、再生水回用改造，推动企业间串联用水、分质用水，一水多用和循环利用。推进城乡供水管网改造，加强公共领域节水，开展县域节水型社会、节水型城市、社区、企业、机关、校园等节水载体创建活动。

专栏：生态环境保护修复重点项目

生态保护修复：大汶河生态修复工程、柴汶河生态修复工程、洸府河生态修复工程、海子河生态修复工程、汉马河生态修复工程、宁阳河生态修复工程、小汶河生态修复工程、月牙河生态修复工程、果庄河生态修复工程、险河左支一河生态修复工程、矿山综合治理工程、国土绿化工程、海子河湿地公园建设工程、故城河生态修复工程、北鄙河生态修复工程、石崮河生态修复工程。

污染综合治理：城区雨污分流建设工程、旧城区道路雨污分流建设工程、宁阳城镇垃圾处理、宁阳城区河道水环境治理、宁阳城乡环卫综合治理提升项目。

资源综合利用：雨洪资源综合开发利用工程、工业节水改造工程、宁阳鲁居农业废弃物资源化利用、全域生活垃圾分类项目。

第七章 打造现代化精品城镇体系

坚持高起点规划、高标准建设，建管并重，持续完善城市服务功能，强化城市精细化管理，完善现代城市治理体系，全面提升城市宜居宜业水平，探索具有宁阳特色的美丽城市建设之路。

第一节 壮大提升中心城区

——**拓展城区发展空间**。强化县城中心地位，完善县城综合功能，激发城区发展活力，形成强有力的区域增长极，辐射带动全县崛起突破。统筹推进东部以复圣文化园为中心的城市发展新区、中部以文庙历史文化街区改造为核心的老城区、西部以洸河为依托的生态片区、南部以轻工业为主导的产城融合示范区建设，进一步拉开城市发展框架，推进县城扩容提质。不断完善城区基础设施建设，积极增绿补植，做活城区水文章。抢抓高铁新区和县城南部产业新区建设机遇，推动产业发展、城市建设再上新台阶。进一步明确宁阳经济开发区和环城科技产业园发展定位，突出产业互补，强化配套基础设施建设，增进与县城城区之间联系沟通，促进区片联动、产城共荣，建设产业发展的先行区、产城融合的示范区，打造城市经济发展新引擎。

——**打造县城南部产业新区**。全力打造总规划面积 17.86 平方公里的南部产业新区，充分依托区位优势、交通优势、环境

优势、资源优势，以“智汇新城，创智未来”定位打造宁阳未来发展新标杆、山东产城融合新示范。促进全产业链发展，推进“3+3+6+4”产业体系，打造以高端装备制造、智能生产、大数据与人工智能为主的三大智能制造产业，发展以文化创意、科技创新、智慧物流为主的三大智慧产业，建设以研发孵化平台、知识产权平台、科技服务平台、检验检测平台、科技金融平台、人才培育平台为主的六大科技创新平台，形成以高档居住、商业配套、休闲旅游、医疗教育为主的四大高端配套产业。依托产业新区工业基础，形成科创板块、智能制造、城市配套三大产业功能板块和八大功能片区，针对高庄村、牛家村、铁佛寺、李家庄、龙堂村、郭家沟、肖家村、杨家村、八官庄、许家庄、前许家桥、后许家桥 12 个村展开新型社区建设。

——提升城市综合功能。统筹布局“城市、组团、社区”三级公共服务设施，重点补齐教育、医疗、养老等社区服务短板，构建“15 分钟生活圈”。大力推进城市更新，有序推进文庙街道、八仙桥街道等城市更新项目，建设城市公园绿地、公厕、城区水系清淤治理及景观提升、停车场。大力推进市政公共设施建设，协调推进综合管廊、海绵城市等建设，完善城市供排水基础设施。建设人民防空基本指挥所，切实发挥应有作用。加强城镇老旧小区改造，确保完成 2000 年前建成的老旧小区改造，力争基本完成 2005 年前建成的老旧小区改造任务。同时，有序推进高庄、满庄、杨庄、大吴、连桥等棚户区改造项目。优化城市路网

结构，完善城市快速路、主干路、次干路、支路级配，打通“断头路”，推进建设大闸路、禹王大道北延（兴隆街-北绕城）、文庙东路南延、春华路、徐马路、复圣大街东延、欣街中段、宁阳大道东延和西延、金阳街东延、清风路北延及南延、仰圣路南延、振兴街、顺业街、临洮路、华兴大道北延、花石桥路等约50公里道路建设工程，提高城市路网通达性。开展精致城市设计和城市景观风貌规划，加强空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面管控，塑造“湖城一体、蓝绿交融”的平原城市特点。

——**推进智慧城市建设**。高水平推进新型智慧城市建设，围绕智慧城市日常运营、公共应急指挥、智慧城市建设成果展示、群众现场体验等功能，打造智慧宁阳运营中心，建设新型智慧城市大脑，让数字赋能城市治理。深化智慧城市创新应用，统筹推进智慧市场监管、智慧城管、智慧环卫、智慧路灯、智慧交通、智慧安防、智慧医疗、智慧公共安全、智慧国土、智慧环保、智慧法制等应用体系建设，形成以数据驱动的城市综合治理新模式。积极争取新型智慧城市建设试点，谋划建设智慧社区、智慧城市公共停车场，打造智慧城市品牌。

第二节 突破发展经济开发区

宁阳经济开发区以向南、向西发展为主，进一步优化园区布局，

规范开发区 36.07 平方公里实际管辖面积，全面对接泰安市、宁阳县国土空间规划，明确功能定位，优化资源配置，总体发展水平和综合实力显著增强，在全省开发区综合实力排名取得新突破，全面建成产业发展先行区、产城融合示范区、宁阳发展次中心。

——打造产业发展先行区。开发区以提高发展质量和效益为中心，紧紧围绕高端化工、高端装备制造、新能源新材料、纺织服装、现代物流五大主导产业，加快推动机械制造、化工等传统产业向高端装备制造、高端化工等产业转型升级；紧盯新一代信息技术、新材料和人工智能，加快培育新能源新材料、生物医药等十强产业、新兴战略产业；优先发展智慧物流、科技服务、现代金融等现代服务业，打造开发区经济发展新的增长极，助推开发区成为山东省产业发展先行区。

——打造产城融合示范区。坚持“以城促产、以产兴城、产城融合”，以宁阳县新型城镇化建设示范县为指引，以济枣高铁宁阳东站、高铁新区建设为契机，加快推进社区、商业、文旅等项目建设，进一步完善公共基础设施；积极布局新一代基础设施，高标准规划建设高铁站、高铁新区，大力发展“高铁经济”，助力以城促产；加快大数据、云平台等新一代信息技术与实体经济深度融合，抓好省级数字经济示范园区建设，聚焦新模式、新业态，重点推进产业智能化、信息化、数字化、绿色化、服务化发展，培育发展生产性、生活性服务业，推动以产兴城，将开发区着力打造为战略定位高、产业结构新、功能配套全、基础设施强、

生态环境美的产城融合示范区。

——**打造宁阳发展次中心。**以开发区管委会为基础，加快打造宁阳政务服务分中心；深入推进“双招双引”，实施大项目战略，推动产业集聚发展，带动开发区形成高端装备制造、高端化工、新能源新材料三大百亿级产业集群，打造宁阳县经济发展新高地；以高铁站、高铁新区建设为契机，加快完善基础设施建设，推进新型城镇化进程，加快建设综合交通枢纽，配套完善医疗、教育、卫生、体育、商业、娱乐休闲等附属设施，建设生态功能居住区、生产生活综合服务区，将开发区打造为宁阳县发展次中心。

第三节 推动城镇特色发展

——**引导镇域特色发展。**支持各镇（街道）立足自身资源禀赋、基础条件和发展阶段，选准着力点和突破口，发展具有镇域比较优势的特色产业，加大招商引资和重点项目建设力度，进一步激发镇域经济发展活力，打造特色鲜明、产城融合、充满魅力的小城镇和特色小镇。深化磁窑镇行政管理体制改革，构建更加适应磁窑镇高质量发展需求的新型行政管理体制，打造县域经济发展次中心。

——**提升城镇承载能力。**树立精品意识和适度超前意识，加强乡镇（街道）驻地水、电、路、通讯等基础设施建设，配套完善公共服务和公共基础设施，强化城镇集聚功能，提高生活服务

便利化程度，建设规模适度、功能健全、环境整洁、具有较强服务能力和辐射能力的镇域经济中心。构建以乡镇政府驻地为中心的农村居民半小时生产生活圈，以镇带村、以村促镇，增强对周边乡村的辐射带动作用。

——**创新城镇建设管理体制。**建立完善责权对等的城镇规划建设管理体制，合理确定城镇规划建设管理机构设置及人员编制。完善扩权强镇的各种政策，依法放权，权责统一，推进城市管理重心下移，扩大镇级管理权限。积极运用市场化的手段，盘活城镇土地资产，培育多元投资主体，吸引民间资本投资小城镇建设，推动中京新城开发建设及高铁新区建设，加快城镇化进程。

第四节 推动城乡融合发展

——**推动城乡要素合理化配置。**发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置。结合新型社区、美丽乡村建设，探索建立城乡统一的土地市场，实施集体建设用地流转，规范宅基地、农村土地流转和管理，建立健全土地承包经营权和集体建设用地流转市场，支持引导工商资本和金融资本入乡发展。

——**统筹推进城乡公共服务布局。**推动教育、医疗、文化等公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普

惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。在各乡镇（街道）建设一批便民利民的中小型体育场馆、公众健身活动中心、户外多功能球场、健身步道等场地设施。加快发展城乡教育联合体和县域医共体等城乡联动建设项目，破解城乡教育、医疗、文化等公共服务结构失衡问题。

——**推进城乡基础设施建管护一体化。**统筹规划重要市政公用设施，推动城市设施向县城郊区和规模较大的中心乡镇延伸，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。规范农村建房，试行装配式建房和绿色建筑，建立农房建设管理机制。推广示范农房，农房设计服务，工匠培训管理等，实施城乡统筹的污水垃圾收集处理，推动城乡农贸市场和城乡客运公交一体化发展，加快市政供水供气供热向城郊村延伸。加快推进城乡基础设施一体化，结合乡村振兴和乡村治理，推动乡村基础设施提挡升级，巩固“四好农村路”、农村硬化道路“户户通”建设成果。

专栏：现代化精品城市建设重点项目

城市更新项目：文庙街道办事处9个村居城市更新、八仙桥街道办事处11个村居城市更新、磁窑镇地矿五院城市综合体建设。

棚户区改造项目：高庄片区棚户区改造、满庄片区棚户区改造、杨庄片区棚户区改造、连桥社区棚户区改造、大吴村棚户区改造。

城市配套项目：宁阳加油站及物流服务、郊野运动公园、都市景观农业。

第八章 持续推进乡村振兴

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，编制实施全县城乡融合发展规划，努力破解土地资源和农村产业发展等改革核心，聚焦产业、人才、文化、生态、组织等 5 大领域，全面实施乡村振兴战略，实施好乡村振兴“十百千”工程，扎实推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，深化省级农村改革试验区建设，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，打造乡村振兴“宁阳典范”。

第一节 推动农业全面升级

——构建现代农业产业体系。深化农业产业化经营，推进不同类型农业产业链延伸整合，推动农业立体化、复合式全产业链发展。实施农村一二三产业融合培育工程，大力培植终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态，建设一批农产品精深加工基地、冷链物流中心，培育 10 家有基地、有加工、有品牌的农业产业化龙头企业。培育乡村旅游业态，开展乡村民宿、森林人家和康养基地建设，创建乡村旅游重点镇村、休闲农业精品园区和规模适度的田园综合体。

——完善现代农业生产体系。进一步加强基础设施、农田整治、农机装备、水利建设、气象服务、农村新能源建设，加快农

业物资条件装备、先进农业技术应用、现代经营管理方式应用步伐，提高农业水利化、机械化、信息化水平。进一步加大农业科技创新平台基地建设，加大农业技术集成推广力度，大力实施科教兴农和人才强县战略，逐步完善现代农业科技支撑体系。积极推进“两全两高”（全程全面、高质高效）农机化工程建设，推动智能农机与智慧农业融合发展，创建“两全两高”农机化示范县。到2025年，全县主要农作物耕种收综合机械化率达到93%，主要经济作物机械化率达到65%以上。

——健全现代农业经营体系。稳步推进土地流转，做大做强农业龙头企业，发挥农民合作社纽带作用，支持家庭农场领办合作社，促进小农户和现代农业发展有机衔接。加快培育100家规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场。开展农民专业合作社规范提升行动，推动50家农民专业合作社提高规模化、组织化程度，增强带动能力和抗风险能力。搭建农业生产托管信息平台，建立健全农业社会化服务组织名录。

第二节 推动农村全面进步

——分类有序推进乡村发展。坚持顺应村庄发展规律和演变趋势，按照城郊融合、拓展提升、特色保护、整治改善、搬迁撤并的思路，持续做好示范引领型、特色发展型、改造提升型、搬迁撤并型四种类型乡村建设。示范引领型，进一步增强产业优势、

环境优势、竞争优势，配套建设产业园区，融入城市功能网络。特色发展型，挖掘文化旅游、生态风光、特色产业基础，建设文化旅游村、生态特色村、经济强村。改造提升型，有序推进改造提升，配套完善村庄基础设施和公共环境。搬迁撤并型，坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，促进农民就地就近安居和转移就业。

——**实施乡村建设行动**。把乡村建设作为全面推进乡村振兴的重点任务，在城乡基础设施的协调性和公共服务水平的均等化上铆足劲、做足功，增强公共服务在城市、县城、小城镇和乡村之间的同步性，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感。科学编制村庄规划，深入开展全域土地综合整治，完善乡村道路、水、电、气、通信、广播电视、物流等基础设施。稳步推进农村清洁供暖，巩固并扩大气代煤、电代煤清洁取暖改造成果，推广太阳能、生物质能等可再生能源取暖。

——**推进美丽乡村示范建设**。重点打造 12 个美丽乡村示范村片区，每个片区打造 7-10 个美丽乡村示范村。到 2025 年，打造省级美丽乡村示范村 20 个，市级美丽乡村示范村 50 个，其余村庄打造为县级美丽乡村示范村。依托资源禀赋，多角度、全方位地挖掘历史文化资源和乡村个性特色，突出乡土和地域特点，塑造特色乡村风貌。开展“美丽庭院”创建活动，打造一批“庭院美、居室美、厨卫美、身心美、房前屋后美”的美丽庭院示范户。

——**加强农村人居环境整治。**强力推进农村生活污水治理、农村饮水安全等与群众生活密切相关的重点工作，全力补齐农村人居环境短板。持续深化城乡环卫一体化成果，完善农村垃圾集中收集处理系统，推进城乡垃圾一体化收集处置体系建设，探索具有农村特色、符合农村实际的生活垃圾分类模式，推进垃圾减量化、收集分类化和处理资源化。继续抓好农村“厕所革命”，推进农村户用厕所无害化建设和改造，推进厕所粪污无害化处理和资源化利用，健全改厕后续管护长效机制。

——**壮大村级集体经济。**实施村级集体经济增收计划，因村制宜，发挥各自优势，以发展农村特色产业、盘活集体土地、培育乡村旅游等为主路径，积极探索各类村级集体经济发展模式，大力推行村党组织领办合作社，力争村党组织领办合作社增量提质、良性发展。区分村庄类型、发展阶段、增收路径等方式，总结推广100个左右示范村的经验做法，培树一批村集体经济发展典型村。积极探索新时期农村集体经济发展新途径，在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，加快建立农村集体经营性建设用地产权流转和增值收益分配制度。大力实施“项目体检”工程，持续优化提升扶贫项目质量效益，为集体增收提供支撑。

——**持续实施乡村文明行动。**围绕提高农民素质、改善乡风民风、丰富文化生活，有序推进文明村镇创建，到2025年，实现县级以上文明村镇达标率95%。实现新时代文明实践中心（所、

站)建设全域覆盖。充分发挥村(居)民议事会、道德评议会、红白理事会、乡情联谊会等群众组织作用,推行喜事新办、丧事简办、厚养薄葬,倡树乡村文明新风。推进全县婚俗、丧俗改革,提倡举办现代、文明、庄重、节俭的婚礼,完成全县绿色殡葬设施建设任务,实现镇村公益性公墓服务功能全覆盖,推行丧葬活动简化合并程序,压缩丧葬时间,控制丧事规模。

第三节 推动农民全面发展

——壮大新型职业农民队伍。建立健全职业农民制度,实施新型职业农民培育工程,支持以合作社、专业技术协会、龙头企业等为培训主体,建设一批综合培育基地、田间学校、农民夜校和实训基地。紧扣农产品生产、加工、市场营销环节,培养生产经营型、专业技能型、社会服务型新型职业农民队伍。拓展党员远教网络、农技推广站、基层供销社、农民合作社、农村专业技术协会、龙头企业、电商等主体的功能,因地制宜开展培训服务。探索开展职业农民职称评定试点。到2025年,每年培育新型职业农民300人。

——加强农村实用人才培养。开展“头雁领航·归雁兴宁”行动,实施优秀人才回引计划,培树7000名“五乡”人才。大力推进“育苗升级”工程,实现30%以上的行政村有大学生任职。实施乡村技能培训计划,通过田间课堂、网络教室等方式,对农村劳动力进行普遍培训。依托农科大讲堂、农民讲习所等平台,

让优秀党支部书记、致富能手等现身说法，提高培训的针对性和实用性。完善乡土人才支持政策，用好一批“土专家”“田秀才”，扶持一批农业职业经理人和经纪人，培养一批乡村能工巧匠、民间艺人、非物质文化遗产继承人。实施基层农技推广人员知识更新工程，加强农技推广人才队伍建设，选拔一批经验丰富、实践能力强的专业技术人才。

专栏：乡村振兴建设重点项目

(1) 蒋集镇彩山田园综合体；(2) 东疏十八黄茂田园综合体；(3) 堽城镇辛安店乡村旅游专业合作社田园综合体；(4) 养殖、屠宰、加工、冷链运输一体化；(5) 基层基础防疫能力提升；(6) 泰山立福田园综合体；(7) 堽城镇乡村振兴“堽邑古城精品区”；(8) 磁窑镇万亩生态农业综合体；(9) 葛石柱仲田园综合体；(10) 东庄镇乡村振兴红蓝绿特色片区建设；(11) 中国健康粮食食品产业园；(12) 中皋岛特色小镇；(13) 鹤山镇乡村振兴青龙山文旅(14) 酒店镇蟋都小镇。

第九章 激发改革开放新动力

坚持更深层次改革、更高水平开放，紧密结合宁阳实际，深化“放管服”“市县同权”“一门办理”“一网通办”“一次办好”等重大改革任务，打造优化营商环境新高地，最大限度释放改革开放制度红利，不断激发市场主体活力、增强发展内生动力，探索宁阳特色的改革开放新路径。

第一节 优化提升营商环境

——持续深化一门集中改革。进一步推进政府职能转变和“放管服”改革，深化行政审批制度改革，加强“接、放、管”整体联动和上下协同，全面清理规范各类管理措施和审批环节。积极探索“县乡同权”，在具备条件的乡镇，采取委托下放、全程代办等方式，下放部分审批权限，加快推进乡镇便民服务中心上水平、上台阶。深化“一次办好”改革，在县城东部新区启动建设面积3万平方米的政务服务中心，建成集行政审批、公共服务、便民服务、公共资源交易等功能于一体的综合性“市民之家”，按照“三集中三到位”要求，实现依申请类政务服务事项全部纳入线上线下大厅集中办理，做到“大厅之外无审批”。

——持续提升“一网通办”质效。进一步完善“一网通办”总门户建设，依托全国一体化平台，从提升企业和群众便利度和体验感的角度，统筹做好政务服务系统的优化升级，提供“24小时不打烊”在线服务，真正让“网办”像“网购”一样方便。打破信息壁垒，促进政务信息资源共享，让一个“平台”办理成为常态。推进电子证照库建设和应用，推动多事项集成办理和“跨省通办”，通过采取电子认证、“快递+政务服务”模式，推行“不见面审批”。推进“一网通办”流程再造，丰富完善智慧政务、一窗受理、审管联动、投资项目等平台功能，提升系统操作便利度，切实达到线上线下融合发展和高效互动，全面推动网上

政务服务提质增效。

——**持续提高审批服务水平**。大力推行政务服务事项告知承诺制，建立健全告知承诺规范标准，推行“信用+行政审批”、“信用+便民服务”，健全审管联动和失信惩戒机制。围绕企业高效办成“一件事”，全面梳理整合涉及企业开办、项目报建、生产经营等多个方面的审批事项，构建集约高效的企业项目审批模式。全面深入推行全程代办、帮办制度，定期梳理、完善政务服务各环节、各阶段、各事项内容和运行流程，及时公开发布，做到政务服务公开透明。建立多支代办服务队伍，实行包保制度，深入贯彻“一线工作法”，实现前期咨询告知到位、审批流程优化到位、全程代办服务到位的目标。

——**持续深化“一业一证”改革**。规范行业综合许可工作，大幅压减审批环节和时限，将一个行业多个许可证件，合并为一张载明相关行政许可信息的行业综合许可证，切实解决市场主体“准入不准营”问题，激发市场活力。优化“一业一证”服务专窗，完善“一单告知、一表申请、一窗受理、一同核查、一并审批、一证准营”工作模式，实现企业群众到一个窗口、填一张表单、交一套材料、走一个流程即可办成“一件事”。做好“一业一证”改革增量扩面，动态调整“一业一证”行业目录，将更多与人民群众生活关系密切、有利于促进经济高质量发展的行业纳入改革范围，提供套餐式、主题式集成服务，让更多企业享受改革红利。

第二节 落实重大改革事项

——**深化开发区改革创新**。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，加快推进开发区改革创新，突出“双招双引”、项目建设、企业培育三大任务，抓住新旧动能转换、营商环境优化、体制机制创新三大关键，打造全县招商引资和项目建设的主阵地，打造对外开放新高地的先行区。建立更加精简高效的管理体制、更加灵活实用的开发运营机制、更加激励竞争的干部人事管理制度、更加系统集成的政策支持体系，促进管委会瘦身强体。坚持“大部制、扁平化、减层级、提效能”的原则，探索建立“管委会+”等模式，优化开发区管理机构设置，集中精力抓好经济管理和投资服务。创新园区运营机制，探索小管委会、大公司的管理体制。

——**深化农业农村改革**。坚持农村土地农民集体所有制不动摇，坚持家庭承包经营基础性地位不动摇，运用农村承包地确权登记颁证成果，扎实推进第二轮土地承包到期后再延长30年工作，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。深化省级农村改革试验区建设，结合实践发展要求，丰富集体所有权、农户承包权、土地经营权的有效实现形式，促进农村土地资源优化配置。充分尊重群众意愿，严格执行土地管理法规定要求，稳步开展集体经营性建设用地入市。稳步推进农村集体产权制度改革，有效盘活农村资金、资产、资源。深化供销社改革，拓展供销合作社经营

服务领域，增强服务“三农”的综合实力。依托县级和镇街（开发区）农村综合产权交易中心，完善农村综合产权交易体系，为农村产权交易提供一站式服务。

——**深化金融供给侧结构性改革。**坚持金融服务实体经济导向，健全完善金融服务体系，优化金融发展环境，提高金融服务效率和水平，促进金融安全稳健运行。

（1）提升金融服务能力。推动驻宁银行全力争取上级行金融政策及资源，加大对新旧动能转换重大工程、乡村振兴战略等重点项目融资支持。拓宽抵质押物范围，加快发展知识产权、股权、应收账款以及农村“两权”等抵质押贷款，推进产业链、供应链融资，扩大无抵押、免担保、纯信用贷款产品覆盖面。开展财政金融政策融合支持乡村振兴制度创新试点，建立健全财政金融协同支持乡村振兴工作机制。加强金融创新，健全金融宽领域服务平台建设，提升便民惠企服务水平。

（2）提升直接融资能力。鼓励企业通过上市挂牌、发行债券、股权融资等方式实现直接融资。强化政策扶持，实施“企业上市梯次培育计划”，加快推动企业对接多层次资本市场，对拟上市挂牌企业，坚持“一企一策”分类指导，引导企业尽快达到上市挂牌标准，力争到十四五末，全县实现上市企业1家，储备培育上市挂牌后备资源企业10家。

（3）防范化解金融风险。建立动态金融突发事件应急预案和应急体系，借助“金安工程”风险监测系统，实现信息数据互

换互通和风险联防联控。推动银行不良资产加快处置，争取上级银行不良贷款核销规模指标和批量转让政策，畅通不良贷款处置渠道。加大法律追偿力度，推行“互联网+不良资产”推介招商，提高不良资产处置效率。到 2025 年，不良贷款率控制在 1.8%左右。

——**深化国有企业改革。**加快国有经济布局优化、结构调整，推动国有资本向重要行业、关键领域、重点基础设施集中，向前瞻性战略性产业集中，向产业链关键环节和价值链高端领域集中，向具有核心竞争力的优势企业集中，培育 10 家左右国有资本投资运营公司和企业集团。落实外部董事、财务总监委派全覆盖，引导县属国有企业建立健全有效制衡的公司法人治理结构。强化出资人监督与纪检监察监督、审计监督等有关监督机构的协作，构建高效协同的国企监督机制。积极稳妥、分层分类深化混合所有制改革。鼓励和支持具备条件的国有企业在多层次资本市场拓宽融资渠道，提高国有资本证券化率。

——**支持民营经济加快发展。**搭建民营企业服务平台，加快融资、市场、信息、销售、技术、创业、咨询、法律等服务体系的建立健全，进一步优化民营经济发展环境，为企业提供全方位服务。加快建设小微企业园，促进资源要素优化组合，构建良性高效有序的产业生态圈，激发各类市场主体活力。降低民间资本进入基础设施和公用事业等领域的各类门槛，放宽对民营企业的市场准入，进一步激发民间投资活力。完善民营企业做大做强引导机制，持续深化“个转企、小升规、规改股、股上市”工作。

深化实施中小企业培育计划，全力推动“春笋拔节”行动，加强要素保障，优化服务体系，推动中小企业加快转型升级，促进企业向专精特新方向发展。引导民营企业建立健全现代企业制度，全面提升民营企业管理水平和能力。

第三节 大力开展招商引资

——提升招商引资层次。牢固树立“双招双引”生命线意识，突出招大引强，以专业化招商队伍为主体，以长三角、珠三角、京津冀为重点区域，配齐配强长三角、珠三角、京津冀三个驻点招商联络处，打造“招商基地”，着力引进一批带动力强、税收贡献大的好项目，在招大引强上实现新突破。建立世界 500 强、中国 500 强和行业领军企业目标客户库、重点载体库、重点招商项目库，编制招商项目手册，精准对接目标企业。

——强化产业链招商。高标准实施产业链链长制，围绕做大做强高端化工、纺织服装、高端装备制造、新能源新材料等产业，找准强链、补链、延链薄弱环节，制定特色产业招商规划，精心筛选产业链上下游企业，拉长壮大产业链条。依托龙头企业，组建产业链上下游企业共同体，优化产业链分工协作体系，大力培育以宁阳企业为核心，具有核心竞争优势、发展前景广阔、产业链带动作用明显的优势产业项目。

——创新招商引资方式。做实平台招商，用活用好“平台思

维”，搭建专业招商信息平台，高品质打造乡村振兴、工业、现代服务业三大项目平台，实现项目集群式招商。用活基金招商，依托县内两大园区和智基控股、东岳财富、宁阳县新动能股权投资基金等，探索“项目+资本”有机结合新模式。推进专业招商，发挥宁阳招商管理服务公司平台作用，聘请社会知名人士担任招商引资顾问、招商代理。积极发挥商会协会作用，加强与宁阳商会、泰安福建商会、英国中华总商会的合作，强化以商招商、委托招商工作模式，提高招商工作成效。

第四节 提高对外开放水平

——多方位开拓国际市场。坚持“保原市场、拓新市场”，深度融入“一带一路”建设，加大对“一带一路”沿线国家、欧美、日韩、东南亚及新兴国际市场的产能合作和市场开拓力度。重点推进泰山立福食品老挝有机蔬菜基地、泰安阳升石材津巴布韦石英石开采、天源服装印度项目、新合源墨西哥项目等落地实施。引导明珠材料、泰信幕墙、鼎元建设等企业，采取“借船出海”方式到境外开展业务。积极引进和培养外贸综合服务平台，充分利用好阿里巴巴一达通、出口通等外贸服务平台。贯彻实施“山东省境外百展市场开拓计划”，支持企业参加广交会、华交会、进口博览会等国际权威性专业展会，力争传统市场份额不减少、新兴市场比重有提高。

——**培育外贸竞争新优势**。壮大外贸企业队伍实力，培育华阳农药、华天化工、财富化工、天源服装、立福食品、新合源、振挺精工、腾飞机电、中瑞钢球、大昇精密等十大外贸龙头企业，引导更多的生产企业开展进出口经营权备案登记，力争到 2025 年全县有进出口实绩的企业突破 100 家。优化出口商品结构，推动出口以纺织服装、化工、农产品为主向以先进装备、高新技术产品为主转变，培育国际自主品牌。聚焦化工、纺织服装、农副产品加工、汽车配件、机械加工、钢球加工六大优势主导产业，打造外向型产业集群。发挥稳外贸企业服务队作用，按照“一企一策、一问题一方案”要求靠前服务，帮助企业稳外贸拓出口。

——**做大做强外贸新业态**。积极培育外贸综合服务企业，支持传统外贸企业向综合服务企业转型，打造一批知名外贸综合服务企业，提升通关、物流、退税、金融、保险等综合服务能力。大力发展跨境电商，深入开展“保税进口+实体新零售”模式试点，推进跨境电商产业聚集区建设，以服装产业为引领，示范带动汽配产品、五金钢球、文化产品、农副产品、轻工产品、劳保产品等优势产业向跨境电商领域发展，壮大跨境电商产业集群。创新发展服务贸易，加强引导推动、业务培训工作，鼓励技术研发设计、文化传媒企业发展服务外包、技术服务和文化产品出口。力争“十四五”期间服务贸易额年均增长 10%以上。

——**更加积极有效利用外资**。做好利用外资总体规划，创新利用外资方式，积极策划能够吸引外商投资的大项目好项目。以

宁阳经济开发区和环城科技产业园为中心向乡镇辐射，探索“以本地资源换技术、以产权换资金、以市场换项目、以存量换增量”的利用外资新思路。支持外资以股权并购、资产并购、交叉持股、人才引进、技术引进等方式与宁阳企业合资合作。探索举办面向日韩、港澳台、东南亚等外资来源集中地区的项目路演，推介宁阳，对接重点项目。在公共服务领域，探索通过 PPP 等形式吸引外资。推行外商投资企业“服务大使”制度。到 2025 年，利用外资结构更加合理，力争在境外上市、返程投资方面实现新突破。

第十章 建设文明文化新高地

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观引领精神文明建设和文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，积极争创全国文明城市，深入挖掘特色文化，打造“趣宁阳·鸣天下”文化旅游品牌，建设全省一流旅游目的地和文化旅游综合区。

第一节 建设新时代文明宁阳

——**深化理想信念教育**。持续抓好习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻，落实“不忘初心、牢记使命”制度，推动理想信念教育常态化、制度化，打牢信仰信念的思想理论根

基。以创建全国文明城市为目标，深化全域文明创建，纵深推进新时代文明实践中心建设。推进县乡村振兴学院升级改造，用好六大教学基地，争创优质省级干部党性教育基地。开展“百名宁阳标兵”比选宣讲。完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度，用好“学习强国”“初心大讲堂”“灯塔—山东干部网络学院”等学习平台，引导广大干部群众不断增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、理论认同、情感认同。

——**培育弘扬社会主义核心价值观。**持续深化社会主义核心价值观宣传教育，积极倡导富强民主文明和谐、自由平等公正法治、爱国敬业诚信友善的社会主义核心价值观，增进认知认同、树立鲜明导向、强化示范带动。实施新时代公民道德建设工程，全面加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推动全体人民树立文明观念、争当文明公民、展示文明形象。以四德工程和精神文明创建为抓手，广泛开展优秀共产党员、劳动模范、道德模范等评选活动。深化“双报到”和“宁阳先锋”志愿服务行动。

——**加强舆论引导能力建设。**坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体不动摇，切实加强党对意识形态工作的全面领导。顺应媒体融合发展形势，发挥好县融媒体中心作用，进一步巩固宣传思想文化阵地，更加生动活泼地讲好“宁阳故事”、传播“宁阳声音”。集中力量打造“云上宁阳”手机融媒客户端，实现全县“一盘棋”、信息“一个网”。尊重新闻传播规律，加强正面宣

传，改进舆论监督，健全完善重大舆情和突发事件舆论引导机制，推动舆论引导工作内容、形式、手段和机制创新。

第二节 优化公共文化服务体系

——完善公共文化服务网络。推进“三馆一中心”建设，争创国家级一级文化场馆。推进县级图书馆、文化馆总分馆制，建成以县文化馆、县图书馆为中心，乡镇（街道）综合文化站为分馆，村（社区）综合性文化服务中心为基层服务点的数字化、网格化管理平台。加强数字文化广场、无线网络等新兴文化设施建设。实施文化信息资源共享工程，推进公共电子阅览室建设，加快发展数字公共图书馆。推进“书香宁阳”建设，扎实开展“全民阅读”推广活动，打造全民阅读服务品牌。

——推动公共文化服务均衡发展。实施文化惠民服务工程，合理配置公共文化服务资源，持续开展农村公益电影放映、送戏下乡等文化惠民活动，促进基本公共文化服务标准化、均等化，打通“最后一公里”。引导乡镇（街道）不断丰富群众文化生活，开通文化惠民直通车，推动文化惠民活动进乡镇（街道）、进社区、进景区，拓展文化惠民辐射面。推动城市优质文化资源更多向农村、基层、边远地区倾斜，切实保障群众公平享受基本公共文化生活的权益。创新公共文化服务供给方式，提供“菜单式”“订单式”服务，推动公共文化服务实现精准化。

——**加强文化遗产保护开发。**实施宁阳全民文保行动，加强文化遗产开发，高水平推进颜子庙和颜林儒家文化传承、关圣帝君庙碑、禹王庙等文物保护和考古研究，加强灵山寺、董氏祠堂、玄武庙、山陕会馆、岱云庙、黄家大院、朱家大院等不可移动文物修缮，推进堡头遗址、矩平故城址文物修复和展示利用。加大革命文物保护力度，推进红色文化资源挖掘，积极参与冀鲁豫革命文物保护利用片区建设，重点打造华丰镇红色旅游观光带、东庄镇东庄村红色美丽村庄等一批红色教育基地。实施非物质文化遗产传承发展工程，深入推进宁阳斗蟋、宁阳木偶戏等非遗产品在更宽领域、更高水平的生产孵化，打造一批非遗教育示范基地、非遗示范社区、非遗示范传习所，推动建设宁阳非遗文化生态保护区。

——**促进文化艺术繁荣兴旺。**实施文学戏曲、美术书法创作、影视精品打造、基层文艺繁荣等计划，推出更多群众喜闻乐见的文艺精品。加强艺术创作规划引导，围绕重大主题、重要时间节点创作一批文艺精品，积极参加国家、省、市、县乡村题材文艺作品展演。深入加工并提高宁阳木偶戏《墙头记》等重点剧目质量。强化优秀艺术人才培养，实施引进培养扶持文化艺术优秀人才系列行动计划。

第三节 推进文化旅游融合发展

——**提高文旅产业发展质量。**培育文化和旅游融合新业态、

新模式，积极发展研学旅游、工业旅游、中医药健康旅游、红色旅游、非遗旅游等旅游产品，形成风景养眼、生活养情、文化养心、运动养身的健康新格局。加强重点文旅项目策划建设，加快策划推进中皋岛、凤仙山、蟠龙山、郟城文化等重大文旅项目，提升半阡城文化产业、产品的延伸与辐射能力，逐步形成行业龙头企业。推进黄家大院原址修缮工程，进一步丰富、提升县城城市品位和历史文化内涵。策划打造一批创新、创意文旅商品，依托县文旅商品集散中心，实现文旅商品的市场化转化，从品质、品位上提升内涵，打造宁阳好物，更好地服务广大游客和人民群众，扩大我县文化和旅游商品影响力和美誉度。

——完善全域旅游格局。围绕“一带一路”（一带：沿汶河观光带；一路：环山路）沿线自然景观、人文景区、历史遗迹、文物古迹、非遗民俗活动等综合开发，推动各类文化和旅游资源串珠成链，形成有机整体。以环山路旅游节点建设为基础，继续推进沿途星带状节点和颜林颜庙、凤凰山、友邦田园、凤仙山4个片区建设。实施景区提升行动。依托复圣、凤凰山、洸河湿地现有景区以及友邦田园、金彩山酒文化等后续高品质景区，提质增效，扩大影响，争创5A级景区1个，4A级景区2个，3A级景区3-5个，加强A级景区动态管理，不断提升景区软硬实力。整合统筹禹王景区，挖掘内涵，扩大影响，建设亮点，逐步形成管理统一、开放有序、影响广泛的文化景区。充分发挥丰厚的区域历史文化底蕴，依托烈士陵园、高桥党支部旧址、大伯集攻济打

援指挥部等纪念基地，传承弘扬红色文化，精心打造红色景区。结合美丽乡村建设及新时代文明实践点建设，提升乡村旅游品质，聚力打造乡村旅游集聚示范区、示范村、梨花民宿重点样板，加快构建全县文旅融合发展格局。

——**打造拳头文旅创新品牌。**在持续做好“名著周末”“四级惠民大舞台”“戏里戏外”“文庙百姓讲堂”“广场放歌一小时”“一村一人一艺”百姓擂台赛等现有特色文旅品牌培育提升工作的基础上，重点推进“蟋王国度”动画片的制作、发行及衍生品的全球化推广和发行，打造蟋蟀文化的国际品牌。按照“大制作、大收益、市场运作”思路，由蟋王国度文化传媒公司、济南漫博通动画制作有限公司、山东友邦肥业科技有限公司联合制作百集三维动画系列片《蟋王国度》，全方位扩大宁阳蟋蟀的品牌影响力。同步进行动漫衍生品开发，开拓音像制品、书籍小说、玩具、动漫形象模型、文具及蟋蟀器具等产品市场，培育新的文化产业增长点，实现泰安市乃至全省传统文化影视制作的全新跨越。继续组织举办“宁阳蟋蟀世界杯”大赛，打造宁阳斗蟋品牌，推进酒店蟋都小镇建设，建设蟋蟀资源保护区，做好蟋蟀资源的全方位立体化保护。

专栏：文化文明新高地建设重点项目

文化旅游融合发展项目：中皋岛开发建设、禹王景区整合提升工程、颜林颜庙片区建设工程、凤凰山片区建设工程、友邦田园片区建设工程、凤仙山片区建设工程、文庙历史文化街区、郟城文化项目、蟠龙山国家森林公园、黄家大院修复修缮工程、宁阳中部生态旅游观光圈、矩平遗址公

园、古瓷窑址开发、“十八黄茂”乡村旅游综合体、蟋蟀文化商业建筑景观改造。

红色旅游项目：东疏镇华东野战军“攻济打援指挥部”、华丰镇红色旅游观光带（含毛主席在华丰主题纪念广场、人民公园、红卫渠主题教育基地、历史博物馆等）、华丰镇环山路旅游节点（含胡家庄、凤山峪、南王3个节点）、东庄镇环山路旅游节点（含石门、陈美、南葛3个节点）、东庄镇东庄村红色美丽村庄（含东庄红红色文化教育基地、朱冥阶烈士墓、朱家大院、望隆桑梓碑4个节点）。

文物保护修复项目：宁阳颜子庙和颜林防雷文物保护工程、东疏镇关圣帝君庙碑文物保护工程、禹王庙安防消防文物保护工程、伏山镇后洸村董氏祠堂文物修缮工程、东疏镇刘家庙村刘家庙文物修缮工程。

第十一章 强化基础设施新支撑

按照“统一规划、适度超前、统筹衔接、智慧管理”原则，加快推进综合交通、水利、能源基础设施建设，形成布局合理、设施完备、服务高效的现代化区域基础设施保障网，为高质量发展积势蓄能。

第一节 建设现代化综合交通网

——**建设交通强县。**到2030年，基本建成交通强县。现代化综合交通体系日益完善，基础设施网络结构全面优化，构建发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，实现基础设施一体

化、运输服务便利化、区域发展协调化、城乡交通均等化、综合水平现代化，人民对交通的获得感、满意度明显提高；完善“两个交通圈”，外部实现与县市周边主要交通枢纽半小时内到达，内部出行实现乡镇驻地10分钟内至干线公路，乡镇驻地15分钟上下高速，县城30分钟内到达各乡镇驻地的“101530”目标。到2035年，力争全面建成交通强县。交通运输总体水平达到全市乃至全省领先，交通运输互联互通和智能化、信息化、绿色化水平显著提升，基本实现交通治理体系和治理能力现代化，人民共享美好的交通运输服务，全面保障和支撑强县建设。

——完善综合交通体系。推进交通基础设施互联互通，构建安全、便捷、高效、绿色、经济、智能的现代综合交通运输体系。进一步拓展全县对外发展通道，构架以高速公路、铁路为骨架，综合客货运枢纽为关节，高效干线公路网、畅通便捷的农村公路网为主体的综合交通体系。积极配合推进济南至微山高速公路宁阳段建设，完善济泰一体化战略配套交通基础设施建设，疏通济南与宁阳之间的物流、客流通道。配合推进济枣高铁建设，加快推动以铁路为骨干的多式联运发展。谋划开展临空经济区路网建设，为更好发展临空经济区提供良好道路交通支撑。加强国省干线公路建设，重点推进S104济微线宁阳段、G342日凤线新泰宁阳界至宁阳磁窑段改扩建项目，积极争取G342东疏段改建。

——加强农村公路改造。畅通县内交通区域微循环，着力解决全县公路危桥，重点推进朝柴路兴隆庄至柴城段改扩建工程、

华崔路华丰驻地至堡头大街段改扩建工程、茅张路大修工程、宁阳县城至拟建济枣高铁宁阳站快速连接线建设工程、济微连接线周家临邑至侯楼村建设工程、海力大道南延宁曲路至沈屯段建设工程、龙岗路苗河桥至曹家龙泉段改扩建工程、宁南路宁阳至兴隆庄段改造工程、中小路中皋村至济微高速连接线段改扩建工程、黄吴路泗店段改建工程等路段大修改造工程，适时推进宁阳县城至济宁机场连接线建设工程前期工作。提升县城至 11 个乡镇驻地公路等级水平，实现西部乡镇半小时、东部乡镇乘高铁半小时到机场，所有乡镇街道驻地 15 分钟上下高速。

——完善客货枢纽网络。持续推进城乡公交一体化，优化公交线路布局，提升公共服务均等化水平，推广城际道路客运公交化运行模式，打造旅客联程运输系统。推进宁阳（磁窑）现代公路港、济枣高铁换乘站、宁阳县城西部公交枢纽站等项目建设，建立健全县乡村三级物流网络，着力建设网络货运聚集区，重点建设宁阳公铁联运枢纽物流园区。打造运力结构相对合理、运输装备水平较高、综合运输能力较强的道路运输市场体系。

——加快智慧交通建设。推进数据资源赋能交通发展，全面融合建设“智慧+”建设、养护、客货运、执法等多层次的绿色交通和智慧交通等智慧平台建设，构建综合交通大数据中心体系，重点推进智慧治超-非现场治超执法系统，建成“一张网”管理交通体系。

第二节 构筑可靠的水利设施网

——完善防洪减灾工程体系。根据宁阳河流河道实际情况，加强流域内防洪、除涝工程综合整治。按照 50 年一遇防洪标准，实施大汶河防洪薄弱环节治理。按照 20 年一遇防洪标准和 5 年一遇排涝标准，实施洸府河、汉马河、小汶河（北泉河）、柴汶河治理工程，对流域面积 50-200 平方公里的故城河、海子河、苗河、宁阳河、赵王河、石集河、险河 7 条河道纳入治理需求，基本解决洪涝灾害问题，保障群众生命财产安全。加强小型水库管护，实施水库清淤增容工程，确保全县小型水库管护到位、工程安全。推进城市内涝综合整治，加强易涝片区和积水点改造，提升城区防汛防洪能力。

——推进农田水利工程建设。紧紧围绕现代农业发展和农业产业结构调整，以高效节水灌溉工程建设为重点，结合灌区续建配套与节水改造，推进水系连通工程建设，保障河道生态基流，提升灌溉保证率。因地制宜兴建、提升中小型农田水利设施，积极构建大中小微结合、骨干和田间衔接、丰枯调剂、多源互补、长期发挥效益的农田水利基础设施网络，打通农田水利“最后一公里”，着力提高节水供水和防洪减灾能力。

——加强推进智慧水利建设。以河道水系为载体，完善河长制平台，充分运用物联网、大数据、云计算等新一代信息技术，建立智慧管理平台，实现河道防洪排涝、清违清障、资源管理等

各类业务信息共享，建设智慧河道，提升河道水系管护的智能化水平。加强河砂资源管理，充分利用卫星遥感、视频监控、无人机、手机 APP 等技术手段，严厉打击河道非法采砂行为，提高河砂监管信息化、现代化水平。

第三节 完善安全的能源保障网

——提升电网可靠供电能力。坚持“理存量、控增量”，扩建彩山 220kV 变电站一座，新建、改造 110kV 变电站 6 座，净增变电容量 71.7 万 kVA，持续增加对中低压配网的投资，至十四五末 10kV 线路全部实现联络，户均容量达到 3.5kVA。持续建设完善城乡输配电网络，全面消除高压配电网薄弱环节，110（35）千伏网架结构标准化率达到 80%以上。加快智能电网及运行体系建设，满足经济社会发展负荷需求。鼓励产业园区、企业通过联合、打捆等多种方式参与直购电交易。优化抗灾保障电源及储能布局，力保在极端自然灾害情况下城市核心区域、关键用户不停电、少停电。

——强化新能源供应保障。依托恒信高科能源氢气岛项目，加快落实加氢站建设，推广氢能源公务、公交、市政专用车辆应用，实现焦化产业向氢能产业升级。顺应电动汽车发展趋势，适度超前、合理规划和建设新能源汽车充电桩，逐步在中心城区范围内形成以住宅小区、办公场所专用充电设施为主体，以公共停

车场、大型商场、公建等配建停车场、公用充换电站等公用充换电设施为辅的充电服务网络。支持生物质供热、规模化生物质天然气、规模化大型沼气、太阳能、风能等技术的推广应用，鼓励多能互补系统工程的示范应用。

——推动“气化宁阳”建设。加强天然气管网建设，推进县域天然气管网互联互通，提高系统运行智能化水平，提升天然气供应能力；推进天然气大型储罐、LNG罐箱多式联运、天然气门站、调压站和储峰设施建设，保障天然气供应安全；加大对农村天然气管网等建设投入，确保农村居民用上洁净天然气能源。依托中俄东线管道建设，利用好宁阳设立阀室机遇，深度谋划一批能源类项目，切实改变宁阳能源消费结构。

专栏：基础设施建设重点项目

交通基础设施：济枣高铁宁阳段、济南至微山高速公路宁阳段、S104济微线宁阳段、G342东疏段、G342新泰宁阳界至宁阳磁窑段、朝柴路兴隆庄至柴城段改扩建工程、华崔路华丰驻地至堡头大街段改扩建工程、茅张路大修工程、宁阳县城至拟建济枣高铁宁阳东站快速连接线建设工程、济微连接线周家临邑至侯楼村建设工程、海力大道南延宁曲路至沈屯段建设工程、龙岗路苗河桥至曹家龙泉段改扩建工程、宁南路宁阳至兴隆庄段改造工程、中小路中皋村至济微高速连接线段改扩建工程、智慧治超-非现场治超执法系统、宁阳（磁窑）现代公路港、济枣高铁宁阳东站换乘站、宁阳县城西部公交枢纽站。

水利基础设施：直界水库清淤工程、贤村水库清淤增容工程、50座小型水库清淤增容工程、堽城坝灌区续建配套与节水改造工程、东引汶灌区续建配套与节水改造工程、月牙河水库灌区续建配套与节水改造工程、

农村饮水安全巩固提升工程；汶口坝、汶口 2 号坝、月牙河水库连通工程；月牙河水库、得时水库、良村水库连通工程；汶口 2 号坝、贤村水库、高家店水库连通工程；中东部城乡供水一体化；宁阳县海子河中水回用及配套管网工程、洸府河治理工程、汉马河治理工程、小汶河（北泉河）治理工程、柴汶河治理工程。

能源基础设施：30MW 生物质热电联产清洁供暖、鲁居 2×180MW 天然气热电联产、规划建设 3×100MW 天然气热电联产、中俄东线分输站建设项目。

园区基础设施配套：宁阳化工产业园危化品停车场建设、宁阳化工园区公共管廊建设、宁阳化工产业园污水预处理及磁窑污水处理厂改造、消防及应急指挥中心一体化建设。

第十二章 拓展社会发展新局面

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，落实各项利益导向政策，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，以高质量的民生改善保障高质量发展。

第一节 促进居民就业增收

——**强化劳动就业服务。**实施更加积极的就业政策，加强就业政策与财税、金融、产业、教育、社会保障等政策的衔接，加

强对灵活就业、新就业形态的政策支持。开展失业保险援企稳岗“护航行动”，积极搭建就业供需平台，帮助企业减轻负担，从源头上减少失业风险，稳定就业岗位。实施“智慧就业”工程，健全就业需求调查和失业监测预警机制，提高公共就业创业服务覆盖率。大力推行“互联网+职业培训”，帮助劳动者“足不出户学技能”，对紧缺职业（工种）开展“定向式”“订单式”职业技能培训。统筹重点群体就业工作，帮扶失业人员、残疾人、就业困难家庭成员就业。扎实开展根治欠薪行动，加强农民工工资支付监管平台建设。发挥劳动合同和工资宏观管理、劳动争议仲裁、劳动监察等各方力量，切实维护劳动者和用人单位的合法权益。“十四五”期间，累计新增城镇就业 2.75 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

——推动以创业促就业。加快建设活力双创园，发挥“家在宁阳”创业孵化基地作用，助力“大众创业、万众创新”，打造“创新创业苗圃、创新创业孵化、创新创业加速”三位一体的新型创业生态系统。推进创业补贴政策落实，加大创业担保贷款扶持力度，鼓励农民工返乡创业、乡村能人带头创业、大学生回乡创业、专业技术人员离岗创业。以新型职业农民、返乡农民工、回乡大学生、退役军人、转岗职工等群体为重点，大规模开展创业培训。以亲情、乡情为纽带，推进返乡创业服务站建设，鼓励宁阳籍在外企业家和专业人才返乡创业。完善“互联网+”创新创业服务体系，支持创新工场、众创空间等新业态新模式发展。

——促进城乡居民增收。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，促进效率和公平的有机统一。坚持多劳多得，着重保护劳动所得，健全工资决定和正常增长机制，完善企业工资集体协商制度，强化工资收入支付保障制度，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。多途径增加城乡居民工资性和财产性收入，拓宽租金、股息、红利等增收渠道，进一步缩小城乡居民收入差距。鼓励农民利用电子商务开展多种经营，积极发展民宿经济、林下经济，增加经营性收入来源。及时调整最低工资标准，推动中低收入职工工资合理增长。鼓励发展慈善等社会公益事业。

第二节 建设高质量教育体系

——实施新时代立德树人工程。坚持党对教育工作的全面领导，全面贯彻党的教育方针，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。坚持德育为先，构建中小幼思政课一体化工作体系，推进德育课程一体化，形成全员全过程全方位育人格局。提升智育水平，着力培养认知能力，促进思维发展，激发创新意识。强化体育锻炼和美育熏陶，实施学校体育固本行动、美育提升行动；通过购买服务等方式，鼓励体育社会组织为学生提供高质量体育服务，鼓励专业艺术人才到中小学兼职任教。加强劳动和实践育人，创建一批劳动教育实验区，充分发挥劳动综合育人

功能；每所学校至少设立 1 处校外实践基地，促进学生在实践中见世面、长才干。健全学校家庭社会协同育人机制，加强家庭教育，推动每个城镇社区和具备条件的农村社区建设一所家长学校或家庭教育指导服务站点，为家长提供公益性家庭教育指导服务。加强师德师风建设，建设高素质、专业化、创新型教师队伍。

——推进基础教育优质均衡发展。优化同新发展格局相适应的教育结构，以更加均衡、更加充分的发展满足人民群众的优质教育需求。实施学前教育“优质普惠工程”，加大学前教育投入规模，增加公办幼儿园比重，实现公办幼儿园和普惠性民办幼儿园全覆盖，到 2025 年公办幼儿园占比达到 90%以上；积极发展托育事业。实施义务教育“优质均衡工程”，结合城镇化发展和人口增长趋势，继续加强中小学建设；推动义务教育均衡发展和城乡一体化，全面提升薄弱学校、农村学校办学水平；努力打造乡村教育 2.0 升级版，推动农村教育走向标准化现代化；完善特殊教育、专门教育保障机制。实施普通高中“优质特色工程”，加快高中阶段教育普及攻坚，推动高中阶段学校多样化发展；深入推进新课程改革，为学生个性发展、多向成才奠定坚实基础；按照学校规模以及新课程、新高考的要求，更新、高配教学设施器材，满足教学需求。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构办学行为，支持中小学校普遍开展课后服务工作。启动全县中小学及幼儿园布局调整优化工程，推动基础公共教育设施均等化。实施县城城区优质教育资源扩充工程，扩建宁阳一中本部、

异地新建分校区，迁建宁阳第一小学、八仙桥西关幼儿园、文庙南关小学、南关幼儿园，扩建八仙桥西关小学教学楼，新建周公台社区中小学及幼儿园；全面启动乡镇（街道）学校布局优化建设项目。到 2025 年，全县教育综合实力、办学水平、基础教育质量位居全市前列。

一一建设职业教育创新发展高地。坚持把发展职业教育摆在更加突出的位置，探索建立产教深度融合、校企广泛合作、同经济社会发展需求密切对接的特色现代职业教育模式。推进县职业中专升级迁建，建设大学专科层次的齐鲁工业大学泰山高等职业学院。建立普职融通机制，探索中职学校与普通高中学生学籍互转、学分互认，促进普通高中和中等职业教育相互融通。加强职业教育品牌建设，县职业中专进入“全国优质中职学校”行列，计算机、机电、电子商务 3 个专业入围“全国优质中职学校专业”。加强与京东集团联系合作，推进京东物流产业学院规划建设，打造智慧仓储实训中心和电子商务实训中心。

一一大力推进教育信息化。实施智慧教育高水平普及工程，大力推进“三全两高一大”建设（即：教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校，信息化应用水平和师生信息素养普遍提高，建成“互联网+教育”大平台）。加快智慧学校、智慧教室建设，全县高中、初中、乡镇（街道）中心小学建成智慧学校。打造中小学课程全量在线教学平台，服务学生多终端泛在学习需要。推动信息技术与教育教学

的深度融合，探索“智能+”条件下的人才培养新模式。

——**深化教育领域综合改革**。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。深入推进学校办学机制改革，发挥名优学校带动作用，积极推进共同体（集团化）办学、学区化治理，带动薄弱学校提高管理水平，促进新优质学校成长。推进教育家办学治校，投入专项资金，打造县内高层次培训平台，培养一批专家型校长、学科领军人才。深化校长职级制改革，推动优秀校长交流轮岗，让好校长不断带出好学校。设立改革创新实验学校，打造一批“彰显特质、质量领先、名扬国内”的品牌学校。推动《深化新时代教育评价改革总体方案》落实落地，建立我县学区、学校、教师、学生评价体系与实施机制，充分发挥教育评价的指挥棒作用，确保教育发展的正确方向。

第三节 健全多层次社会保障体系

——**健全多层次社会保险体系**。实施全民参保计划，完善参保激励政策，稳步提升养老、失业、工伤保险待遇水平。以非公企业、灵活就业人员和农民工为重点，不断扩大社会保险覆盖面，拓宽基金来源渠道，做到应扩尽扩、应保尽保。扩大企业年金覆盖面，完善职业年金制度。完善城乡居民大病保险，加强基本医疗保险、大病保险与医疗救助的协同互补。鼓励发展多种类型的

商业健康保险。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，扩大工伤和生育保险覆盖面，提高待遇水平。加快推进被征地农民社会保障资金落实。到 2025 年，基本医疗保险参保率达到 96%以上，基本实现全民医保目标。

——健全社会救助和社会福利制度。整合优化各类社会救助资源，构建“功能完善、统筹衔接、务实管用、兜底有力”的新时代社会救助体系。实施基层社会救助能力提升工程，健全县、乡、村三级衔接互通的社会救助工作网络。发挥县级社会救助综合服务中心、乡镇（街道）“一门受理、协同办理”综合服务平台和村（居）社会救助工作站作用，推动跨部门救助事项的协同办理。健全完善社会救助模式，对低保、低收入家庭、建档立卡贫困户中生活不能自理的老年人、残疾人，在做好与养老服务补贴及相关助残政策等有效衔接的前提下，探索通过政府购买服务、集中托养、发放服务券等方式提供必要的照料服务。健全残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人社会福利制度。

——健全住房保障和供应体系。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”，坚持不将房地产作为短期刺激经济的手段，稳地价、稳房价、稳预期，坚决防范化解房地产市场风险。强化政府引导，增加保障性住房建设用地供应，高质量完成棚户区改造，最大限度满足城镇中低收入家庭住房需求。合理引导住房消费，限制高档住房、多套住房等过度消费，有效遏制投机性购房。促进绿色建筑发展，提高商品房规划设计与施工建设水平，提升建

设质量和内在品质。加快房地产交易综合服务平台建设，实施差别化住房信贷政策，创新拓展住房融资空间与模式，建立集交易登记、经纪、评估、咨询于一体的网络化、专业化服务体系。

——积极应对人口老龄化。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。完善居家养老服务网络，强化信息平台建设，提升互联网+信息化水平，在各乡镇（街道）建设具备全托、日托、上门服务、对下指导等功能的综合养老服务机构，在社区建设嵌入式养老服务机构或日间照料中心，发展政府购买居家养老服务。深化公办养老机构改革，探索农村养老有效模式，推动有条件的农村敬老院面向社会老年人开放。

——巩固提升脱贫攻坚成效。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立农村低收入人口帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。以即时发现即时帮扶解决相对贫困人口为重点，建立“大循环”解困帮扶机制。建立防止返贫致贫基金，集中购买防止返贫致贫保险，实施精准帮扶、精准救助。健全防止返贫监测和帮扶机制，加强扶贫项目资金资产管理和监督，持续优化提升扶贫项目质量效益。健全农村社会保障和救助制度，推进贫困人口“滋养”工程，对有发展意愿、发展项目的贫困家庭，继续落实扶贫小额信贷政策。

——推进妇女儿童事业全面健康发展。坚持贯彻落实男女平

等基本国策和儿童优先原则，维护妇女儿童合法权益。落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，发展婴幼儿照护服务体系，综合治理出生人口性别比，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。在妇女与健康、教育、经济、参与决策管理、社会保障、法律和环境；儿童与健康、教育、福利、安全与法律保护、社会环境等各个方面，凝聚共识，形成促进妇女儿童事业进步的强大力量，持续推进全县妇女儿童的获得感、幸福感、安全感。聚焦农村地区留守老人、留守妇女、留守儿童“三留守”突出问题，强化关心关爱。健全建强基层妇女组织，加强留守妇女教育，强化心理危机干预，帮助就业创业，减轻留守妇女负担。充分发挥学校引导作用，积极开展教师关爱、心灵关爱、志愿关爱、安全关爱等行动，弥补留守儿童家庭教育的缺失。积极推进公共场所母婴设施建设，营造良好的社会环境，保障母婴权益。强化“三馆一中心”县妇女儿童活动中心阵地建设功能，提升中心承载能力。

第四节 全面推进健康宁阳建设

——提升医疗卫生服务能力。坚持基本医疗卫生事业公益性，深化医药卫生体制改革，全面提升基本公共卫生服务均等化水平，按照常住人口和服务半径，合理布局全县医疗卫生服务机构，创建2个县域医疗服务次中心，推动实现人人享有均等化的基本医疗卫生服务。推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村级

卫生室标准化建设，加强基层医疗机构“优质服务基层行”活动和社区医院创建工作，争取每个乡镇卫生院和社区卫生服务中心至少创建一个特色科室。深入推进紧密型医共体建设，建立不同级别医院之间、医院与基层医疗卫生机构、接续性医疗机构之间分工协作机制，引导形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度。加强公立医院建设和管理考核，全面建立现代医院管理制度。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康，加快发展健康产业。加强职业健康工作，加大监管力度，落实职业健康权益保障措施，提升职业病防治能力。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。推进区域消毒供应中心、区域医学影像诊断中心、病理诊断中心建设，实现县域内优质资源共享。推进互联网医院建设，依托县级医院为载体，开发“互联网医院”系统平台，为群众提供更加便捷、优质的互联网医疗服务。到2025年，全面建成体系完整、分工明确、功能互补、密切协作、运行高效的整合型医疗卫生服务体系。

——**建设中医药服务网络。**大力弘扬中医药文化，巩固全国基层中医药先进单位建设成果，完善中医养生保健服务网络。发挥中医医疗预防保健特色优势，加强综合医院、专科医院中医临床科室和中药房设置，增强中医科室服务能力，统筹中西医资源，提升基层中医综合服务能力。推进宁阳县中医院迁建和宁阳县医养中心建设两大项目，壮大县级中医药服务和中医药养生服务龙

头，加大中医事业经费投入，每年增长比例高于卫生事业经费增长比例。实施“治未病”健康工程，普及中医养生保健技术与方法，开展中医药预防保健服务，促进中医药养生保健、康复、健康管理等特色服务规范发展。支持基层医疗卫生机构大力推广中医药适宜技术，巩固完善基层医疗卫生机构中医药服务区（国医堂）实现全覆盖。推进中医药与养老结合，发展中医药养生保健服务，探索设立中医药特色医养结合机构。

——健全完善公共卫生体系。推进新冠肺炎疫情常态化防控。加强疾病预防控制中心建设，进一步完善疾病预防和控制、健康危害因素监测与干预职能。建成生物安全二级实验室，具备开展新冠病毒、流感病毒、肠道病毒和艾滋病病毒等常见病原体的核酸检测和抗体检测等能力。建设宁阳县第二人民医院急诊诊疗设施、宁阳县第一人民医院及县中医院传染病防治工程、宁阳县妇幼保健院妇幼保健综合功能区、宁阳县精神卫生中心五个建设项目，全面提升县级公共卫生服务和应急处置能力。深入推进慢病防控及慢病综合防控示范区建设，持续保持碘缺乏病消除和饮水型氟中毒控制水平。依托乡镇卫生院、社区卫生服务中心加强公共卫生管理，设立基层首席公共卫生医师，支持村民委员会、居民委员会设立公共卫生委员，提升基层防控能力。建成职能清晰、分工明确、运转有力、衔接有序的公共卫生应急管理体系。2025年，保持法定传染病疫情总体平稳，重点疾病和危险因素得到有效控制，确保不发生重大传染病暴发流行，努力实现消除、

降低和控制一批重大疾病的目标。

——**构建全民健身服务体系。**实施全民健身国家战略，加大体育设施投入，进一步完善体育健身场馆、站点、步道、广场、公园等布局，加强县、乡镇、村三级全民健身设施网络建设，到2025年，全县人均体育健身场地达到2.5平方米以上。推进县城公共体育场、全民健身中心、社会足球场建设，努力打造城区“十五分钟健身圈”。实施农村体育健身提升工程，加快东庄镇、蒋集镇、堽城镇、东疏镇等多功能运动场、灯光篮球场建设。定期举办全民健身运动会和适宜各类人群参与的综合性赛事，鼓励和扶持“一镇街一特色”健身活动，举办拔河、健身舞等突出“农”字特色的项目。积极发展体育赛事经济，培育提升国际半程马拉松比赛、自行车比赛、徒步活动、冬季越野长跑等精品赛事。加强全民体质监测，建立完善全民体质监测体系。

第五节 加强和创新社会治理

——**完善城乡社区治理体系。**健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，用好用管好县乡村三级综治中心，推进网格化，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。按照“小办公、大服务、敞开式、亲情化”原则改造社区办公服务场所，推进城乡社区综合服务设施提档升

级。发挥“宁·聚力”社区党建服务品牌引领作用，深化社区、社会组织、社会工作、社区志愿服务“四社联动”。强化网格和小区党组织体系建设，落实机关党员到居住小区、家属院报到服务制度，做实网格小区“微治理”。推进各类服务资源下沉服务社区，推行“一窗受理、全科服务”模式，推进社区服务精准化、精细化。优化社区管理层级划分和组织架构，完善社区协商，规范民主决策，建立社区协商与民主决策衔接机制。实施“红色物业·宜居宁阳”暖心工程，推进在物业服务企业建立党组织。配合村庄规模调整，稳妥有序推动“多村一社区”“村改居”社区管理服务体制改革。

——推进法治政府建设。坚定不移地把全面依法治县引向深入，深化国家级法治政府示范县创建，持续优化法治环境，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，做好秩序维护、权益保障、关系协调、矛盾化解等工作，营造良好的法治环境。提高依法科学民主决策的能力，提升公正文明执法的水平，提高依法化解社会矛盾的能力和政府工作人员的法治素养。严守纪律规矩，坚持零容忍态度，加强财税规范管理、国资国企监管、营商环境打造、反腐倡廉，坚决整治和查处群众身边的不正之风和腐败问题，打造干净干事的政治生态环境。加强公共法律服务平台建设，提升“一村（社区）一法律顾问”服务质量，提高法律服务供给能力。持续推进全民普法，提升全社会法治水平。

——创建节约型机关。统筹推进绿色办公、绿色出行、绿色

建筑、绿色数据中心等行动，加强能耗定额、节能改造、信息监控、投资激励等管理措施，做好节水、节电、节粮、节油、节纸等工作，到 2025 年形成一批有特色、有示范、有引领、有成效的节约型机关。鼓励节能重大项目实施单位形成示范效应，深挖节能潜力，带动行业板块提质增效。制定公共机构节能职责清单，完善工作标准和规范，形成能耗会审工作机制，创建富有区域特色的公共机构节能管理模式。

——推进“诚信宁阳”建设。坚持以政务诚信为先导、商务诚信为重点、社会诚信为基础，深入推进文明诚信经营体系建设，讲好宁阳诚信故事，大力弘扬“重信誉、守信用、讲信义”的良好风尚。建立社会信用制度和信息标准体系，优化提升公共信用信息交换和共享平台功能，培育和发展现代信用服务市场，构建守信激励、失信惩戒联动机制。加快推进金融业统一征信体系、工程建设领域信用体系建设，开展重点行业领域诚信问题专项治理。严格落实企业信息公示、经营异常名录等制度，严厉打击违背市场竞争原则和侵害消费者权益的行为，实现经济社会发展信用环境明显改善。

第六节 健全公共安全体系

——加强应急管理体系建设。坚持以防为主、防灾减灾救灾相结合，统筹加强应急队伍、应急物资、应急指挥、应急预案建设，

全面提高应急管理综合能力。进一步加强县乡两级应急管理队伍建设，完善应急物资储备中心，加强应急演练，全面提高各类突发事件应对处置能力。及时修订完善全县总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，健全覆盖全区域、全灾种、全行业、全过程的应急预案体系。开展自然灾害综合风险普查，做好重点区域地质灾害防治、河湖堤防加固、防洪排涝、森林防火等灾害专项排查。整合安全生产、防汛救灾、森林防火、自然灾害防治等视频监控资源，融合 5G 现代通信技术，加快建立县级现代化应急指挥中心。加强“智慧应急”建设，推进 5G、物联网、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术与应急管理深度融合。

——健全安全生产管理体系。坚持以人民为中心，树牢安全发展理念，贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，完善安全生产责任体系，落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全生产责任制。强化重点行业领域的安全监管，落实行业主管部门“三个必须”，强化安全监管责任。强化企业主体责任落实，推进企业双重预防体系和安全生产标准化建设，推动企业安全诚信体系建设，有效防范和遏制较大以上安全事故。加强安全监管监察执法，坚决打击安全生产非法违法生产行为，开展安全生产教育与专业培训。扎实开展安全生产专项整治行动，推进危险化学品、道路交通、建筑施工、特种设备、城镇燃气、森林防火、防汛抗旱等重点行业领域的专项整治，高度重视重点区域、关键时段安全生产，抓好极端天气应对和安全

防范工作。

——**促进军民融合发展**。搭建密切军工科研院所和企业的合作平台，多渠道多形式开展科技创新，加大对军民两用关键技术研发的支持力度，畅通军民技术转移转化渠道，支持泰龙软轴软管厂、双球防护器材有限公司等国民经济动员中心规范化建设，加快形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合创新发展格局。加强与涉军企事业单位信息交流和合作，积极推动军工及军民融合科技成果到宁阳开展技术转移和产业化，共同建设一批军民融合重大项目，实现“民参军”和“军转民”双向互动。

——**深入推进平安宁阳建设**。践行新时代“枫桥经验”，打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全重大决策社会稳定评估机制，完善防范化解重大风险机制，确保有效防范和妥善处置群体性事件。强化综治中心实战实用实效，提升社会治理现代化水平，做好重大活动安保工作。加强信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，打造更高水平的阳光信访、责任信访、法治信访。坚持专群结合、群防群治，强化物防技防心防，构建现代化、立体化社会治安防控体系。推进扫黑除恶常态化，完善打击刑事犯罪新机制，坚决打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，严厉打击矿产资源、建筑工程、交通运输、商贸集市等重点行业领域违法犯罪行为，提升破案率，降低犯罪率。坚决开展好新一轮三年禁毒人民战争，持续巩固全县禁毒工作成果。坚持改革强警、科技兴

警，推进公安大数据智能化应用，打造以“人才为基、科技为剑、法治为盾、保障为先”为主要内容的“N”聚力警务实战“大支撑”品牌。加强执法司法制约监督制度机制建设，不断提高依法行政能力。

专栏：民生社会保障建设重点项目

县城城区优质教育资源扩充工程：宁阳第一小学迁建、宁阳一中办学基础能力提升建设（本部扩建、异地建设分校）；八仙桥西关幼儿园迁建、八仙桥西关小学教学楼扩建；文庙南关小学、文庙南关幼儿园迁建；新建周公台社区中小学及幼儿园；新建民办九年一贯制学校一所。

职业教育办学层次提升工程：“齐鲁工业大学泰山高等职业学院”（与齐鲁工业大学合作）建设项目。

乡镇（街道）学校布局优化建设项目：新建华丰镇园区小学、华丰镇沈庄小学迁建、华丰镇才慧幼儿园迁建；新建东庄镇七彩幼儿园；泗店镇中心幼儿园迁建；伏山镇陈行小学迁建、陈行幼儿园迁建、伏山镇中心幼儿园迁建；鹤山镇王卞小学综合楼扩建；蒋集镇吕庄小学扩建（附设幼儿园）、宁阳八中综合楼扩建；蒋集镇中心幼儿园教学楼及综合楼扩建。

教育信息化建设工程：智慧学校建设、在线教育平台建设。

健康宁阳建设项目：宁阳县中医院迁建、宁阳县医养中心建设、宁阳县第二人民医院急诊诊疗设施建设、宁阳县第一人民医院传染病防治工程建设、宁阳县妇幼保健院妇幼保健综合功能区建设、宁阳县精神卫生中心建设、宁阳县互联网医院建设。

全民健身服务项目：城区公共体育场建设、全民健身中心建设；东庄镇、蒋集镇、堽城镇、东疏镇多功能运动场、灯光篮球场建设。

公共安全体系建设项目：县级应急指挥中心建设、应急物资储备基地建设。

第十三章 加强规划实施保障

第一节 全面加强党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央、国务院和省市党委、政府决策部署有效落实。教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，大力弘扬新时代泰山挑山工精神，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的统一战线方针政策，加强民营经济统战工作，做好港澳台侨工作，推动党外代表人士队伍建设，落实党的民族宗教政策法规，调动一切积极因素，凝聚干事创业强大合力。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，倡树“无功就是过、平庸就是错、无为就让位”的理念，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。落实全面从严治党主体责任、监督责任，把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。坚持以政治监督为重点，以党内监督为主导，整合各类监督力量，全面加

强对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，持续保持高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 健全规划实施机制

认真落实省委、市委关于经济社会发展重大部署，执行重大事项向党委报告制度。成立规划实施工作领导小组，完善规划实施统筹决策机制，明确责任，加强工作指导和配合，形成工作合力。制定规划分解落实方案和年度实施计划，把规划确定的重要指标、重点任务和重大工程项目具体落实到各乡镇人民政府（街道办事处）和有关部门，明确牵头单位、责任单位和完成时限，细化时间表、路线图，分年度列入重点工作，确保目标任务如期完成。本规划确定的预期性目标和经济发展等任务，主要依靠发挥市场决定性作用实现，约束性指标和公共服务领域的任务，主要通过政府运用公共资源加以完成。

第三节 完善规划编制体系

强化全县发展规划统领作用，建立以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑，探索形成全县覆盖、定位准确、分层管理、边界清晰、分类指导、功能互补的规划体

系。加强规划间纵向和横向衔接，在约束性指标、重大生产力布局、生态环保、城乡区域、公共服务与民生福祉等方面保持协调一致，有序推动“多规融合”和“多规合一”。各乡镇（街道）、园区要加强与本规划的衔接，特别是加强重大战略、重大布局和约束性指标的衔接。

第四节 加强规划考核监督

建立规划实施督促检查机制，实行规划中期评估评价制度，增强规划实施的刚性约束。改革考核评价机制，充分发挥考核的导向、评价、激励、约束作用，把规划执行情况纳入党政领导干部实绩考核，考核结果作为各级领导干部选拔任用的重要依据。各乡镇人民政府（街道办事处）和各有关部门要自觉接受县人大及其常委会的监督，接受县政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。健全政府与企业、公众的沟通机制，畅通公众参与渠道，积极引进各领域专家和公众参与，及时汇总分析专家和公众意见，作为规划实施、规划体系完善的参考。推进规划实施信息公开。

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，各民主党派。

宁阳县人民政府办公室

2021年7月7日印发
